

政策解读

# 吸纳重点群体就业,税费减免政策看这里!

吉林日报记者 张雅静

日前,财政部、税务总局发布了支持小微企业和个体工商户发展的税费优惠政策文件,吉林省财政厅联合省税务局按照享受主体、优惠内容、享受条件、享受方式、政策依据、政策案例的体例进行梳理,编写形成了《吉林省支持小微企业和个体工商户发展税费优惠政策指引(1.0)》,其中,关于吸纳重点群体就业税费减免政策,解读如下:

### 【享受主体】

招用脱贫人口,以及在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《失业失业登记证》(注明“企业吸纳税收政策”)人员,与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的企业。

### 【优惠内容】

自2023年1月1日至2027年12月31日,企业招用脱贫人口,以及在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《失业失业登记证》(注明“企业吸纳税收政策”)的人员,与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费,自签订劳动合同并缴纳社会保险当月起,在3年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠。定额标准为每人每年6000元,最高可上浮30%,各省、自治区、直辖市人民政

府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体定额标准。

### 【吉林省】

自2023年1月1日至2027年12月31日,吉林省企业招用重点群体的,相关税收扣减定额标准在每人每年6000元基础上,按国家授权的最高比例上浮30%,即每人每年7800元。

### 【享受条件】

1. 上述政策中的企业,是指属于增值税纳税人或企业所得税纳税人的企业等单位。
2. 企业招用就业人员既可以适用上述规定的税收优惠政策,又可以适用其他扶持就业专项税收优惠政策,企业可以选择适用最优惠的政策,但不得重复享受。
3. 企业与脱贫人口,以及在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《失业失业登记证》(注明“企业吸纳税收政策”)的人员签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费。
4. 按上述标准计算的税收扣减额应在企业当年实际缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税税额中扣减,纳税人当年扣减不完的,不再结转以后年度扣减。

### 【享受方式】

1. 申请享受招用重点群体就业税收优惠政策的企业,持下列材料向县以上人力资源

社会保障部门递交申请:

- (1) 招用人员持有的《就业创业证》(脱贫人口不需提供)。
  - (2) 企业与招用重点群体签订的劳动合同(副本),企业依法为重点群体缴纳的社会保险记录。通过内部信息共享、数据比对等方式审核的地方,可不再要求企业提供缴纳社会保险记录。招用人员发生变化的,应向人力资源社会保障部门办理变更申请。
2. 税款减免顺序及额度
- (1) 纳税人按本单位招用重点群体的人数及其实际工作月数核算本单位减免税总额,在减免税总额内每月依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加。城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加的计税依据是享受本项税收优惠政策前的增值税应纳税额。纳税人实际缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加小于核算的减免税总额的,以实际缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加为限;实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加大于核算的减免税总额的,以核算的减免税总额为限。纳税年度终了,如果纳税人实际减免的增值税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加小于核算的减免税总额,纳税人在企业所得税汇算清缴时,以差额部分扣减企

业所得税。当年扣减不完的,不再结转以后年度扣减。享受优惠政策当年,重点群体人员工作不满1年的,应当以实际月数折算其减免税总额。减免税总额=Σ每名重点群体人员本年度在本企业工作月数×12×具体定额标准

(2) 第2年及以后年度当年新招用人员、原招用人员及其工作时间按上述程序和办法执行。计算每名重点群体人员享受税收优惠政策的期限最长不超过36个月。

3. 企业招用重点群体享受本项优惠的,由企业留存以下材料备查:

- (1) 登记失业半年以上的人员的《就业创业证》(注明“企业吸纳税收政策”),招用脱贫人口无需提供。
- (2) 县以上人力资源社会保障部门核发的《企业吸纳重点群体就业认定证明》。
- (3) 《重点群体人员本年度实际工作时间表》。

