

与法同行

# 调解矛盾 化解积案 助力决策

## ——首席法律咨询专家工作取得成效

新华社记者

协助调解矛盾纠纷、帮助化解信访积案、服务公共决策论证……首席法律咨询专家制度自2019年在广西梧州市开展试点至今,全国已有2160个县市级学会开展首席法律咨询专家工作,为6600多件案件提供法律咨询意见,不断发挥全面依法治国“智囊团”“思想库”“人才库”作用,为社会基层治理持续贡献法治力量。

### 调解矛盾 化解积案

广西梧州市藤县,是首席法律咨询专家工作的“起始地”。

“藤县是梧州市人口最多的县,经济基础发展较好的同时,大量矛盾纠纷聚集在基层。”梧州市委政法委员会、市法学会专职副会长林孝新介绍,梧州市的首席法律咨询专家工作,从解决一件信访积案着手。

2009年9月,梧州陶瓷产业园区征收土地过程中,兴安村村民黄某在果园荒山变耕地的增值补偿标准上无法与村民们达成一致。黄某持续上访10余年,积案久拖不决、久诉不息。

为推动案件化解工作,广西法学会及梧州市法学会依托自身法学法律专家库,从法官、检察官、警察、律师等队伍中选员组建首席法律咨询团队,提出明确征地拆迁补偿标

准政策依据等建议,同时联合多部门成立专门工作组做好调处工作,最终成功化解了这件信访积案。

以梧州为始的积极尝试,为全国法学会推广首席法律咨询专家制度打下实践基础。

辽宁本溪“盘活”停滞楼盘,让千余户业主顺利维权入住;湖南常宁“生活垃圾焚烧发电项目”顺利推进,实现社情民意与市政发展“共赢”;天津和平区厘清多年信访积案前因后果,实现案结、人和、事了……

依托法学会的法学法律专家库资源优势,全面铺开的首席法律咨询专家工作为广大法学会会员搭建参与法治实践的平台,也为基层法学会发挥桥梁纽带作用积累了经验。

### 依法建言 助力科学决策

位于湖北恩施市屯堡乡马家村的姚家平水利枢纽工程,正是一幅热火朝天的建设景象。

此前,该水利枢纽工程存在项目核准、合同履行、征地拆迁等问题,开工进展缓慢,有的问题还缺乏政策支持和法律依据,处理、协调难度大。

对此,恩施市政府委托当地法学会首席

法律咨询专家、湖北恩施新理律师事务所团队参与化解。针对各个问题和矛盾,团队先后出具法律意见书15份,顺利化解遗留问题和矛盾纠纷。

随着首席法律咨询专家工作的不断推进,越来越多的法学法律专家为地方法规制定、党委政府科学决策建言献策,在法治实践中发挥着越来越大的作用。

浙江法学会依托首席法律咨询专家工作建立研究题库,针对深化共同富裕法治保障、杭州亚运会法律风险防控等17个方面的法律问题提出对策建议;湖南法学会的首席法律咨询专家工作实现法律顾问全覆盖,专家库成员为党委政府重大项目提供法律建议600余条;上海法学会完成“上海数据条例”“人工智能产业发展条例”等市人大年度重点地方立法项目的平行起草工作……

“各级法学会充分发挥基础广泛、联系面广、人才荟萃优势,优中选优组建首席法律咨询专家队伍,聚焦当地党委政府最关心、人民群众最关切的首要法律问题,依法依规、保持中立建言献策。”中国法学会有关负责人介绍。

### 法治共建 资源共享

“法院受理了对方单位的执行申请,我公

司账户已被冻结,该怎么办?”

不久前,东莞中立法律服务社理事长李道君收到了来自新疆某建设公司皮先生的咨询信息。

“你现在整理好相关证据材料,马上向法院提交书面执行异议申请书……”在充分了解案情后,李道君给予了免费、专业的解答。

这场跨地区的法律援助,源于今年6月广东东莞市法学会建立的首席法律咨询专家“法治援疆”服务机制。来自东莞的5名首席法律咨询专家赴新疆开展“法治共建”活动,并建立了常态化法律服务机制。

新形势下,如何盘活省市级法学人才资源,推动更多优质法治资源向县级、向基层倾斜?

