

政策解读

最高法发布反家暴典型案例,解读群众关心的热点问题——

加强司法保护 对家暴零容忍

人民日报记者 魏哲哲

家暴不仅侵害受害人个人合法权益,影响家庭和谐,也对社会安全稳定产生不良影响,必须坚决予以否定和制止。对家暴零容忍,是社会共识,更是司法态度。近日,最高人民法院发布反家庭暴力典型案例,对群众关心的热点问题作出回应,进一步提高全社会反家庭暴力意识,对施暴人形成法律震慑。

人身安全保护令降低证明标准,扩大申请范围,最大限度发挥预防作用

当遭受家庭暴力或面临家庭暴力现实危险时,受害人可以向法院申请人身安全保护令。该制度的创设目的在于对已经发生或者可能发生的家庭暴力行为作出快速反应,及时保护申请人免遭危害。但实践中,预防和制止家暴最大的障碍是受害人举证不足问题。

龚某与李某是夫妻,妻子李某曾多次遭到丈夫龚某的暴力殴打,严重的一次还被龚某用刀威胁。为保障人身安全,李某向人民法院申请人身安全保护令,但其只能提交一些身体受伤的照片和拨打报警电话的记录。“李某的受伤照片是其摔伤所致,我并未殴打她。”面对指控,龚某并不承认存在家暴行为。

经过审查,法院认为,虽然李某提供的照片和拨打报警电话的记录,并不能充分证明其遭受了龚某的家庭暴力,但综合考量双方当事人陈述、多次报警情况,结合日常生活经验,认定家庭暴力事实存在较大可能性,达到了申请人身安全保护令的证明标准。最终,法院依法签发了人身安全保护令。

“鉴于人身安全保护令作为禁令的预防性保护功能,2022年发布的《最高人民法院关于办理人身安全保护令案件适用法律若干问题的规定》明确,人身安全保护令案件中待证事实的证明标准是‘存在较大可能性’,比一般民事诉讼案件中待证事实需具有‘高度可

能性’的证明标准更低。”最高法相关负责人介绍,因为家庭暴力受害人举证能力较弱,家暴行为具有私密性,该规定降低证明标准,以最大限度发挥人身安全保护令的预防功能。

家暴的侵害除了来自家庭,也常见于恋爱关系中或终止恋爱关系以及离婚之后。李某(女)与赵某分手后,赵某通过使用暴力、定位跟踪、使用窃听设备、破坏家门锁与电闸、安装监控摄像头等多种形式对李某进行骚扰,严重影响了李某正常的工作生活,且对李某的人身安全构成威胁。李某多次通过人民调解委员会与赵某调解无果后,向法院申请人身安全保护令。

新修订的妇女权益保障法规定,禁止以恋爱、交友为由或者在终止恋爱关系、离婚之后,纠缠、骚扰妇女,泄露、传播妇女隐私和个人信息。妇女遭受上述侵害或者面临上述侵害现实危险的,可以向人民法院申请人身安全保护令。该条规定将人身安全保护令的主体范围由家庭成员扩大至曾经具有恋爱、婚姻关系或者以恋爱、交友为由进行接触等人群,可以更好地预防和制止发生在家庭成员以外亲密关系中的不法行为。法院依法裁定,禁止赵某殴打、骚扰、跟踪、接触李某,通过人身安全保护令在施暴人和受害人之间建立起了“隔离墙”,充分保护妇女的合法权益。

明确精神暴力也属于家庭暴力,保障个体独立自主权及身心健康

李某与王某是夫妻,双方因家庭琐事经常发生争吵。李某多次以跳楼、到王某工作单位喝农药等方式进行威胁,王某多次报警协商未果。为了保证人身安全,王某向法院申请人身安全保护令。

精神暴力的危害性并不低于身体暴力的危害性。法院认为,李某虽未实施殴打、残害等行为给申请人造成身体损伤,但其自伤、自

残的行为必定会让申请人产生紧张恐惧的情绪,导致王某精神不自由,从而按照李某的意志行事,该行为属于精神暴力,符合人身安全保护令的法定条件。

“人民法院签发人身安全保护令,明确通过伤害自己以达到控制对方的行为也属于家庭暴力,为更多在家庭中遭受精神暴力的受害人指明了自救的有效路径,为个体独立自主权及身心健康的保障提供了有力支持。”最高法相关负责人说。

