

法治传真

# 吉林省公安政务服务再度优化升级

### 落户、保安从业等10个事项可全程网办

据吉林日报讯(记者 刘巍)11月10日,记者从省公安厅举行的新闻发布会上获悉,吉林公安政务服务“网上办”改革最新成果发布:即日起,城镇购房落户、夫妻投靠落户、父母与子女相互投靠落户、人才落户、工作调动落户等5项户口迁移业务可全程网上办理;11月底,自行招用保安员单位备案、保安服务公司设立分公司备案、保安培训单位备案、电子保安员证申领、保安员考试报名等5项保安类业务可全程网上办理。

据介绍,省公安厅坚持以人民为中心的发展思想,全面梳理人民群众反映突出的政务服务堵点痛点,进一步优化流程、提升质效、压缩时限,创新开展“群众事、警‘快办’

系列行动,围绕办理落户、保安从业等群众现实需求,创新技术应用,打通交互渠道,运用电子签章技术解决网上办事电子文件效力问题,运用电子签名技术解决线上办事群众无法签字确认问题,接入邮政寄递及支付功能解决实体证件线下取问题,研发10个事项的全程网办功能,进一步提速度、提质效、减材料,带给群众更多、更直接、更实在的获得感、幸福感。

5项户口迁移业务全程网办功能开通后,群众无需到派出所户籍窗口申请,可通过“吉林公安”微信公众号或APP“户籍业务”模块自助申请即可全程办结业务。对于省内城镇有房屋的群众申请购房落户的,无需提交纸

质证明文件,只需录入不动产权证书号(证书上的第号),系统自动核验房屋权属情况,核对一致即可申请成功;办理夫妻投靠落户时,群众无需提交结婚证,只需提交被投靠人姓名和公民身份号码,系统自动核验婚姻状况,核对一致的申请成功;父母与子女相互投靠落户,群众无需提交出生医学证明等证明亲属关系的证明材料,只需提交被投靠人姓名和公民身份号码,系统自动核验亲属关系情况,核对一致的申请成功;申请人才落户,群众无需提交毕业证、学历证,系统自动核验学历状况,核对一致的申请成功;对于工作调动落户,群众只需上传组织、人社部门批准证明或公务员录用通知书即可申请成功。以上5

项户口迁移业务全程网办,仅受理户籍为吉林省群众本人提出的申请,均为落户城镇地区,群众申请成功后,公安机关将于2个工作日内办理完毕。

据了解,即将上线的5个保安类事项全程网办,可实现全省范围内自行招用保安员单位、保安服务公司设立分公司单位及保安培训单位的网上备案,解决以往忘备案、漏备案、不备案等问题。该项服务开通后,全省范围内有意愿考取保安从业资格的群众可在网上报名保安员考试,已取得保安从业资格的保安员可网上申领电子保安员证,便于保安员就业和用人单位招聘,让群众“在家也能办成事”。

蓝色海岸线

## 海南自贸港建设夯基起势

经济日报记者 王伟 潘世鹏

2020年6月1日,中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,中国特色自由贸易港建设正式启航。

近年来,海南全力推进自贸港建设进程,推动全面深化改革开放和自贸港建设的180多项政策文件落地实施,以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建,政策红利加速释放,成效初步显现。前三季度,海南货物贸易进出口额1715.3亿元,同比增长20.2%,再创新高,增速位居全国第四。

11月7日,洋浦港国际集装箱码头小铲滩港区,一个个集装箱从这里发往世界各地……近年来,洋浦港发挥地处海南西部陆海新通道和海上丝绸之路交汇点的区位优势,抢抓海南自由贸易港建设重大历史机遇,将洋浦港打造成为国内国际双循环重要节点,面向“两洋”的重要对外开放门户。截至目前,共有42艘国际船舶入籍“中国洋浦港”,总载重吨达531万吨,助力海南省国际船舶总吨位跃居全国第二。

海南以项目建设为抓手,持续扩大对外开放合作,推动自贸港建设蓬勃发展。在海口市美兰区国兴大道,海南省重点项目、428米高的海南中心项目正在热火朝天建设之中。作为未来的海南第一高楼和地标性建筑,该项目引入的海南首台“空中造楼机”成效明显,不断刷新重大工程建设速度。

