


 政策解读

# 四部门解读社会救助、老年助餐热点问题

新华社记者 高蕾

国务院常务会议近日审议通过《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》《积极发展老年助餐服务行动方案》。在25日举行的国务院政策例行吹风会上,民政部、教育部、财政部、商务部有关负责人就相关情况进行了介绍。

**完善兜底:进一步扩大救助范围,形成“梯次缓坡”**

民政部副部长唐承沛在发布会上介绍,新出台的《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》在加强动态监测方面提出,线上会同有关部门打通数据壁垒,数据共享,通过数据比对发现困难风险并作出预警;线下依靠基层工作人员经常性走访发现困难群众并且核实困难风险预警信息。同时,在信息平台中形成“一户一条救助链”,避免救助遗漏或重复救助。在做好分层分类方面,意见按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将专项救助范围进一步扩大,由低保对象、特困人员拓展至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员,形成“梯次缓坡”。

建设并完善低收入人口动态监测信息平台是一项重要的机制创新,近年来已取得积极成效。民政部社会救助司司长刘喜堂表示,目前全国低收入人口动态监测信息平台已经归集了6600多万低收入人口的基本信息。“建成这个平台之后还要进一步拓展其功能应用,科学设置预警指标,为相关部门分层分类开展救助帮扶提供信息查询、需求推送等服务支持。”刘喜堂说。

**教育救助:保障不让一个学生因家庭经济困难而失学**

教育救助是专项社会救助中的重要组成部分。教育部基础教育司负责人马嘉宾在发布会上介绍,近年来,在家庭经济困难学生资助方面,我国已形成所有学段全覆盖,公办学校、民办学校全覆盖,家庭经济困难学生全覆盖,从制度上保障不让一个学生因家庭经济困难而失学。据初步统计,2022年,全国累计资助金额达2922.73亿元,总计资助学生达到1.61亿人次。

在适龄儿童完成义务教育方面,我国定

期开展学籍系统信息与人口库信息比对工作,每学期开学前后集中开展控辍保学专项行动,找准学生辍学原因,加大帮扶救助力度。此外,针对特殊群体中残疾学生就学保障问题,将更多残疾儿童纳入特殊教育保障体系,并将特殊教育学生生均公用经费提高至7000元。2022年适龄残疾儿童义务教育入学率超过96%。

马嘉宾还特别提出,将健全以居住证为主要依据的农业转移人口随迁子女入学保障政策,推动同城同待遇。同时,完善孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排机制,推进教育关爱精准化、制度化。

**老年助餐:积极构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络**

唐承沛介绍,《积极发展老年助餐服务行动方案》明确把助餐服务覆盖到有需求的老年人,推动完善老年助餐服务网络;明确坚持有偿服务,各地可结合当地经济发展水平和财力状况,对享受助餐服务的老年人给予差异化补贴;同时要求各地结合实际制定老年助餐服务规范,保证餐食营养健康和供应连

续稳定。

农村地区整体工作基础薄弱,助餐服务难以形成市场化规模。民政部养老服务司司长俞建良提出,要指导各地把农村地区作为工作重点,结合实际采取倾斜性措施,支持农村地区扩大服务供给,鼓励灵活多样解决农村老年人助餐服务需求。

做好老年助餐服务工作就必须充分发挥餐饮服务主体作用。商务部服务贸易和商贸服务业司负责人朱光耀表示,将支持餐饮企业以及具备资质和能力的物业企业、家政企业等,参与老年助餐服务,同时支持餐饮企业提供老年人餐食配送服务。

行动方案提出,发展老年助餐要建立“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”的多元筹资机制。财政部社会保障司司长宋其超表示,将积极筹措资金,细化补贴政策。“针对助餐机构,可综合考虑助餐服务人次和质量、老年人满意度等因素,给予一定的运营补助或者综合性奖励补助。针对有助餐需求的老年人,可根据失能等级、经济困难程度等不同情况给予差异化补贴。”宋其超说。


 点击京津冀

## 海关AEO认证为雄安新区发展再添活力

戈旭 迟俊强

日前,保定雪瑞莎羽绒制品股份有限公司收到了石家庄海关颁发的海关AEO高级认证企业证书,这是雄安新区第二家被海关认定为AEO的企业。保定雪瑞莎羽绒制品股份有限公司负责人林梦表示:“海关AEO认证资质是企业的政策福利袋,为我们走出国门注射了强心剂。”