现实生活中,未成年子女不仅可能成为加害人的直接施暴对象,也可能因被抢夺、藏匿及目睹家暴导致精神心理障碍。蔡某与唐某离婚诉讼中,法院判决孩子由唐某直接抚养,蔡某不服将孩子带走。今年4月,经法院等多方努力,蔡某将孩子交回唐某。之后,蔡某在探望时采用暴力方式抢夺孩子,殴打唐某并造成孩子受伤。因抢夺事件,孩子身心受到极大伤害,害怕上学、出门。为保护孩子人身安全不受威胁,唐某代孩子向法院申请人身安全保护令。

抢夺、藏匿未成年子女行为侵害了另一方对子女依法享有的抚养、教育、保护的权力,也严重损害未成年子女身心健康,应当坚决预防和制止。“本案中,尽管父亲的暴力殴打对象并不是孩子,但考虑到孩子作为目击者,其所遭受的身体、精神侵害与父亲的家庭暴力行为直接相关,应当认定其为家庭暴力行为的受害人。”承办法官表示,法院在充分听取专业人员分析意见基础上,认定父亲的暴力抢夺行为对孩子产生了身体及精神侵害,依法签发了人身安全保护令,并安排心理辅导师对申请人进行长期心理疏导。

防止未成年人继续遭受家庭暴力,学校及其工作人员应履行强制报告义务

“根据未成年人保护法相关规定,作为密切接触未成年人的单位,学校及其工作人员发现未成年人遭受家庭暴力的,应当依法履行强制报告义务,立即向公安、民政、教育等部门报告有关情况。”最高法第一庭法官王丹表示,本案中,学校积极履行法定义务,配合开展工作,防止未成年人继续遭受家庭暴力。

“学校、幼儿园等教育机构是除了家庭以外未成年人所在时间最长的场所,老师是发现未成年人遭受家庭暴力的关键一环,其是否能够细心关注、及时报告,很大程度上决定着未成年人遭受家庭暴力的发现程度。”最高法第一庭庭长陈宜芳说。

“我们特别提示孩子们,如果遭受家庭暴力无人可说,可以第一时间向老师报告;也呼吁学校、幼儿园等教育机构及工作人员切实保护孩子身心健康。”陈宜芳说。

中部正崛起 湖南澧县积极发展装配式建筑

据人民日报电(孙超)“工期快,垃圾少,绿色环保。”说起当初选择装配式建筑的原因时,湖南省常德市澧县澧西街道新高堰村9组村民金兴忠头头是道。作为村里最早“吃螃蟹”的人,他现在很满意,“装配式建筑住着舒心、安心。”

金兴忠口中的装配式建筑,即打破传统的现场浇筑模式,建筑需要的叠合板、楼梯、叠合墙等主要构件,先在工厂标准化生产出混凝土结构成品,然后运送至施工现场组装,犹如“搭积木”一样便捷。澧县住房和城乡建设局党组书记、局长何宗华介绍,前几年,随着新一轮村(居)民住房提质改造以及一大批工业项目落户,垃圾、扬尘、噪声等问题比较突出,影响了生态环境和生活质量。在国家推动城乡建设领域绿色发展的背景下,澧县推动装配式建筑在本地加速应用。

为了将装配式建筑成为惠民工程、绿色工程,澧县坚持钢结构、混凝土结构装配式建筑并行发展,出台了产业发展指导细则,在用地、信贷、财税、研发等方面给予政策扶持。两年来,县财政安排近1000万元专项资金,用于发展装配式建筑的奖励扶持。目前当地已建成总面积218亩、年生产能力6万平方米的装配式建筑综合型产业园。如今,其设计研发、生产制作、装配能力名列湖南省前列,为传统房屋建筑工业化建造提供了有力支撑。

在推进装配式建造过程中,澧县强化部门联动,充分发挥住建、发改、自然资源等职能部门作用,把控项目源头,建立和完善包含土地出让、规划条件、项目立项、设计图审、施工监管、竣工验收等关键环节的项目落实机制,将绿色建造设计和装配率列入项目立项和设计审查的重点,致力于实现绿色建造技术在新建项目中全覆盖。2021年以来,澧县87个政府投资项目和楼盘全部采用了装配式建造技术,澧县也连续两年获评湖南省装配式建筑先进县。



