

## 政策法规

# 促进民间投资,更多举措落地

人民日报记者 邱海峰

民间投资是民营经济发展的重要环节。为进一步促进民间投资,一系列政策举措近期密集落地:国家发展改革委、财政部推出新机制鼓励民营企业参与政府和社会资本合作项目,国家发展改革委明确强化重点民间投资项目要素保障,重庆出台“27条”、广东广州提出“21条”加力支持民间投资发展。有关部门负责人表示,接下来,将尽快推动相关措施落到实处、见到实效,扎实做好向民间资本推介项目工作,不断激发民间投资活力,持续扩大有效投资。

## 各地加快支持民间投资发展

民间投资占整体投资一半以上,是扩大有效投资的重要组成部分。数据显示,2022年,民间投资完成31万亿元,比2012年增长约一倍,占整体投资比重达到54.2%。

今年以来,民间投资增长面临一定压力。“上半年,民间投资增速和占整体投资比重都有所下降。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说,针对相关问题,国家发展改革委会同有关方面积极出台举措,今年7月从聚焦重点领域、健全保障机制等方面提出了17项具体措施,努力营造良好环境,促进民间投资回稳向好。

各地加快跟进,支持民间投资发展。浙

江8月份出台促进民营经济高质量发展32条措施,明确该省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于70%;北京9月初向民间资本公开推介57个重点项目;江苏9月下旬发布首批430个鼓励民间资本参与的重大项目,总投资3235亿元。

随着相关举措落地见效,近来民间投资降幅连续两个月收窄。“1—10月份,民间投资同比下降0.5%,降幅比前三季度和1—8月份分别收窄0.1个和0.2个百分点。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞说,其中,民间项目投资(扣除房地产开发投资)增长9.1%。分行业看,科学研究和技术服务业、电力、热力、燃气及水生产和供应业、住宿和餐饮业民间投资增长较快,分别增长17.9%、17.4%和10.2%;基础设施民间投资增长14.2%,增速高于全部基础设施投资8.3个百分点;制造业民间投资增长9.1%,增速连续4个月回升。

## 充分调动民间资本积极性

如何进一步激发民间投资活力?国家发展改革委日前牵头研究制定《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》,“新机制最突出的特点就是最大程度鼓励民营企业参与。”国家发展改革委政策研究室副主任李超说。

李超表示,中国推进政府和社会资本合作的初衷,主要是在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资,提升运营效率和管理水平。规范实施政府和社会资本合作新机制,就是要坚持初衷、回归本源,最大程度鼓励民营企业参与。“当前民间投资结构正在优化调整,1—10月份,制造业、基础设施民间投资同比分别增长9.1%和14.2%,呈现出较强投资活力。新机制明确优先选择民营企业参与,将进一步调动民间投资积极性,推动民间投资结构持续优化调整。”李超说。

国家发展改革委介绍,新机制明确了《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单》,明确提出市场化程度较高、公共属性较弱的项目,应由民营企业独资或控股;关系国计民生、公共属性较强的项目,民营企业股权占比原则上不低于35%;少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目,应积极创造条件,支持民营企业参与。

“我们将指导各地按照新机制要求,规范推进政府和社会资本合作新项目,充分调动民间资本积极性,切实激发民间投资活力。”李超说。

## 有序扩大民间投资市场准入

促进民间投资,更多举措还在加快落

地。前不久,国家发展改革委设立民营经济发展局,拟订促进民间投资发展政策措施是其一项重要具体职责。

“自成立以来,民营经济发展局会同有关方面健全与民营企业常态化沟通交流机制,加强经验交流和互鉴,加快研究谋划一批政策举措。”李超说,下一步,将持续完善制度设计,搭建服务平台,拓展发展空间,有序扩大民间投资市场准入,支持民营企业参与关键技术攻关、承担国家重大科技项目、全球范围产业分工和资源配置、重大战略部署等相关领域工作。

在地方层面,重庆近日从细化明确支持民间投资参与的行业领域、支持民间投资盘活存量资产等方面提出27项措施;广州聚焦解决民间投资面临的实际困难和突出问题,制定21条政策措施,鼓励民间投资参与重点领域建设,强化民间投资的融资支持。