海南坚持把制度集成创新摆在突出位置,形成了一批制度集成创新成果。截至目前,海南累计发布制度创新案例134项,其中省城“多规合一”改革试点、领事业务“一网通办”等10项被国务院向全国复制推广,“中国洋浦港”船舶港、“南繁种业”知识产权特区等成为海南独有创新成果。

以制度集成创新项目为抓手,海南着力打造法治化、国际化、便利化和公平、透明、可预期的一流营商环境。近5年来,海南新增经营主体超过过去30年总和。截至今年8月底,海南省经营主体数量超过320万户,增速连续42个月位列全国首位。

连线自贸区

## 黑龙江自贸试验区发布第七批省级创新实践案例

据黑龙江日报讯(记者 付宇)近日,黑龙江省自贸办组织开展第七批省级创新实践案例评选,从创新性、实效性、系统集成性、可操作性、风险控制性、区域特色等维度,形成了18项省级创新实践案例。

黑河片区在全省首创自走机械通关新模式,通关时间缩短5小时~8小时,报关单量同比增长353.4%,货值同比增长338%;落地全省首笔“跨境电商分离式关税保函”业务,企业凭银行保函,可“先通关后征税”,缓解资金压力。

绥芬河片区开辟内贸货物跨境运输新通道,货物经由俄罗斯远东港口运至华东、华南等地区,路程可缩短400公里~500公里,节约物流成本约15%。

哈尔滨片区不断升级智能审批系统,加快推进商事登记确认制改革;创新企业“BBC”(婴儿式保姆服务)模式,设立首席服务员,为企业解诉求、搭平台。

自2019年8月设立以来,黑龙江自贸试验区以制度创新为核心,推动各自片区、协同发展先导区及有关部门开展深层次、差异化探索实践。截至目前,已累计推出七批158项省级创新实践案例,省级案例数量在自贸试验区中排在前列。

沿边看新城

## 凭祥前10月招商引资到位资金56.22亿元

据广西日报讯(记者 管林)

日前,记者从凭祥市有关部门获悉,今年截至10月,该市共实施区外境内招商引资项目23个,项目总投资86.59亿元,到位资金56.22亿元。“百企入边”招商行动新签约项目46个,投资额94.41亿元。

今年以来,凭祥市强化招商合力,开展中国(广西)自由贸易试验区崇左片区、凭祥市一体化联合招商,充分挖掘潜在资源,全方位多渠道开展招商工作,以招商引资和项目建设助推全市经济高质量发展。

该市充分发挥市区融产业

链招商工作专班作用,推行全市、全域、全员、全产业、全方位招商,大力实施“一把手”招商工程,开展驻点招商、靶向招商、产业链招商、以商招商,不断提高招商引资的精准度、实效性。目前,党政“一把手”带队外出招商9次,招商专班小组外出招商23次,累计邀请企业到凭

祥考察80余批次。同时,该市创新招商引资方式方法,持续实施常态化驻点招商。今年以来已签约安永跨境电商分拨中心项目、腰果加工项目等39个,投资额60.35亿元。目前,果蔬速冻及干椰加工等项目已实现落地开工建设。



11月12日,游客在宁德市古田县利洋村柿子园游玩。初冬时节,福建省宁德市古田县利洋村柿子园的枝头挂满了橘红的柿子,给这个小山村增添了亮丽的色彩,吸引游客前来游玩。新华社发(王旺旺 摄)

西部大开发

## 霍尔果斯口岸联动促外贸发展

经济日报记者 乔文汇

走进新疆霍尔果斯不禁令人感叹,这座边境城市乘着共建“一带一路”东风愈发繁忙;在公路口岸,一辆辆满载货物的汽车整装待发;在铁路口岸,一列列中欧班列在这里稍作“修整”,即将驶向远方;在霍尔果斯综合保税区跨境电商产业园内,工作人员正忙着装卸货物,对出境商品进行分拣……