AEO(Authorized Economic Operator)即“经认证的经营商”,是被各国海关认定符合世界海关组织或相应供应链的安全标准,是企业信用良好、管理规范的象征。获得AEO认证资质的企业在进出口货物通关方面享受优先办理、减少监管频次、降低通关成本等便利,还可以在与中国海关签署AEO互认的国家和地区享受通关便利措施。

石家庄海关主动对接雄安新区建设,全面细化分析雄安新区企业情况,筛选重点企业专项培育,制定培育计划、明确培育重点、建立培育台账、梳理问题清单,帮助企业取得海关AEO认证资质。今年以来,该关已组织雄安新区企业线上培育会10场、线下培育会5场,参会企业37家次,通过AEO认证企业1家,培育中企业3家。

石家庄海关稽查处处长安江夫介绍,石家庄海关坚持做服务雄安新区外贸发展稳增长的“护航者”,开展“关长送政策上门”,关领导6次调研辖区企业,宣传AEO“金字招牌”为企业带来“海关最便捷、国内最优惠、国际最认可”的各项惠企政策,聆听企业关切,收集企业意见建议,台账式解决企业困难诉求。该关将着力推动雄安新区产业优化升级,围绕新区产业定位,加大培育力度,释放AEO最大红利,推动雄安新区高标准高质量建设发展。(摘自海关总署网)


 聚焦长三角

## 宁波余姚36个廉洁教育点位串珠成链

宁波日报记者 吴向正

中天阁、孙忠烈祠、黄宗羲龙虎草堂……宁波余姚市纪委监委依托本地得天独厚廉洁文化资源,将36个廉洁教育点位按照主题串珠成链,设计形成了5条“四明红廉·姚江清韵”经典线路,为党员干部和群众提供了接受廉洁文化滋养的重要载体。2023年年初至今已吸引2.3万余名党员干部和群众参观打卡。

“去私欲,方有廉,这里的一砖一瓦孕育了阳明先生‘破心中贼’的修为境界,为世世代代的为政者开出了廉洁奉公、勤政为民的良方……”近日,在余姚市武胜门历史街区的王阳明故居里,前来学习的当地党员干部沉浸于阳明先生的廉政思想,深有感触。

包括王阳明故居在内的“忆·姚江清风”廉洁教育主题线路,是5条“四明红廉·姚江清韵”经典线路的其中一条,该线路自西向东汇聚了10个各具特色的点位,丰富的廉洁元素贯穿其中,给参观者上了一堂身临其境的廉政教育课。

据悉,余姚市委加强对廉洁文化教育基地的统筹谋划和顶层设计,2023年年初开展了首批廉洁文化教育基地的评审工作,命名了13个市级廉洁文化教育基地。同时坚持优胜者进、劣者汰的动态管理机制,推进基地建设迭代升级与良性发展。



10月25日,广西梧州市龙圩区大坡镇河步村,万亩金黄的稻田与过境的广昆高铁,构成一幅美丽乡村画卷。何华文 摄(人民图片网)


 沿边看新城

## 班列之城满洲里

中国经济时报记者 段树军

共建“一带一路”倡议提出十周年之际,边陲小镇满洲里也迎来中欧班列开行十周年。

十年间,作为共建“一带一路”的标志性品牌,中欧班列联通中国境内112座城市,途经11个亚洲国家和地区的100多座城市,通达欧洲25个国家和地区的200多座城市,构建起了全天候、大运力、绿色低碳、畅通安全的亚欧物流新通道,成为共建“一带一路”的旗舰项目。

十年来,满洲里中欧班列累计通行2.2万列,运送货物212万标箱,约占全国口岸通行量的三成,成为名副其实的“班列之城”。

作为内蒙古的一个小城,满洲里因铁路而生。1902年,中东铁路满洲里站建成,始有满洲里地域之名。2012年,满洲里被列为首批国家经济开发开放试验区。2013年10月3日,第一列“苏满欧”中欧班列从满洲里出境,满洲里进入“中欧班列时代”。