广州市发展改革委有关负责人表示,针对民营企业反映强烈的融资问题,此次出台的政策从完善融资机制、加强引导、拓宽渠道和盘活存量等方面提出具体措施。同时,明确加大重大项目推介力度,打造民间投资智能服务平台,降低投资经营成本等,建立民间投资工作调度评估机制,进一步优化政务服务水平,畅通民间投资渠道。



12月2日,在小泊头镇一家渔网生产企业,员工在生产渔网产品。

近年来,山东省滨州市无棣县小泊头镇整合带动当地企业规模生产,延伸产业链条,助力传统渔网产业高质量发展。目前,这个乡镇已发展渔网企业600余家,年产各类网具产品36万吨,渔网产品市场份额占全国30%以上。

新华社记者 朱峥 摄

## 突发水污染事件一河一策一图

### 如何实施“一河一策一图”

“找空间”:通过资料收集、影像分析和现场踏勘,调查掌握在水污染事件发生时,河流上可储存受污染水体,以及便于实施截流、引流、投药、稀释等处置措施的环境应急空间与设施,结合环境敏感目标、重点环境风险源和水文水系等资料,摸清河流底数,建立河流信息清单(一河)。

“定方案”:制定河流突发水污染事件“一河一策一图”,即根据河流涉及的环境敏感目标、重点环境风险源等信息,针对突发水污染事件应对中如何隔离拦截污染源、如何控制清水等问题,明确环境应急空间与设施的具体作用,编制河流突发水污染事件环境应急响应方案(一策),构建事件应对指挥示意图(一图),实现应急指挥“挂图作战”。

“抓演练”:通过分阶段、分层次演练,对“一河一策一图”的可操作性进行检验,包括环境应急空间与设施实际存水量是否准确、污水是否能够引进去,人员队伍、施工材料、设备机械等是否能够保障。

### “一河一策一图”实施要求

2021年,《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确要求,完成重点河流突发水污染事件“一河一策一图”全覆盖。2021年,生态环境部印发《流域突发水污染事件环境应急“南阳实践”实施技术指南》等文件,以涉县级及以上集中式饮用水水源地、跨界和跨省界以及其他重要环境敏感目标河流为重点,组织部署全国做好“一河一策一图”工作,推动“十四五”时期实现重点河流全覆盖。

## 《人与环境》专栏

环保举报电话:12369 0433-7511752  
电子邮箱:hcs12369@163.com  
联系电话:7539371

生图  
态们  
环江  
境报  
局社  
联办

## 西部大开发

## 六盘山下乡村振兴“三原色”

新华社记者 李钧德 张亮

红军长征行军线、400毫米等降水线、战国秦长城分布线,打开一张宁夏地图,三条属性不同的图例线在六盘山汇聚。看似毫无关联的三条线,却蕴含着这个曾“苦甲天下”之地的乡村振兴“三原色”。近年来,宁夏固原市不断激活植根于厚重黄土上的红色遗迹、绿水青山和古韵文脉,依托“红色、绿色、古色”晕染出一幅六盘山居新画卷。

### 赓续红色基因

“革命先辈在固原留下了弥足珍贵的红色资源和精神财富,这是固原建设生态文化特色市的重要比较优势。”固原市委书记滑志敏说。近年来,固原以长征国家文化公园建设为契机,将长征行军沿线红色资源串点成线,打造长征精神文化“新地标”。

西吉县将台堡红军长征会师纪念馆西面有个毛家沟,1936年红一方面军曾沿着这条山沟抵达将台堡。依托会师纪念馆一年超百万的游客流量,毛家沟村青年谢发义在村里投资建设了红军寨红色研学体验基地。走一段长征路,吃一餐红军饭,住一晚窑洞,红军寨将简单的红色观光游升级为沉浸式的研学体验游,为毛家沟村带来了发展乡村旅游的新机遇。

截至目前,固原市已经打造红色景区景点12个,登记不可移动革命文物92处,推出了22条红色旅游精品线路和红色教育研学产品,“天高云淡六盘山”成为固原文旅的亮眼品牌。