对此,中国法学会印发的《关于推行首席法律咨询专家制度的指导意见》明确了“跨区域、跨部门、跨层级整合各学科各领域法学专家和法律实务工作者,组建首席法律咨询专家团队”的工作原则。

中国法学会有关负责人表示,以首席法律咨询专家工作为抓手,中国法学会正着力推进省、市、县三级首席法律咨询专家工作全覆盖,推动优质法治资源向最基层倾斜,打通首席法律咨询专家工作的“最后一公里”。

## 经营主体信用修复可全程网上办理

据人民日报(记者 林丽鹂)记者9日从国家市场监督管理总局获悉:市场监管部门已开通运行严重违法失信名单和行政处罚公示信息信用修复系统(以下简称“信用修复系统”),助力经营主体高效便捷办理信用修复业务,有力促进经营主体高质量发展。

信用修复系统以国家企业信用信息公示系统为依托,向被国家市场监督管理总局列入严重违法失信名单和行政处罚公示的经营主体,提供网上提交信用修复申请、实时查询修复进度、修复决定文书在线送达等便利化信用服务。经营主体只需实名登录国家企业信用信息公示系统,即可实现足不出户全程网上办理,免于在市场监管总局与经营主体登记地之间的往返奔波,有效降低经营主体的运营和时间成本。同时,经营主体可以随时通过修复系统查询信用修复的进度,进一步规范了信用修复的办理程序和工作时效。

信用修复系统的上线运行,进一步丰富了市场监管部门的信用监管工具供给,优化了信用修复工作机制,将对促进经营主体信用环境的持续改善发挥积极作用。

### 政策解读

## 综合保税区政策解读

4.综合保税区内企业开展增值税一般纳税人资格试点后,还有什么特别优势和优惠政策?

区内企业获得增值税一般纳税人资格后,将纳入国内税收抵扣环节,能够解决区内企业国内增值税不能抵扣问题,降低企业成本,有效解决当前区内企业对接国内市场不便利的问题。试点企业自行管理非保税货物,非保税货物不实施账册管理,不采用报关单、备案清单方式办理进出口业务,由企业如实记录非保税货物进、出、转、存情况,并留存三年。

5.“四自一简”包括哪些内容?实施之后企业有什么影响?

(1)“四自一简”包括自主备案、自主确定核销周期、自主核报、自主补缴税款以及简化业务核准手续。

(2)实施“四自一简”后,由企业自主备案、自定核销周期、自主核报、自主补缴税款,海关实施顺势监管,企业自律管理,强化企业市场主体地位。

6.综合保税区21条新政提及的保税研发,具体有什么优势?

(1)省事。研发企业从境外进口且在区内用于研发的料件、物品,免于提交许可证件,符合条件即可申请开展保税研发业务,企业无须来回奔波,有效节省时间。

(2)省力。研发企业通过设立专用的保税研发电子账册,可自主备案研发料件和料件成品,根据实际研发情况办理报核手续,有效节省人力。

(3)省钱。研发企业在区内用免税设备开展研发,同时研发货物属于保税性质,研发过程所使用的进口消耗性材料,海关均可据实核销,有效节省成本。

7.非保税货物什么情况下可以与保税货物一起在特殊监管区域存储、分拨配送?要如何办理,实施之后企业有什么影响?

满足“仓储货物按状态分类监管”条件的企业,其非保税货物可以非报关方式进入海关特殊监管区域,与保税货物集拼、分拨后,实际离境出口或出区返回境内的海关监管制度。海关在辅助系统中对非保税货物设立账册,在金关二期系统中对保税货物设立账册,对两种货物实施分别备案、分类管理。符合相关条件的区内企业可向所在地特殊区域管委会书面提出申请,并经审核同意后,向主管海关提交分类监管备案申请。企业具备分类监管资质后,非保税货物可采取非报关形式便捷进出区,无需办理退税或征税手续;非保税货物可根据集拼、分拨计划需要,与保税货物一起实际离境出口或出区返回境内,货物分别按规定办理申报手续,便利企业统筹国际国内两个市场,提高运营灵活性。

8.哪些商品可以适用综合保税区简化进出区?按照海关总署公告2019年第50号相关规定,适用综合保税区简化进出区管理模式的货物、物品具体范围如下:

- (1)区内的基础设施、生产厂房、仓储设施建设过程中所需的机器、设备、基建物资;
- (2)区内企业和行政管理机构自用的办公用品;
- (3)区内企业所需的劳保用品;
- (4)区内企业用于生产加工及设备维护的少量、急用物料;
- (5)区内企业使用的包装材料;
- (6)区内企业使用的样品;
- (7)区内企业生产经营使用的仪器、工具、机器、设备;
- (8)区内人员所需的生活消费品。(完)