目前,从最初每月通行1列到如今每日超过13列,满洲里出入境中欧班列线路已开行57条。经满洲里铁路口岸出境的班列可通达俄罗斯、波兰、德国、比利时等13个国家,入境班列主要到达国内哈尔滨、沈阳、西安、南京、郑州、长沙、成都等60个城市。满洲里口岸成为全国最大的陆路口岸,是“一带一路”陆路通道上的重要节点。

今天的满洲里,立足现代化口岸建设,积极融入国家、内蒙古自治区发展战略,助力内蒙古外向型经济发展,正着力破解“酒肉穿肠过”的重大命题,推动“经济通道”向“通道经济”转变。

不能让物流“穿肠过”,要留下来发展加工业。满洲里利用国际铁路通道和口岸枢纽营造的通道经济、枢纽经济发展环境,加快口岸承载的贸易、物流、制造、流通加工等产业与口岸及口岸腹地城市经济产业发展之间的融合,以资源性产品加工为突破口,不断延伸产业链、拓展价值链,实现资源性加工产业的价值增值,发展独具特色的口岸经济。

进出口加工制造业建设是满洲里融入“一带一路”建设的重要举措。进口木材加工是满洲里口岸传统产业,经过十几年的发展,满洲里已形成了集进口木材经营贸易、木制品加工等功能为一体的产业链,是全国最大的进口木材交易市场、最大的锯材集成材加工集散基地、最大的木结构房屋加工基地和北方最大的松木家具生产基地。满洲里口岸的木材加工业海外市场目前已拓展至美、德、意、法等12个国家和地区。

作为全国首批陆运进境粮食指定口岸,满洲里进口粮食加工产业发展潜力巨大。满洲里国际物流产业园区已吸引北京新发地、山东鲁花等知名龙头企业入驻,正努力打造中俄农产品最大陆路换装平台和进口农产品落地加工基地。现在,农产品进口加工产业逐步成为满洲里的新兴产业。

满洲里综合保税区是内蒙古首个综合保税区,集保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区多种功能于一身,是依托口岸优势建立的中俄蒙欧经贸合作向高层次过渡的战略平台。借助先行先试政策,满洲里正全面激活综保区、合作区、互贸区三大开放平台功能,全力推进口岸产业转型升级。

曾经,古丝绸之路的驼队见证了东西方文明的交流。如今,横跨亚欧大陆的“钢铁驼队”正在开创中国与亚欧各国国际运输的新格局。期待“班列之城”满洲里的新征程越来越璀璨。



10月24日,工人在贵州王老吉刺梨吉惠水基地饮料灌装车间内工作。刺梨是一种贵州本地特色水果,近年来,贵州省惠水县依托“广东企业+贵州资源”合作模式,助力贵州刺梨产业、物流、包装、罐装等十余家生态链企业发展。截至2022年底,贵州刺梨种植面积达210万亩,带动20余万群众增收致富。新华社记者 胡智轩 摄


 东北再振兴

## 深耕共建“一带一路”外贸增添新动能

黑龙江日报记者 付宇

最近,“出国来吃个早餐再回国”事件火了,黑河市也随之登上热搜。实际上,在俄罗斯人吃早餐的不远处就是中俄界江黑龙江上,横跨江面的中俄大桥以及天然气管道,无不说明中国与俄罗斯一衣带水的两座城市,经济与文化已经紧密相连在一起。

今年是共建“一带一路”倡议提出十周年。黑龙江省始终认真贯彻落实重要讲话重要指示,发挥地缘优势,参与“中蒙俄经济走廊”建设,加快形成对外开放新格局要求,服从服务于国家对外开放大局,持续推动与共建“一带一路”国家开展经贸交流合作,以高水平对外开放推动高质量振兴发展。

记者从哈尔滨海关获悉,今年前三季度,黑龙江省对共建“一带一路”国家合计进出口1842.5亿元,增长15.6%,占全省外贸总值的84.4%。其中,出口393.3亿元,增长66.8%;进口1449.2亿元,增长6.7%。

**推动跨境基础设施互联互通**

前不久,中俄首座跨境公路大桥的正式通车,成功入选交通运输部共建“一带一路”交通运输十大典型案例。一座大桥让两座边城“连”在一起。两座城市互通有无,获得了巨大的发展空间。