近日在重庆市奉节县拍摄的长江瞿塘峡风光。地处三峡库区腹地的重庆市奉节县,有着“中华诗城”的美誉。近年来,当地政府以文塑旅、以旅彰文,推动文化旅游深度融合,积极打造长江三峡国际黄金旅游带核心区、世界级旅游目的地、中华诗城和山水历史文化名城。当地以白帝城、夔门等为代表的景点吸引了众多游客前来游览观光,领略“诗城”魅力。新华社记者 肖艺九 摄

聚焦长三角

努力创造更多原创性成果

杭州积极推进科技创新体系建设

人民日报记者 江南 窦瀚洋

一个技术创意,从萌发到论证、技术攻关再到实际应用,需要多长时间?

位于杭州的浙江大华技术股份有限公司未来工厂里,一款由高清摄像机、补光灯等组成的“萤光系列900万抓拍单元”已上线量产,广泛应用于城市管理。“仅用了3个月,这款产品就完成了从创意萌生到产品落地的全流程。”公司研发中心产品总监王君说,高效率源自成果转化方面的机制创新。

2022年12月,大华的“人工智能摄像机光学系统设计中的创新方法多重应用”在中国创新方法大赛中获得一等奖。针对智慧交通在低光污染与暗环境下的技术难点,技术研究团队顺势提出,能否将该创意拓展应用于实际?

“技术创新与市场需求接轨,难点在于打破各流程环节的壁垒。”王君介绍,为了让技术研发真正契合市场需求,大华形成了研发体系矩阵,包括城市和企业2个解决方案部门,软件和硬件2个产品中心,以及先进技术研究院、大数据研究院等5个研究院,打通各流程环节。

“积极营造创新氛围,我们已连续3年举办全员创新大赛。优秀创新者不仅能获得激励奖金、专利成果,还有机会实现成果转化、产品落地。”公司高级副总裁刘明说,“我们每年拿出10%左右的营收投入创新研发,研发技术人员占比超50%,申请专利8000多项。”

以创新赢得发展先机,杭州还有许多像大华这样的企业。突出前瞻性、战略性需求导向,杭州积极推进科技创新体系建设——以科技创新驱动产业创新,通过打造“基础研究—技术创新—成果转化和产业化”全链条,努力创造更多原创性成果,厚植新质生产力的生长土壤。

“小西,请带我走进工学楼电梯,并下至一楼。”在西湖大学,蒙上双眼的实验人员被电子导盲犬“小西”成功导引。这款由西湖大学工学院机器智能实验室研发的电子导盲犬,曾在杭州亚运会、亚残运会场馆广泛应用。“得益于高精度传感器和感知、控制算法,‘小西’比其他缺乏智能化设计的电子导盲犬更有优势。”实验室负责人王东林表示,“在学校支持下,我们正在积极调试,争取早日实现商品化落地。”

西湖大学设立了专门的成果转化办公室,引入专业化“技术经纪人”团队,建立综合服务、产业赋能和金融投资三大服务平台。这一全流程服务助力科技成果转化,架起了科研与商业、学术界与企业界的桥梁。加强基础研究和应用基础研究,杭州夯实加快形成新质生产力的基础性、战略性支撑。杭州市科技局党组成员、二级巡视员朱新剑介绍,全市加快形成科技成果全过程周期服务体系,通过深化拓展与在杭高校战略合作,构建环大学创新生态圈。

在杭州,1家国家实验室、2个大科学装置正在建设,另有18家全国重点实验室、7家浙江省实验室、36家省级新型研发机构,新型实验室体系已经形成。

科技创新激活高质量发展新动能。目前,杭州已建立涵盖智能物联、生物医药、高端装备、新材料、绿色能源五大产业生态圈的“5+X”产业政策体系,人工智能、合成生物、未来网络等未来产业也在加快布局。

新政速递

住房城乡建设部印发意见

全面推进城市综合交通体系建设

住房城乡建设部近日印发《关于全面推进城市综合交通体系建设的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出到2025年,各地城市综合交通体系进一步健全,设施网络布局更加完善,运行效率、整体效益和集约化、智能化、绿色化水平明显提升;到2035年,各地基本建成人民满意、功能完备、运行高效、智能绿色、安全韧性的现代化城市综合交通体系。