### 挖潜绿色“钱”景

恰好位于400毫米等降水线上的固原,是

我国西北地区重要的生态屏障。上世纪50年代以来,退耕还林、封山禁牧、生态移民等一系列生态修复行动,使得西海固再现“草木葱茏,水草丰美”的景象。

根据最新统计口径,固原市森林覆盖率达14.4%,位居宁夏首位。青山绿水、清新空气、清凉气候逐渐成为固原市生态旅游最大的卖点。今年夏天,多地出现极端高温天气,固原抓住机遇推出“18℃的夏天”文旅品牌,很快成为全国避暑游的热门目的地。

六盘山脚下的隆德县陈新乡,借助稀缺气候资源,打造了8处房车营地。陈新乡和村村委会主任赵小龙说,每年5月到9月,村里的房车营地接待上千台房车,带动了村民足不出户销售土特产。

“绿色颜值向金色产值转化,需要我们不断探索更丰富的生态产品价值实现方式。”固原市文旅局副局长潘江说,近年来固原市不断将康养、文化、民俗等业态融入乡村旅游,持续优化文旅市场供给。

在清水河国家湿地公园旁,几幢白色民宿和泳池点缀在半山坡的林间,城市的现代感和村庄的原生态相互交织,别具韵味。这家“林栖民宿”主人闫伟长期在外从事旅游规划工作,家乡日益变好的生态让他下决心回乡做民宿。

“传统的农家乐已经很难释放出固原的生态价值,我们的精品民宿丰富了消费场景,改善了消费条件,今年仅试营业两个多月,营业额就超过30万元。”闫伟说。

### 弘扬古韵文脉

固原有着两千多年的建城史。西周获国

遗址、战国秦长城、古萧关见证着历史长河中边关故郡的威武雄浑,须弥山石窟、波斯鎏金银壶回荡着古丝绸之路重镇的驼铃悠扬。

走进固原市新建成的战国秦长城博物馆,精美的文物配以互动感极强的数字化设备,让游客沿着长城穿越时空,感受中华文明的博大精深。西北农耕博物馆、须弥山博物馆、固原博物馆……作为西北地区一个人口不足120万的地级市,固原拥有15座博物馆,人均占有量居全国前列。“博物馆之夜”“考古开放日”“丝路研学游”等文旅融合项目,成为固原市吸引外地游客的一大法宝。

“古色”是固原雄厚的发展底蕴,更是鲜活的精神财富。“滑志敏说,千年文脉之于固原,更重要的是教化之功。脱贫前,固原全境均为国家级贫困县,却诞生了“中国文学之乡”西吉、“中国书法之乡”隆德、“中国诗歌之乡”原州区等文化地标。

有人将西海固文学现象归因为“诗穷而后工”的苦难文学。而如今,苦难岁月渐行渐远,文学的根在这里却越扎越深,遍布城乡的图书馆、文化大院为乡村振兴贡献着文化的力量。

位于西吉县杨河村的“木兰书院”,是一个集文学创作基地、农家书屋、非遗传承、农事体验为一体的群众性公共文化平台。书院发起人史静波用尽半生走出大山,在城市拥有让人羡慕的生活,却最终辞去工作回乡创办“木兰书院”。

“山沟沟里没有风景,但文学是一道更迷人的景色,我们在做一场用文学推动乡村振兴的实验。”史静波说。

## 首部行业监管行政法规审议通过——

# 非银行支付机构要坚守小额便民

经济日报记者 马春阳

日前召开的国务院常务会议审议通过《非银行支付机构监督管理条例》。会议指出,非银行支付机构对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用,为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。要引导支付机构牢固树立“支付为民”理念,坚守小额、便民宗旨,专注主业、提升服务,更好满足用户支付结算需求。

专家普遍认为,作为非银行支付机构监管的第一部行政法规,《条例》将有助于加强和提升对非银行支付机构的监管,推动非银行支付市场规范经营、防范风险,实现稳健发展。

近年来,非银行支付机构快速发展。中国支付清算协会发布的支付清算行业总量指标显示,2022年全年非银行支付机构移动支付业务规模为10046.84亿笔,交易总量为348.06万亿元。

