

**政策法规**

修改后的专利法实施细则明年一月二十日起施行——

# 系统提升我国专利工作水平

人民日报记者 谷业凯

修改后的专利法实施细则将于2024年1月20日起施行。12月26日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,介绍专利法实施细则修改的主要内容和下一步落实打算。国家知识产权局局长申长雨表示,此次专利法实施细则的修改,是知识产权法治建设的又一重要成果,对全面落实新修改的专利法、完善我国专利制度具有重要意义,将系统提升我国专利工作水平,更好满足创新驱动发展和高水平对外开放的现实需要。

申长雨介绍,修改后的专利法实施细则共13章149条。修改的具体内容主要涉及5个方面:一是完善专利申请制度,包括优化专利申请流程,细化局部外观设计制度等;二是完善专利审查制度,包括规范专利申请行为,增加延迟审查制度,完善专利复审制度等;三是加强专利行政保护,包括细化专利期限补偿制度,完善专利纠纷处理和调解制度,明确在全国有重大影响的专利侵权纠纷的界定标准等;四是加强专利公共服务,包括提升专利信息公共服务能力,细化开放许可制度,完善职务发明相关规定等;五是加强同国际规则的衔接,包括明确外观设计国际申请的法

律地位和审查程序等。

完善专利申请制度方面,国家知识产权局专利局审查业务管理部部长魏保志说,目前,我国发明专利审查平均周期已缩短至16个月,审查效率位居世界前列,发明专利结案准确率达94.2%。优先审查、快速审查、集中审查和延迟审查等多种模式综合运用,满足了创新主体的多元化需求。下一步,国家知识产权局将从完善审查标准、提升审查质量和效率、提升专利申请便利化水平3方面,推动专利审查工作取得新成效。

日前,国务院办公厅印发《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》。修改后的专利法实施细则也就专利开放许可制度、专利转化实施后的法定报酬标准等进行了新的制度设计。申长雨介绍,国家知识产权局已会同有关部门组建工作专班,加快梳理盘活高校科研机构存量专利,系统解决专利“不愿转”“不敢转”“不能转”的问题。目前,110所国家知识产权试点示范高校已启动实施了以产业化前景为核心的专利申请前评估制度。

本次细则修改在知识产权服务方面提出了明确要求。国家知识产权局知识产权运用

促进司司长王培章表示,近年来,国家知识产权局加强与产业部门协同联动,优化知识产权服务供给,推动知识产权工作更好服务关键技术攻关、国家战略需要和产业转型升级,为抢占创新发展制高点贡献力量。

王培章介绍,面向关键核心技术攻关有关部门,国家知识产权局建立常态化知识产权需求对接机制;上线绿色低碳、中医药、人工智能等18个专利专题数据库,累计收录1.5亿条专利数据;国家专利导航公共服务平台备案共享3000余项专利导航成果;新一轮国家知识产权优势企业培育启动以来,新确定优势企业达到3710家,总量达10531家。

近年来,我国电动汽车、锂电池、太阳能电池等产业呈现出良好的发展势头,专利申请量快速增长。其中,新能源汽车销量排名前10位的企业全球有效专利量已经超过10万件,且逐年快速增长;截至今年5月,我国动力电池关键技术专利申请量达7640项,全球占比达36.7%;太阳能电池方面,目前我国全球专利申请量为12.64万件,排名第一。

“我们要更好发挥专利在促进科技创新

和新产业赛道发展中的重要作用,助力绿色低碳技术和未来产业发展。”申长雨说,一是要持续完善新领域新业态专利审查标准,助力绿色低碳技术和未来产业领域专利申请获权;二是大力培育高价值专利,支持建设运行相关产业专利池,并鼓励探索开展专利开源;三是加大新领域新业态知识产权保护力度,同时指导企业做好海外专利布局,提高抗风险能力。

新专利法和实施细则就重大专利侵权纠纷行政裁决、药品专利侵权纠纷早期解决机制等作出了明确的制度安排。国家知识产权局知识产权保护司司长张志成说,国家知识产权局积极推进重大专利侵权纠纷行政裁决,目前已审结两批共计12件重大专利侵权纠纷行政裁决案件;有效落实药品专利纠纷早期解决机制,截至今年11月底,共受理相关案件167件。

张志成说:“这次细则的修改还进一步明确了专利管理部门对专利纠纷行政裁决和行政调解的处理权限,加强了相关地方部门执法办案的法治保障,拓展了专利权人维护自身合法权益的有效途径。”