近年来,我国城市综合交通体系建设取得历史性成就,但在统筹规划、协同发展、精细治理、服务质量等方面还存在突出问题,与新发展阶段城市高质量发展的要求还不适应。《指导意见》从科学编制并实施城市综合交通体系规划、推动城市交通基础设施系统化协同发展、促进城市交通基础设施安全绿色智能发展、强化组织保障等方面提出相关举措。

《指导意见》提出,要有序推进城市快速干线交通系统建设,积极实施城市生活性集散交通系统建设,加快开展城市绿色慢行交通系统建设。生活性集散交通系统由城市主次干路、支路和公交站点、物流配送设施等组成,是生活出行和交通集散的基础系统。《指导意见》提出,优化道路网的级配结构,提高道路网连通性和可达性,实现城市建成区平均道路网密度达到8公里/平方公里以上。

促进城市交通基础设施安全绿色智能发展方面,《指导意见》提出,实施城市交通基础设施智能化改造。推动“多杆合一、多箱合一”,建设集成多种设备及功能的智慧杆柱,感知收集动态、静态交通数据。推进智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展,改造升级路侧设施,建设支持多元化应用的智能道路,在重点区域探索建设“全息路网”。

数据显示,2022年年末,全国城市已建成轨道交通9575.01公里,同比增长11.71%;全国城市道路面积108.93亿平方米,同比增长3.39%;城市道路长度55.22万公里,同比增长3.7%。2022年城市人均道路面积19.28平方米,比上年增加0.44平方米。

点击京津冀

河北唐山曹妃甸区—— 优质医疗送到群众身边

据人民日报电(记者 张腾扬)“区医院专家定期来八农场卫生院坐诊,以后不用再往返上百里地去看病了。”一名家住河北省唐山市曹妃甸区八农场的患者说。

第二批主题教育开展以来,曹妃甸区牢牢把握主题教育的总要求,着力解决人民群众急难愁盼问题,让人民群众在家门口享受优质医疗服务。为了让群众“看好病、少花钱、少跑腿”,近日,曹妃甸区卫生健康局在唐海镇卫生院、八农场卫生院、十农场卫生院和柳赞镇卫生院成立“名医基层工作室”,从区医院选派医生到镇卫生院坐诊。

据了解,曹妃甸区以区医院为中心,与北京的三甲医院实现专家远程面对面会诊。会诊由数百名专家在线实现点对点服务,形成了从三甲医院到基层卫生院的分级诊疗联合体。目前,已累计进行远程会诊229例。

“区委区政府将院前急救覆盖项目纳入民生实事工程,以区医院为中心,设置区级急救中心1个,以镇卫生院为主体,设置急救站7个,形成‘1+7’院前急救服务体系,共为群众免除‘120’院前急救交通费用64.6万元。”曹妃甸区卫生健康局局长赵旭明介绍。

西部大开发

四川开江县

规范小微权力 建设清廉村居

据人民日报电(记者 王明峰)“污水处理工程已经结束,沿途井盖什么时候能安装好?”“你反映的这个问题,我们已经和施工方对接了,3个工作日内一定解决到位。”近日,四川省达州市开江县新宁镇孙家沟村开启了“阳光晒廉会”,村民们就自己关心的问题向村干部提出询问,村干部则现场解答,推动解决群众急难愁盼。

开江县纪委监委加强清廉村居建设,全力打造“班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清朗、发展清晰”的清廉村居。为规范小微权力运行,完善监督机制,开江县纪委监委建成数智监督平台,将村级小微权力、村里工程项目、惠民惠农资金等信息录入平台,构建起覆盖基层人、财、事、权的智慧监督网,群众可在线查询、监督举报。

开江县纪委监委进一步健全村级监督体系,整合村级党组织纪检委员、村务监督委员会等力量,建立片区协作组,开展清单式监督、交叉式监督、驻点式监督,有效打破基层监督中的“熟人壁垒”,把监督更好融入基层治理。“我们突出大抓基层的鲜明导向,以建设清廉村居为目标,做好基层权力运行监管、干部监督,助力项目建设、产业发展,为推动乡村振兴提供坚强保障。”开江县纪委书记、监委主任王平说。