

权威解读

下更大功夫提升财政政策效能

人民日报记者 曲哲涵

今年以来,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院决策部署,加力提效实施积极的财政政策。进入第四季度,减税降费政策实施效果如何?财政收入能否完成预算目标?下一步政策如何继续发力?就相关问题,财政部党组书记、部长蓝佛安接受了本报记者的采访。

惠企业保民生扩内需增动能,财政政策精准有力

记者:中央经济工作会议要求,2023年要坚持稳中求进、稳中求进,继续实施积极的财政政策。今年以来,财政政策执行进展和成效如何?

蓝佛安:财政部坚决贯彻党中央、国务院决策部署,认真组织落实积极的财政政策,加强与货币、产业等政策密切配合,大力提升政策效能,努力推动经济总体回升向好、促进高质量发展。主要体现在四个方面。

一是聚焦经营主体,减负、稳预期。延续、优化、完善一大批减税降费政策并抓好落实。1—8月,全国新增减税降费及退税缓费超过1.15万亿元,激发企业活力,提振市场信心。

二是聚焦民生保障,兜底线、增福祉。落实就业优先政策,支持企业减负稳岗,帮助重点群体就业创业。完善义务教育经费保障机制,延续实施助学贷款贴息及本金延期偿还政策。稳妥实施企业职工基本养老保险全国统筹,提高医疗卫生服务能力,支持做好困难群众救助工作。

三是聚焦扩大内需,稳投资、促消费。统筹用好3.8万亿元新增专项债务限额,以及6800亿元中央预算内投资,支持带动扩大社会有效投资。延续和优化新能源汽车购置税减免政策,提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,加快培育和发展体育休闲、文化旅游等消费增长点,更好释放居民消费潜力。

四是聚焦创新引领,强动能、优结构。把

支持科技创新摆在优先位置,有力保障“卡脖子”领域关键核心技术攻关。强化企业创新主体地位,综合运用财政补贴、贷款贴息、税费优惠等措施,加快发展战略性新兴产业,支持中小企业数字化转型,进一步增强发展动能。

记者:减税降费政策的落实情况如何,下一步的考虑有哪些?

蓝佛安:减税降费是稳企业保就业、支持经营主体纾困发展的重要举措,是今年加力提效实施积极财政政策的重要内容。财政部在全面评估企业纾困需要和财政承受能力基础上,根据经济形势变化,把握政策实施时机、力度和节奏,分别于年初和下半年,分批次延续、优化和完善了近70项税费优惠政策。这些税费优惠政策聚焦服务高质量发展,从提高供给质量和扩大有效需求双向发力,重点支持小微企业和个体工商户,支持先进制造业,支持高水平科技自立自强,支持促增收扩消费保民生,支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展,积极回应了各方关切,巩固提振经营主体信心,进一步激发了经济内生动力和活力。

为有力推动政策落地,财政部会同税务总局等部门,及时研究发布政策指引,加强央地联动,突出精准推送,让经营主体应知尽知、应享尽享。

更好发挥专项债券带动扩大有效投资作用,管好用好1万亿元国债资金

记者:地方政府专项债券是有效带动全社会扩大投资的重要抓手。目前,专项债券发行和使用情况如何?

蓝佛安:今年以来,按照党中央、国务院部署,财政部及早下达专项债券额度,适度扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围,指导各地做好专项债券发行使用工作,持续推进重点项目建设,引导带动社会有效投资。1—9月,各地发行用于项目建设的新增专项债券3.3万亿元,支持带动社会事业、交通运输、保障性安居工程等领域一大批项目建设实施,发挥了强基础、补短板、惠民生、

扩投资等积极作用,为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

记者:中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元,支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。下一步财政部将如何落实?

蓝佛安:党的二十大提出,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急力量建设。今年以来,我国多地遭受暴雨、洪涝、台风等灾害,地方灾后恢复重建任务比较重。中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议,提出“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

增发1万亿元国债,是党中央坚持人民至上,着眼补短板、强弱项、惠民生,更好推动高质量发展,统筹发展和安全,作出的重大决策部署,体现了我国社会主义制度集中力量办大事的优势,能够有力支持灾后恢复重建,补齐防灾减灾救灾能力建设的短板,更好保障人民群众生命财产安全。财政部将落实落细各项工作要求,确保管好用好国债资金。