近年来,随着口岸通关效能大幅提升,霍尔果斯外贸提速、产业扩容,已悄然成长为丝绸之路经济带核心区重要支点。统计显示,今年前9个月,外贸进出口总额同比增长80.3%;规模以上工业增加值增长30.2%;招商引资到位资金增长25.2%。

为发挥霍尔果斯辐射带动作用,今年以来,霍尔果斯所在的伊犁州,探索推进口岸联动,让霍尔果斯口岸带动位于察布查尔锡伯自治县的都拉塔口岸发展。

霍尔果斯为“千年驿站,百年口岸”,而不到100公里外的都拉塔口岸于2006年3月才正式对外开放,至今尚未满“十八周岁”。伊犁州希望通过“以大带小”,优化整合口岸资源,协同推进规划设计、产业布局、项目建设和通关效率提升,形成科学合理、协同发展、

优势互补的口岸联动新格局。霍尔果斯市常务副市长、都拉塔口岸党委书记刘智燕告诉记者,霍尔果斯、都拉塔都面向哈萨克斯坦,对霍尔果斯口岸而言,通关业务日渐繁忙,可进行货运分流;对都拉塔口岸来说,通关过货“吃不饱”,也需通过提升过货量,提升知名度,打出口岸品牌。实施口岸联动,一体化发展,可统筹提升两个口岸外贸发展水平。

与霍尔果斯口岸相比,都拉塔口岸知名度不高,但其自身发展也具备比较优势,比如距哈萨克斯坦阿拉木图更近,距离伊犁州首府伊宁市仅有70公里,产业承载空间大。“通过口岸联动,都拉塔口岸能够充分发挥自身优势,有效释放发展潜能。”都拉塔口岸党委书记、管委会副主任关翠英说。

“我们这里地势相对平坦,从这里运输、出口大型设备有优势。”都拉塔海关副关长朱冬梅说,今年5月,口岸开辟了大型设备专用通道,风电机组、叶片等可从这里顺畅出境,有效缓解了霍尔果斯口岸出口大型设备压力。都拉塔海关还设置“专人专窗”办理相关业务,以“一企一策”方式,帮助企业制定大型

设备出口计划,量身定制监管方案,大幅提升了通关效率。

得益于通关效率的提升和口岸联动,今年前10个月,都拉塔口岸货物进出口运载量同比增长205.8%,今年单日最高出入境车辆达319辆,平均单日出口车辆近200辆。“今年前10个月,公司出口货物量已超过2019年全年。实施口岸联动,让我们更看好这里的发展前景。”新疆察布查尔锡伯自治县都拉塔口岸发展有限公司经理王彦满满怀信心。

霍尔果斯口岸咬定目标、乘势而上;都拉塔口岸协同跟进、蓄势待发。记者注意到,通过实施口岸联动,两个口岸更加注重协同发展。眼下,两个口岸干部人才交流机制正进一步完善,协同招商机制正在形成,产业互补发展格局更为明晰。

刘智燕表示,霍尔果斯已基本形成了新能源、新材料、电子信息、机电装备、农产品和食品加工、服装加工、生物医药等产业布局;都拉塔口岸则将重点发展现代物流、商贸、进出口加工、特色跨境旅游等,在一体化发展过程中,两地口岸优势互补高效转化为发展优势。

活力珠三角

首部区域性投资者保护条例在深圳出台——

## 营造市场化法治化国际化营商环境

经济日报记者 杨阳腾

11月2日,《深圳经济特区前海深港现代服务业合作区投资者保护条例》公布,将于2023年12月1日起施行。

“作为全国首部区域性投资者保护立法,该条例是前海投资者权益保护体系的顶层设计,旨在提升前海营商环境软实力,增强投资者的投资安全感和信心,进一步激发市场活力和发展内生动力,助推经济高质量发展。”深圳市前海深港现代服务业合作区管理局法治建设处处长宋亮表示。

“《条例》紧扣《前海方案》要求,着眼于不重复上位法规定,突出前海投资者保护的特定化需求,推动前海投资者保护制度创新的思路。”宋亮介绍,《条例》进一步完善了民营企业和外资企业权益保护体系,旨在增强国内外企业投资前海的信心,有助于前海营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