### 【政策依据】

《财政部税务总局人力资源社会保障部农业农村部关于进一步支持重点群体创业就业有关税收政策的公告》(2023年第15号)  
《吉林省财政厅国家税务总局吉林省税务局吉林省人力资源和社会保障厅吉林省乡村振兴局关于进一步支持重点群体创业就业有关税收政策的公告》(吉财公告[2023]45号)

## 『两高』联合发布环境污染犯罪司法解释

**第四条 实施刑法第三百三十九条第一款规定的行为,具有下列情形之一的,应当认定为“致使公私财产遭受重大损失或者严重危害人体健康”:**

- (一) 致使公私财产损失一百万元以上的;
- (二) 具有本解释第二条第五项至第十项规定情形之一的;
- (三) 其他致使公私财产遭受重大损失或者严重危害人体健康的情形。

**第五条 实施刑法第三百三十八条、第三百三十九条规定的犯罪行为,具有下列情形之一的,应当从重处罚:**

- (一) 阻挠环境监督检查或者突发环境事件调查,尚不构成妨害公务等犯罪的;
- (二) 在医院、学校、居民区等人口集中地区及其附近,违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的;
- (三) 在突发环境事件处置期间或者被责令限期整改期间,违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的;
- (四) 具有危险废物经营许可证的企业违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的;
- (五) 实行排污许可重点管理的企事业单位和其他生产经营者未依法取得排污许可证,排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的。

**第六条 实施刑法第三百三十八条规定的行为,行为认罪认罚,积极修复生态环境,有效合规整改的,可以从宽处罚;犯罪情节轻微的,可以不起诉或者免于刑事处罚;情节显著轻微危害不大的,不作为犯罪处理。**

**第七条 无危险废物经营许可证从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动,严重污染环境的,按照污染环境罪定罪处罚;同时构成非法经营罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。**

实施前款规定的行为,不具有超标排放污染物、非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染的情形的,可以认定为非法经营情节显著轻微危害不大,不认为是犯罪;构成生产、销售伪劣产品等其他犯罪的,以其他犯罪论处。

生态环境  
江  
境  
报  
局  
社  
联  
办

**《人与环境》专栏**  
环保举报电话:  
12369 0433-7511752  
电子邮箱:  
hcs12369@163.com  
联系电话:7539371



10月12日,工人在河南省夏邑县亭镇一家打火机企业的生产车间工作。近年来,河南省夏邑县注重打火机产品研发制造工艺,不断提升打火机小商品的市场竞争力,拥有多项国家专利。目前,夏邑县共拥有打火机及配件生产企业179家,实现年产打火机70亿只,其中出口打火机25亿只。

新华社记者 朱祥 摄

## 聚焦长三角

三省一市全国人大代表联合调研:一哄而上“卷”,不如找准定位互补

# 打造创新高地,长三角要协同融通

解放日报记者 王海燕

继安徽合肥之后,长三角三省一市全国人大代表10月9日至12日赴上海、苏州、南京等地进行联合调研。从芯片到人工智能,从基因检测到无人机,这一路展示了长三角区域聚力科创、全链条推动高质量发展的生动图景,也引发了代表们对打造长三角科创高地的思考与探讨。

### 更高层次产业协同

调研中,代表们频频谈到的一个词是“协同”——打造长三角创新高地,需要更高层次的产业协同。

“我们在调研中感到不少企业在‘卷’:你做什么,我也跟着做什么;你有什么,我也要有什么。”在调研座谈会上,全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示,科技创新不是简单做项目,而是涉及全链条的创新网络,如果企业对自身在这张网络里的定位不清晰,一哄而上跟风,可能造成产业雷同和资源浪费。

在权衡看来,长三角打造科创高地,需要

各地发挥资源互补优势。“大家在这张创新网络中能找到自己能够发力的点,你能做什么、我能做什么,发挥各自优势,加强四链融合,形成协同创新共同体,避免资源错配。”

“不能因为研发设计赚了钱,所有企业都去搞研发。”全国人大代表、上海市闵行区浦锦路街道芦胜村党总支书记张义民认为,要参与更高层次的国际竞争,长三角区域应该构建更为合理的区域产业分工体系,推动区域要素优先配置。