东北再振兴

## 赤峰: 通江达海扩大『朋友圈』

内蒙古日报记者 王塔娜 李雪瑶

前不久,满载着55个集装箱的彩色液晶电视中欧班列“赤峰号”,从赤峰保税物流中心缓缓发出,经满洲里口岸出境,终抵俄罗斯谢列齐诺站。这是今年第14列去程中欧班列“赤峰号”。自2022年4月至今,中欧班列“赤峰号”已开行往返班列25列,运输货值4.28亿元人民币。

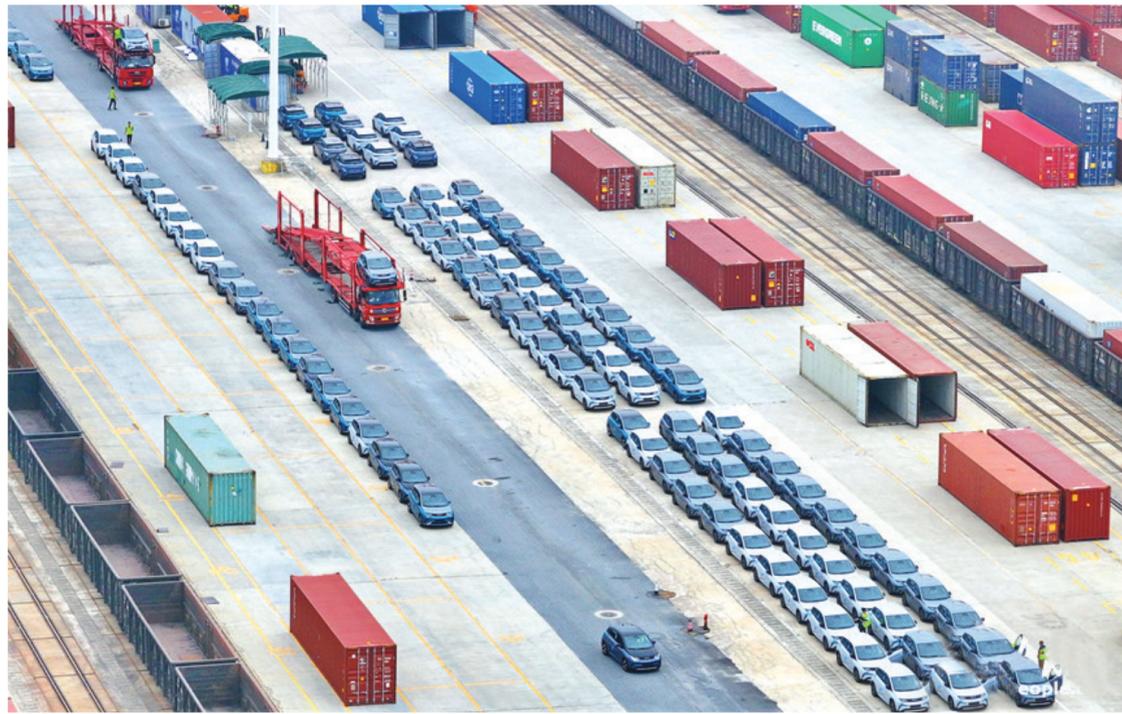
作为“一带一路”向北开放、通往俄蒙的重要节点城市,赤峰市是内蒙古距离出海口最近的地带和资源出海的要道。近年来,赤峰市畅通城市内外交通,打通通江达海的物流大通道,转身向海、借船出海,奋力打造向北开放的重要节点城市,中欧班列“赤峰号”运行、多式联运集疏运体系、泛口岸经济、区域交流合作等工作均取得显著成效。

赤峰市全力建设出境出海通道、蒙东蒙西通道和“赤峰双子座”战略等重要通道,谋划实施“赤峰高新技术开发区铁路互联互通”“赤峰板铁路枢纽”“赤峰仓储物流基地铁路专用线”等一批铁路枢纽和专用线项目,不断完善多式联运集疏运体系。今年4月,随着蒙东地区首家国际快件监管中心开通运营,赤峰通往世界的空中贸易新通道正式打通,让市民受益家门口“买全球、卖全球”。