其中,《条例》提出在前海建立并实施市场准营承诺即入制,对于特定行业许可经营项目,经营主体书面承诺符合要求并提交必要材料的,即可取得行政许可;推进前海政务服务线上线下下一体化建设,在港澳设立跨境服务网点;允许符合条件的港资商业银行拓宽深港跨境信贷金融服务;依托国际贸易单一窗口,在前海推进建设跨境贸易大数据平台,实现跨境数据互联、单证互认、监管互助。

“加强对经营主体合法权益的保护,对稳定经营主体预期、激发市场活力意义重大。”宋亮表示,长期以来,知识产权保护、政府采购、投诉举报处理等都是经营主体关注的焦点问题。例如,《条例》明确前海管理局会同深圳市政府相关部门制定前海合作区不予实施行政强制措施清单,明确不予实施行政强制措施的具体情形,尽可能减少对经营主体正常生产经营活动的影响;将加强政府采购管理,完善政府采购流程;将依托中国(深圳)知识产权保护中心为企业和投资者提供全链条知识产权服务;支持海外知识产权纠纷应对指导深圳分中心在前海健全海外风险预警监控、海外纠纷信息共享和海外维权服务机制,帮助企业和投资者开展海外知识产权维权。

针对备受关注的投诉处理问题,《条例》提出将在前海布局建设投资权益保护站点,收集投资权益保护问题诉求,协调解决企业投资经营问题;建立涉及投资的投诉工作协调机制,加强协作和信息交流,协调处理跨部门或者有重大影响的投诉事项。

如何进一步营造竞争有序的市场环境和公平透明的制度环境,让投资者更顺心、更安心?宋亮表示,前海将建立监管联动工作机制,实行包容审慎监管模式,建立企业合规公共服务平台,还将创新公平竞争审查机制,建立公平竞争集中审查、独立审查制度,推动公平竞争审查模式从自我审查向集中审查、独立审查转变,提升公平竞争审查的专业化、精细化水平。为进一步强化营商环境法治保障,前海将持续加强法律服务体系建设,健全商事纠纷化解机制,强化争议解决领域的交流合作,推动法院完善审判规则。

## 深圳海关优化原产地证签发前10个月超千亿出口货物享惠

廖喻标 林婧

近日,在华生电机(广东)有限公司的防尘车间里,现场工人们着装整齐,根据分工,在各自链条上生产着功能不同、大小不一的各类马达。华生电机生产的马达远销世界各地,被安装在家用电器、汽车等终端产品上。通过使用自贸协定原产地证书,企业部分商品可享受零关税,降低企业资金成本。

随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)今年6月在15个签署国全面生效,企业对原产地业务的咨询热度进一步升温。深圳海关深入原产地证需求大的机电企业调研,不断优化服务,设立申办“经核准出口商”专用窗口,选派原产地服务专员,全程帮扶企业完善原产地资格管理制度,针对常见货物制定RCEP成员国降税产品范围清单和关税减让清单,帮助企业制定原产地最优享惠方案。截至目前,已有84家企业成功通过经核准出口商资质审批。

“在深圳海关的政策宣贯下,我们申请并通过了经核准出口商认定,可以自行出具原产地声明,根据生产情况,灵活安排货物出口。既享受到关税优惠,还能进一步压缩时间和物流成本。”华生电机(广东)有限公司关务负责人陈曙方说。截至目前,公司已开具原产地声明300余份,约节省人工、交通、邮寄等成本上万元,客户享受进口国关税优惠近300万元。

深圳海关推广原产地证书自助打印、“智能审核”等便民措施,简化办事流程,提高通关效率,设立RCEP服务专窗,全力培育经核准出口商,持续释放自贸协定政策红利,助推深圳关区外贸高质量发展。

今年1-10月,深圳海关共计签发原产地证书51.28万份,涉及货值1197.25亿元,助力辖区企业增强在区域经济一体化进程中的竞争优势。(摘自海关总署网)



来自中国铁路哈尔滨局集团有限公司的消息,截至11月11日,中欧班列“东通道”满洲里、绥芬河、同江铁路口岸今年累计通行5087列,运送货物54.3万标箱,同比分别增长4.1%、16.4%,班列数量持续保持高位运行。尚城 摄(人民图片网)