在严把准入关口方面,国家发展改革委、财政部将会同有关部门建立工作机制,抓紧布置地方做好项目申报,严格做好项目梳理和筛选储备工作,把好项目关口。

为加快资金下达,财政部将根据确定的项目清单,尽快下达国债项目预算。同时,督促地方加强资源整合,保障项目建设需求,尽快形成实物工作量。

财政部门将压实监管责任,积极发挥各地监管局属地优势,督促各地将国债资金使用情况作为财会监督工作的重点,推动建立全流程、全覆盖的常态化监管机制,形成监管合力,促进国债资金安全、规范、高效使用。

财政收入保持恢复性增长,财政政策要着力提效

记者:当前,各方高度关注财政收支运行。请简要介绍前三季度财政收支情况。

蓝佛安:前三季度,全国一般公共预算收入16.67万亿元,同比增长8.9%;全国一般公

共预算支出19.79万亿元,同比增长3.9%。总的看,前三季度预算执行情况较好,有力保障了党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实。具体呈现三方面特点。

一是得益于今年以来经济持续恢复,总体回升向好的带动,财政收入保持恢复性增长。

二是财政支出进度合理加快,重点支出保障有力。前三季度,全国一般公共预算支出同比增长3.9%,社会保障和就业、教育、科学技术、卫生健康、农林水等重点领域支出得到较好保障。其中,8、9月份全国财政支出分别增长7.2%、5.2%,明显高于今年前7个月3.3%的累计增幅,经济社会发展薄弱环节和重点领域支出得到有力保障,进一步释放了积极财政政策效能。

三是地方财政收入普遍保持正增长。其中,东部增长8.7%,中部增长6%,西部增长12.7%,东北地区增长13.5%。14个地区实现两位数增长。

总的看,我国经济保持恢复向好态势,将为财政收入增长提供有力支撑,为完成全年预算目标任务奠定坚实基础。

记者:接下来,在支持巩固经济持续回升向好、推动高质量发展方面,财政政策将如何继续发力?

蓝佛安:下一步,财政部将继续贯彻实施好积极的财政政策,着力在提效上下更大功夫,更好发挥财政政策效能。

要在支出上持续发力。用好新增地方政府专项债券资金,保持合理支出强度。同时,加强财政资金监管,严肃财经纪律,提高资金使用效能。

要在政策上强化落实。切实抓好前期出台各项政策特别是税费政策落地见效,确保惠民利民政策应享尽享,全力推动党中央关于做优实体经济、建设现代化产业体系、保障和改善民生等决策部署落地见效。

要在运行中严防风险。进一步强化各级政府责任,兜牢兜实基层“三保”底线。抓好一揽子化债方案落实,积极稳妥化解地方政府债务风险。

黑河市以「小切口」推动社会治理「大作为」

近年来,黑河市坚持和发展新时代“枫桥经验”,不断总结和推广“家门口微治理”做法,以“小切口、微治理”推动社会治理取得大成效,进一步提升了市域社会治理能力和水平,群众的幸福感、获得感和满意度不断增强。

各县(市、区)通过家门口的微小治理,解决基层实际问题,有效预防化解社会矛盾纠纷。逊克县车陆乡卫东村落实“五老说和团”工作法,由老干部、老党员、老教师、老代表、老军人等“五老”为主体组成的说和团,发挥了政策法规宣讲、矛盾纠纷调解员和平安幸福守护员的作用。卫东村连续38年无信访,无黄赌毒,无治安、刑事案件发生,取得了“全国民主法治示范村”“全国乡村治理示范村”等国家级荣誉。

社会平安稳定重点在基层、难点在基层。黑河市注重坚持以人为本,重心下移,坚持群众路线,把力量向基层下沉,注重把小事办好,件件小事汇聚成平安稳定的大局,形成一张张“擦亮基层治理黑河名片”。爱辉区发挥城乡“小网格”在基层治理中的大作用,精细网格管理,推进网格服务,全力打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

去年以来,全市加大微治理的宣传报道,设立专栏,共宣传报道110余篇次。今年持续推广基层实践中取得实际效果的好经验、好做法,推出了24篇“家门口微治理”成功做法报道,为基层化解矛盾纠纷、精准服务群众提供了可借鉴的经验。“小切口微治理”正发挥着积极效应,随着今年6月《黑河市网格化管理服务条例》的实行,为基层治理提供了法治保障,也将为黑河市巩固三年全国市域社会治理现代化试点成果发挥更大作用。