利用高能级开放平台,赤峰市为企业争取参加国内外展会名额,为本地企业多元化开拓市场、抢抓订单;积极推进赤峰综合保税区建设项目,与26家企业签订意向入驻赤峰综合保税区协议,全面建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市。今年年初以来,赤峰市累计组织46家企业先后参加消博会、英国伦敦展览会等活动,集中展示羊绒制品、杂粮等20余种特色出口产品,达成意向交易额2000余万元。

制定出台《关于进一步加强招商引资工作的意见》,明确招商引资的重点产业、重点区域,工作模式和激励机制,进一步调动各地区、各部门招商引资工作积极性。今年以来,赤峰实施招商引资项目658项,计划总投资达1909.85亿元。今年年初,赤峰市被批复为国家承接产业转移示范区。

一个个行之有效的举措下,赤峰市对外开放经济展现喜人态势。1—7月,赤峰市跨境电商进出口交易额实现2.18亿元,同比增长17.2%;外贸进出口总额实现115.1亿元,同比增长54.9%;实际利用外资3.44亿元,居内蒙古自治区第2位。



近日,江西省南康区赣州国际陆港货运站,大型吊装设备在装运出口外销的电动载人汽车。赣州国际陆港通过铁海联运方式,开通铁路货运专列将新能源汽车运往深圳盐田港装船出海,运送至“一带一路”合作伙伴,助力中国“新三样”之一的电动载人汽车加速“出海”。今年,赣州国际陆港累计发送近万辆新能源汽车至沿海城市港口,再由货轮运抵“一带一路”合作伙伴销售。

朱海鹏 摄(人民图片网)

### 权威解读

## “雪假”制度:助推全民上冰雪

### ——《吉林省旅游万亿级产业攻坚行动方案(2023—2025年)》解读之二

吉林日报记者 刘姗姗

“冰天雪地也是金山银山”。《吉林省旅游万亿级产业攻坚行动方案(2023—2025年)》提出了很多超常规的创新举措,政策力度大、含金量高。

在《行动方案》提出的“冰雪丝路”创新先导区建设行动中,全面实施“中小学雪假”“职工雪假”制度,号召全民特别是青少年广泛开展冰雪活动,彰显出吉林省加快推进冰雪产业高质量发展的决心。

地方特色旅游产业的发展是一个长期的过程,吉林省冰雪资源丰富,积极推动全民参与冰雪活动的同时,更要着眼于长期发展规划。省教育厅副厅长刘学军针对冰雪产业持续发展过程中人才的培养战略给出了解答。

他说,近年来,吉林省紧密围绕推动全省冰雪产业、冰雪经济发展,促进东北老工业基地振兴,强力推进冰雪运动进校园工作,积极探索冰雪运动教学、训练、竞赛一体化的校园冰雪运动发展模式。累计建设冰雪运动特色学校557所,其中全国冰雪运动特色学校302所,全国奥林匹克教育示范学校15所。2018年以来总计投入4114万元,为冰雪运动特色学校配备补充冰雪运动或替代项目器材。

2022年至2023年向全省大中小学学生专项发放总额为1000万元的“学生冰雪运动消费券”,助力全省学生参加冰雪运动。2019年以来,全省每年参与冰雪运动学生总数均在百万以上。

“省教育厅深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和省委、省政府重要部署,牢牢抓住后2022北京冬奥会契机,以特色学校发展为基础,以学生广泛参与为目标,以冰雪竞赛活动为引领,大力发展校园冰雪运动,助力吉林省冰雪产业和冰雪经济发展,为全面振兴取得新突破贡献力量。”刘学军介绍说,吉林省将冰雪运动纳入学校体育教学内容,将寒假第一周作为中小学“雪假”,鼓励引导学生走进雪场冰场参与冰雪运动;举办全省中小学体育教师冰雪技能培训,提升体育教师冰雪运动技能和教学能力,每年省级培训300名中小学体育教师,为冬季冰雪运动体育课程提供师资保障。

接下来,省教育厅还将会同省体育局组织吉林省青少年冰雪冬令营活动,广泛开展冰雪运动或替代项目竞赛活动,充分发挥示范、引领、带动作用,有效培养全省中小学生冰雪运动乐趣。



10月9日,河北省晋州市马于镇西贾庄村的农民在果园采摘山楂。金秋时节,河北省晋州市的1.2万亩山楂进入成熟期,当地果农抢抓农时适时采收,供应市场。近年来,晋州市引导农民因地制宜发展山楂产业,并推动标准化管理、规模化种植,山楂产业已成为带动当地群众增收的特色产业。

新华社记者 杨世尧 摄