“经过数十年发展,我国形成了广泛覆盖、安全高效的支付清算体系,4000多家商业银行、187家非银行支付机构有效满足了经营主体和消费者的支付需求。我国个人银行账户拥有率已超过95%,高于中高收入经济体平均水平,移动支付普及率高达86%,居全球第一。”中国人民银行副行长张青松此前表示。

“随着支付市场不断发展,支付产业已经成为金融、商业双重基础设施,在经济社会发展中扮演着越来越重要的角色。因此,市场亟需适应目前行业发展的监管条例出台。”博通咨询首席分析师王蓬博指出。

业内人士表示,《条例》有利于促进行业良性竞争和规范健康发展。“在快速发展过程中,非银行支付行业也暴露出一些问题。比如,部分机构违规经营、泄露用户信息、挪用备付金等事件时有发生。这些违法违规行为扰乱了金融秩序,侵害了金融消费者合法权益。”招联首席研究员董希淼表示。国务院常务会议强调,要以实施《条例》为契机,强化全链条、全周期监管,严把支付机构准入关,防范业务异化、资金挪用、数据泄露等风险,严防利用支付平台从事非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动。

董希淼认为,我国非银行支付市场发展有多个显著特征:一是用户群体广泛,交易规模庞大;二是业务跨界扩张,部分大型支付机构建立起覆盖线上与线下、金融与非金融的生态体系;三是支付服务下沉,普惠属性更为突出。因此,制定行政法规,加强对非银行支付机构的规范与引导,十分重要且紧迫。

王蓬博认为,有两方面信息值得关注:一方面,会议指出要“坚守小额、便民宗旨”,这意味着未来非银行支付机构最适用的场景仍是小额高频的便民支付;另一方面,会议指出要“严把支付机构准入关”,这也意味着支付牌照的价值将进一步提升。

## 沿边看新城

## 满洲里海关护航“中国籍”TIR国际公路运输车辆行稳致远

管泽

11月27日,一辆悬挂“豫A”中国牌照的国际公路运输车辆经满洲里公路口岸顺利出境,该票货物为运动护具,净重7.72吨,货值92.63万元,从河南郑州始发,经满洲里公路口岸出境驶向欧洲。这是满洲里海关所属满洲里十八里海关今年以来监管的第100辆“中国籍”TIR国际公路运输车辆。

据了解,自2016年中国加入《TIR公约》到2018年首票TIR运输货物经满洲里公路口岸出境,再到2023年满洲里海关监管首票“中国车、中国证”TIR国际公路运输业务实现进出境双向贯通,打通了我国中部地区与共建“一带一路”国家的物流新通道。

“短短几年间,TIR国际公路运输货物种类变得更加多元化,货运量及贸易值与日俱增。为保障‘中国籍’TIR车辆‘随到随放’,我关设立TIR业务专岗,动态跟踪车辆到达口岸时间,提前核对电子申报信息,快速验核封志,优先办理TIR车辆通关手续。同时与属地海关共同制定TIR车辆远程监管管理办法和途中监管方案,严密车辆‘属地-在途-口岸’全场景监管,全力护航共建‘一带一路’陆路运输新通道。”满洲里十八里海关物流监控科科长许雪猛介绍。

为支持运输企业参与TIR国际公路运输,打造“中国品牌”TIR,促进物流运输多样化发展,满洲里十八里海关深入企业调研,积极开展政策宣讲,介绍TIR运输模式的特点优势,倾听企业诉求,引导企业做好各环节工作,今年先后服务河南、山东、吉林等地起运TIR车辆经满洲里公路口岸出境。

“比起海运、空运等运输方式,TIR国际公路运输方式更为灵活,全程无需倒装卸货,为企业节省了运输时间及成本,海关同志随时为企业答疑解惑,为我们选择TIR运输方式增强了信心!”郑州弘依运输有限公司驻满洲里办事处王珂说。

(摘自海关总署网)



11月以来,中国铁路哈尔滨局集团有限公司发送旅客612万人次,同比增长498.2%。据了解,哈铁今冬将首次策划推出哈尔滨—雪乡—伊春—哈尔滨,哈尔滨—雪乡—抚远—伊春—漠河—哈尔滨两条大小冰雪环线项目。直至明年1月底,哈铁计划开行28趟冰雪旅游专列,有望创历史新高。原勇 摄(人民图片网)