11月4日,在荣成市俚岛湾海域鲍鱼养殖区,养殖户驾驶渔船捕捞鲍鱼(无人拍照)。当日,山东省荣成市的部分鲍鱼养殖户将鲍鱼乘船发往福建海域继续养殖,鲍鱼开启“南下”越冬之旅。为应对冬季北方低温养殖环境,山东荣成和福建莆田从2004年开始合作开展鲍鱼南北转场,冬夏对调养殖合作。这种养殖模式有效避免了北方冬季海水温度过低对鲍鱼养殖造成的影响,有助于提高养殖效益。新华社发(李信君 摄)

连线自贸区

山东以制度创新破解发展难题

经济日报记者 王金虎

在自贸试验区济南片区华熙生物车间里,全自动设备正不断生产输出透明质酸原料和产品。“自从推行‘首席标准官’制度以来,企业已参与医用透明质酸钠凝胶等29项行业标准、团体标准的修订和起草工作,目前还在制定中的标准22项,立项申请中的标准4项,标准化创新成果正在加速显现。”华熙生物常务副总经理刘爱华介绍。

今年4月,济南片区在全国率先试点“首席标准官”制度体系。华熙生物作为首批试点单位,主导参与了国内《化妆品用透明质酸钠行业标准》的制定。

山东自贸试验区于2019年8月26日获国务院批复设立,涵盖济南、青岛、烟台3个片区。4年来,山东自贸试验区以制度创新为重点,在更宽领域、更大范围解决企业的痛点和堵点。济南片区对接“首席标准官”试点企业,共同研讨破解难题。“试点实施以来,已助

力试点企业实现技术标准78项,工作标准56项,管理标准67项。随着示范效应显现,一批生物医药、信息软件等领域的科技型行业龙头企业以及高校院所、科研机构等已申请加入试点,标准化创新氛围渐趋浓厚。”山东自贸试验区济南片区、济南综合保税区党工委副书记、管委会常务副主任郭凯说。

山东自贸试验区还通过一揽子集成创新,不断孵化新模式、催生新业态。在渤海海域一座深远海智能网箱平台上,随着渔网拉升,水面上泛起鱼群跳跃的水花。“只需要按下按钮,两到四个小时,整网鱼就全部提上来了。”山东烟台经海海洋渔业有限公司渔服事业部经理卢晓介绍。

与近岸养殖相比,深远海养殖面临着装备、洋流、天气等更多不可控的环境考验,更加需要制度创新、注入科技支撑。“烟台片区坚持先行先试,实施环环相扣的制度创新,破

解制约发展难题,培育发展高端装备型海洋牧场新业态。”山东自贸试验区烟台片区综合协调和制度创新局制度创新处负责人朱先俊介绍,如今,烟台片区已有8座经海系列深远海智能网箱下水,单个网箱养殖水体达7万立方米,年可养殖鱼类1000吨。

目前,山东自贸试验区112项试点任务全部实施,累计形成304项制度创新成果,其中144项已在全省复制推广。山东省商务厅制度创新处处长刘向锋表示,山东自贸试验区如今正加快实施自贸试验区2.0版方案,建设高水平制度型开放先行区,形成创新型海洋经济活力区,打造成为具有国际影响力和竞争力的自由贸易园区。截至今年8月底,山东自贸试验区累计实现进出口1.62万亿元,年均增长24.3%。今年前8个月,山东自贸试验区进出口值3095.7亿元,占全省进出口总值的14.5%。

西部大开发

新疆阿拉山口抢抓机遇谋发展

经济日报记者 乔文汇

因地处山脉间“喇叭口”地带,新疆阿拉山口成为“戈壁风口”,“一年一场风,从春刮到冬”。2012年12月,当地获批设市,10多年来,阿拉山口积极抢抓共建“一带一路”带来的产业风口,这座边陲小城正崛起为丝路名城、产业新城。

“借助共建‘一带一路’东风,阿拉山口起跑就在加速,开局就在争先。”阿拉山口市委书记左合肉拉说,按照“畅通开放、贸易先行、以贸促工、贸工并举”的思路,阿拉山口打造进口农产品精深加工、进口金属矿产品加工和出口医用材料、出口装备制造“两进两出”产业集群,不断释放共建“一带一路”带来的发展活力。