### 携手推进创新人才交流

在中车南京浦镇车辆有限公司,令代表们印象深刻的不仅是那些车间里的最新动车产品,还有长廊里展示的“大国工匠”劳模榜。在江苏产业技术研究院,一张金字塔状人才激励图引起代表们的兴趣,从天才科学家、到产业领军人才,再到骨干人才,无不昭示着“人才是第一资源”的硬道理。

打造科创高地,该如何引才育才?“有的地方针对院士专家开出高价待遇,这里开出8

万元,那里就出10万元。如果都这样搞,学者还有心思搞科研吗?”全国人大代表、江苏万顺机电集团党委书记周善红认为,城市间的引才竞争有时变了味,陷入“内卷”。

“对顶尖人才来说,最在意的是这个地方能否提供他施展才能的舞台空间。”在全国人大代表、合肥工业大学校长郑海晖看来,影响人才作出选择的因素依次为平台、文化、政策。长三角区域完全具备吸引一流人才的能力,应做整体规划,共同提升营商环境,打造良性文化环境,完善配套服务,并在政策层面逐步缩小差距,这样才能推动人才有序流动,在各自领域发挥更大的作用。

代表们提到,目前,长三角地区的人才流动受到一定程度的限制,比如在户籍制度、社会保障方面存在一些差异,导致人才在不同地区之间的流动受阻,对于一体化进程人才支撑和创新能力产生一定影响,建议长三角携手推进创新人才交流,打破地域、户籍、人事关系等制约,推行更为柔性、灵活的引才模式。

## 开发区传真

呼和浩特经济技术开发区:

# 调整优化产业结构 助推经济高质量发展

据人民网(记者 富丽娟)“围绕两大主导产业,精心布置了新材料、现代装备制造、生物医药、氢能和食品加工5个展区,重点对园区36家企业生产经营、技术研发、科技创新成果进行了展示。”在智慧园区展示中心,呼和浩特经济技术开发区投资建设集团副总经理王凤龙向记者介绍着眼前科技感十足的展厅。

十月青城,秋高气爽。伴随着层林尽染的深秋美景,10月12日,“全市贯彻新发展理念推动高质量发展呼和浩特经济技术开发区现场会”举行,展现经开区在项目建设方面取得的明显成效。

2023年经开区以推动经济高质量发展为首任,坚持“工业立区、产业强区”定位,聚焦生物医药、新材料和现代装备制造两大主导产业,按照打造“千亿级园区”“智慧园区”“生态工业园区”和“先进制造业”四个园区目标,在招商引资和项目建设方面取得明显成效。

走进东方电气项目,映入眼帘的是高大宽敞的厂房,功能各异的设备、专心工作的工人。该项目隶属于内蒙古东方风电新能源有限公司,总投资3亿元,建设年产150万千瓦风力发电机及双馈发电机制造机组,150万千瓦大容量主机总装制造项目,2023年预计产值达10个亿。工人们检查着每一道螺丝,用行动践行着墙上“爱岗敬业,企业在我心中;严谨细致,精品在我手中”的标语,为企业带来活力。项目的快速发展也离不开良好的营商环境,内蒙古东方风电新能源有限公司总经理苏彬告诉记者:“当地政府在我们的建设和投产过程中给予了很大的支持和帮助,让我们更有信心扎根在这片沃土。”

金宇生物mRNA疫苗项目是园区生物医药产业的代表之一,2023年3月开工建设的新型迭代动物疫苗生产线是全球行业首家动物mRNA疫苗及核酸药物智能化制造生产线。A9在建项目经理王晓蒙表示,金宇生物生产的非洲猪瘟疫苗攻克了动物疫苗百年不遇的难题,预计有望在今年年底前上市。据悉,目前车间正在进行机电安装工程施工,预计2024年一季度完成车间GMP动态验收并投入生产运行,投产后可年产4亿头份的亚单位疫苗及MRNA疫苗,实现营业收入15亿元。