目光转向“百年口岸”绥芬河,这里是中欧班列“东通道”的重要口岸之一,伴随共建“一带一路”建设的深入发展,经由这里开

往的中欧班列数量逐年稳步增长,出入境货物品类持续增加。

“作为一家国际物流企业,绥芬河铁路口岸通行中欧班列数量的不断增加,为我们带来了可观的经济效益。”绥芬河华运国际物流有限公司负责人付丽娟表示,“得益于更快的通关效率和更短的运输时间,中欧班列目前成为很多国际贸易公司的首选运输方式。从最初的每个月10列,到如今的每个月30余列,可以说,中欧班列的开行为国际物流企业带来了前所未有的发展机遇。”

黑河-布拉戈维申斯克界河公路大桥正式通车,开辟出一条崭新的国际运输通道。哈尔滨开通至洛杉矶直达货运航线,加快哈尔滨建设国际航空货运枢纽。27个国家一类口岸共同构成了水陆空俱全和客货兼有的口岸群体,在全国口岸对外开放总体格局中独具优势……

陆上通欧洲、海上连世界,黑龙江积极打造我国向北开放的重要窗口,跨境通道建设确立了向北开放互联互通格局。

**多元化国际市场不断拓展**

近日,哈电国际承建的迪拜哈斯彦电站项目4号机组性能试验圆满结束,合同项下所有考核试验已全部完成,机组满足商业运行条件,至此迪拜哈斯彦电站项目建设顺利收官,有力保障了迪拜地区的电力供应能力。

肯尼亚、孟加拉国、苏丹、印度、乌兹别克

斯坦……24个共建“一带一路”国家中标70余个项目,这是2013年至今龙建路桥股份有限公司在共建“一带一路”结出的累累硕果。

黑龙江伊品生物科技有限公司是一家玉米深加工企业,2022年企业出口额29亿元,产品销往全球30多个国家和地区。“除了在欧美等成熟市场有着优势销售网络外,公司在拉美、东盟、非洲、中东等地区都有较强的经济渠道。截至目前,公司整体出口量稳步提升,预计全年较去年增加15%以上。”黑龙江伊品生物科技有限公司副总经理哈万军说。

自落实推进共建“一带一路”共建工作以来,黑龙江多元化国际市场不断拓展,“朋友圈”不断扩大。记者从黑龙江省商务厅获悉,近5年来,黑龙江省外贸进出口总额年均增长15%左右。2022年,全省对共建“一带一路”国家货物贸易额实现2088.7亿元人民币,同比增长39%,占全省外贸贸易额78.6%。

**共建“一带一路”贸易畅通**

在俄罗斯滨海边疆区东宁河贸易有限责任公司,刚从附近农场运回来的玉米堆成了小山。总经理吴富海到俄罗斯种地的十年来,经东宁口岸运回中国的粮食累计超60万吨。

东宁河贸易有限责任公司是专业从事国际物流和进口食品批发与零售配套服务企业。抢抓国家实施“走出去”战略机遇,加强

对共建“一带一路”国家经贸合作,让企业不断壮大。

“我们已形成国外种植、国际回运、国内深加工的产业链条。现在俄罗斯已建有15万亩大型综合农场,拥有65台国际运输车队。2022年新建设进口大豆加工项目,主要生产精品大豆、压榨食用油、豆粕等产品,去年年加工达到6700余吨,年收人民币2600万元。”东宁河贸易有限公司总经理吴富海说。

今年年初以来,黑河口汽车出口延续高速增长态势,上半年共出口汽车1.1万辆,同比增加56.9倍;汽车出口量占黑龙江省口岸出口总量7成以上,稳居全省首位。

“当前,国产汽车在海外持续走俏,黑河海关为国产汽车实行快速验放、便捷通关,对我们抓住国际市场发展机遇提供了很大助力。”代理汽车出口的黑龙江晟运国际货运代理有限公司经理程瑞林说。

为保障国产汽车加速“驶出”国门,黑河海关主动对接企业,提前了解出口计划,积极回应企业诉求,就“提前申报”“运抵验放”“抵港直装”等通关便利措施进行政策解读和跟踪指导。同时,实行“7×24小时”全天候预约通关,开辟出口车辆专用通道,落实跨境运输车辆一站式备案、许可证快速核销、优先安排查验、“自行走”出口等通关便利措施,为国产汽车出口打造优质通关环境,助力国产汽车制造等具有竞争力的行业,更好地迈向国际市场。