走进坐落在阿拉山口综合保税区的阿拉山口市金沙河面业有限公司,只见生产线上,小麦经清理、研磨、和面、压面、延展等工序,变身成各类挂面产品。“我们看中综保区政策优势和区位优势,原料全部来自哈萨克斯坦,目前产品销售以国内市场为主,今后将积极拓展国外市场。”公司负责人尹飞鸿告诉记者。

阿拉山口综保区发挥紧邻哈萨克斯坦粮油主产区的优势,培育进口农产品精深加工产业集群,引进了阿拉山口市金沙河面业有限公司、阿拉山口金牧生物科技有限公司等14家粮油加工企业。阿拉山口市常务副市长、阿拉山口综保区党工委委员李江林介绍,“我们超前谋划,建设了500万吨散装粮食铁路专用线、100万吨粮食仓等基础设施,以便企业进口原料,降低生产成本,有力带动了农产品精深加工产业发展”。

此外,阿拉山口依托综保区“原料在外、市场在外”的优势,培育形成以阿拉山口惠农工程技术有限公司、阿拉山口新博油气管道制造有限责任公司为代表的装备制造产业。“新疆本地以及中亚、俄罗斯等国市场需求,原料、产品运输又很便利,因此选择阿拉山口,就是站在了产业发展的风口。”阿拉山口市新博油气管道制造有限责任公司常务副总经理周善征认为。

为放大区位优势、政策优势,阿拉山口坚持以科技创新赋能高质量发展。在阿拉山口综保区管委会、海关部门支持下,阿拉山口金牧生物科技有限公司创新研发油脂油料加工及植物蛋白提取技术,实现了全疆保税研发“零突破”。保税研发是指综保区内企业以有形材料等开展研发业务,综保区为研发活动提供保税服务。“新产品大幅提高了产品附加值,进一步提高了企业竞争力。”金牧生物科技有限公司加工厂长刘小锋说。

作为国际物流枢纽,阿拉山口抢抓共建“一带一路”机遇,提升通关能力和效率。当地谋划实施了铁路车站装卸自卸料系统、综保区铁路专用线改造提升、公路口岸海关监管库、多式联运中心等基础性、关键性项目。这些项目建成后,当地铁路口岸通关能力将由2000万吨提升至4000万吨,公路口岸通关能力将由40万吨提升至200万吨。

站在戈壁风口,紧抓产业风口。眼下,阿拉山口已发展成为集通关、贸易、物流、加工、仓储、金融、旅游等多功能于一体的沿边新兴城市,成为新疆对外贸易先导区,我国开拓欧亚市场的枢纽港和丝绸之路经济带重要节点。左合肉拉表示,我们积极拓展口岸功能,开辟了产业发展新空间,阿拉山口正加快从“通道经济”向“口岸经济”“枢纽经济”转变。

防城港至东兴铁路开始联调联试

计划年底开通运营

据广西日报(记者 岑琴)11月1日中午,55601次综合检测车从防城港北站开往东兴市站,标志着广西新建防城港至东兴铁路开始联调联试,进入工程验收关键阶段,为今年底计划全线开通运营奠定基础。

防城铁路是通达我国与越南唯一海陆相连的口岸城市东兴市的首条铁路,铁路全长46.9公里,设计时速200公里,基础设施预留时速250公里条件,共设防城港北站、东兴市站两座车站。联调联试是高速铁路开通前的一个重要阶段,国铁南宁局采用综合检测列车,测试动车组和相关检测设备进行综合测试,为全线各业务系统和整体系统的调试、优化提供技术支持,确保功能及性能达到设计要求,满足动态验收标准和开通运营条件。

防城铁路是《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》通道内联外延工程之一,开通运营后,经钦防铁路接入我国高铁网,届时防城港至东兴将结束无铁路交通历史,两地通行时间将从目前公路运输的60分钟缩短至铁路运输的20分钟左右,动车从首府南宁仅需约70分钟可直抵中越边境的口岸城市东兴市。防城铁路为广西构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户提供强有力的交通支撑。



11月4日,村民在岳林村皇菊种植基地采收皇菊。近日,湖南省衡阳市南岳区寿岳乡岳林村皇菊种植基地种植的高山皇菊进入收获期,当地村民抢抓晴好天气采收、加工。近年来,岳林村依托当地高山林地,大力发展观赏性强、经济价值高的高山皇菊种植,推动当地农旅融合发展,带动农民增收。新华社发(曹正平 摄)