除此之外,双杰电气新能源电力装备制造项目、标准厂房一期建设项目、正耐电气智能产业园等项目均已开工。

新思路开启新格局,新发展书写新篇章。下一步,呼和浩特经济技术开发区将继续提升园区产业层次,促进产业延伸、产业升级,进一步优化营商环境,为企业提供高效优质的全生命周期服务,助推经济高质量发展迈上新台阶。

## 瞭望环渤海

# 大连苹果搭“一带一路”快车走向国际市场

大连日报记者 徐伯元

近日,在大窑湾海关的监管下,一箱箱大连本土苹果搬运装船,启运前往“一带一路”共建国家市场,传递大连的“脆甜”滋味。今年是共建“一带一路”倡议提出十周年,十年来大连海关大力支持出口企业拓展“一带一路”共建国家市场,越来越多的本地农副产品搭上“一带一路”快车,走向国际市场。

辉煌世纪农业开发(大连)有限公司负责人介绍,大连苹果闻名海外,现在正是苹果收获的季节,海外订单量巨大,海关及时送政策上门,让企业的苹果以最快速度出口到了海外市场。

为进一步给企业提供优质服务,支持大连苹果等农副产品出口,大窑湾海关建立农副产品出口专家团队,深入农副产品企业开展调研,了解企业通关、贸易难题。针对调研了解到的情况,面向企业开展政策宣讲会,指导企业进行规范申报,同时提供归类、预约通关等帮扶措施,引导企业了解熟悉关税减让、原产地规则、AEO企业认定等惠企政策。在通关现场,大窑湾海关开通出口农副产品快速通关绿色通道,收集进口国家针对苹果的技术标准、证书种类等信息,为企业做好政策指导。

大窑湾海关相关负责人表示,为助力本土农副产品扩大出口,该关整理现有优惠政策,面向辖区企业一对一进行政策指引,同时在了解到企业困难后,多部门联动,为出口农副产品设置通关咨询岗位,随时为企业解答通关问题,引导企业提前申报,畅通通关流程,降低企业通关成本。

今年1—9月,大窑湾海关监管出口至“一带一路”共建国家农副产品总货值74.56亿元人民币,同比增长5.28%。

## 中部正崛起

# 创新驿站聚人才

经济日报记者 夏光清 杨子佩

不久前,在位于河南焦作高新区的河南理工大学科技园博士创新创业中心,该中心团队的领头人之一秦攀科正在与他的团队对智慧用电管理系统进行改造升级。这套系统是河南省“揭榜挂帅”项目之一。

据介绍,该中心为园区科研团队提供免房租、共享实验室、融资等全方位、保姆式服务。而这些服务来自焦作高新区的创新驿站。

“落实‘又高又新’要求,关键在人才。”焦作市政协副主席、焦作高新区党工委副书记吕键说。

焦作高新区致力于完善“聚才、育才、引才、亲才”人才链,建好创新驿站,留人留心、聚才聚财。该区围绕河南理工大学,在周边建设了六大科技创新综合体:河南理工大学科技园、焦作腾云数字经济产业园、国家级孵化器创业服务中心、创基智谷、中德产业园、总部经济新城。这六大科技创新综合体是大学科研人员的中试基地、孵化基地,也是大学生的实习地、就业地,更是该区精心打造的新兴驿站。

“我们依托六大科技创新综合体,联合3所高校院所,11家企业组建创新战略联盟,获河南省科技厅批准,港口自动化运输设备已经出口至30多个国家和地区。”位于该区的科瑞森重装股份有限公司负责人孟凡波说。

吕沛介绍,该区每年拿出70个事业编制,面向河南理工大学引进高层次和急需紧缺人才,充实创新驿站;创新驿站设置多样功能空间,免费为人才提供创业场地。创新驿站建立资源共享平台,包括产业资源对接平台、共性技术研发平台、人才引进培训平台等八大资源共享服务平台,建立人才引进、项目申报、政策解读等“点对点”服务机制。