**沿边看新城**

## 满洲里海关推动中欧班列回程境内运费扣减政策落地见效

王晓晶

近日,一列满载108箱籽油的回程中欧班列抵达满洲里铁路口岸,经满洲里海关监管后发往成都。满洲里海关按规定对企业申报的涉税项目并作计税处理,确定该班列73.18万元的境内段运费不计入完税价格,这是该关区首单中欧班列回程境内运费扣减业务,降低企业物流税负34.20%。

在深入企业调研时,满洲里海关了解到进口企业受制于仅持一份运单,难以满足回程中欧班列境内段运费扣减标准,享受政策红利存在困难。

满洲里海关紧扣企业关切,开展专题调研及全面评估,通过现场查勘、法理论证、数据测量等方式,明确分摊计税有效方法,制定了减税降费方案。同时,积极开展“关长送政策上门”活动,针对不同企业场景式解读中欧班列回程运费估价新政,指导企业获取境外段运输里程数,协调运输平台运营方提供铁路境内里程数,设置业务专岗,指导企业自主申报境内运费扣除,切实为企业减轻税负。

今年前11个月,经满洲里口岸回程进境班列达2701列,满洲里海关落实中欧班列回程运费估价新政的系列举措切实帮助企业减负降成本,进一步发挥出中欧班列运输优势,为共建“一带一路”注入新动能。(摘自海关总署网)

**蓝色海岸线**

## 海南省优化高龄长寿老人补贴申领服务

总办件量已超过270万件

据海南日报(记者 李梦瑶)近日,海南省营商环境建设厅联合省民政厅、省大数据管理局,从拓展在线拍照认证方式等方面着手,进一步优化“高龄长寿老人补贴”申领服务,目前该事项共支持“刷脸认证办理”“拍照人工审核办理”“线下人工补录”三种办理方式。

无需线下往返办理,老人使用手机登录“海易办”APP、微信小程序或支付宝小程序,在“长者服务”专区填写基本信息,即可刷脸认证办理,完成“高龄长寿老人补贴”申请校验。当老人刷脸不便或由于面容变化大等原因无法通过刷脸认证时,可线上选择拍照人工审核办理方式,或到线下窗口由工作人员核实情况后手动完成信息人工补录。

针对老年人没有智能手机或不会使用的情况,海南省还推出“帮代办”服务,由老人亲属或社区工作人员通过代办方式协助老人完成。此外,海南省通过共享人口户籍信息、社保卡账户信息等数据,自动判断老人户籍所在地及社保卡信息,减少信息填写、材料提交等步骤的同时,也解决了精准校验和津补贴发放安全问题。

2021年12月以来,海南全面启动“高龄长寿老人补贴”快办服务,依托“海易办”平台推进政务数据共享,实现“刷脸即办”便捷办理,无人干预自动审批,让老年人办事“少跑腿”,总办件量已超过270万件。

**中部正崛起**

## 闲置农房变身蘑菇工厂

经济日报记者 夏先清 杨子佩

“没想到利用闲置农房足不出户就能挣钱。”日前,在河南省周口市川汇区城北街道邵庙行政村,村民孙大岗指着家中的智能食用菌方舱说,他种植的4000多包秀珍菇上市,收益达5000多元。

61岁的孙大岗是村里的脱贫户。他利用家中闲置的庭院和房屋,建起200多平方米的智能食用菌方舱。

“方舱配置了专用空调和喷淋设备,设置好菌种的温湿度,就不用操心了。”浩扬食用菌合作社负责人刘国振说,方舱可以种植秀珍菇、银耳等品种,1个月内即可出菇,经济效益达到传统种植模式的10倍。

近年来,川汇区立足近郊优势,大力发展特色农业。浩扬食用菌合作社就是其中之一。该项目高标准建设占地120亩的食用菌种植示范园,打造集种植、研发、加工、销售于一体的食用菌产业综合体,建成年产650吨的食用菌标准大棚48座,产品销往上海、广州、湖南、深圳等地,年营业收入1000多万元,年固定用工60多人,为村集体创收约7万元。

针对房屋闲置并结合食用菌产业发展现状和种植条件等因素,川汇区按照“先试点、后拓展”的思路,发动党员干部先行先试,引导群众发展食用菌种植。

“试种成功大大激发了群众参与食用菌种植的积极性。这几天,又有20多名村民报名参加。”邵庙行政村党支部书记孙林林说,截至目前,专业合作社已签订庭院经济合作户100多家,第一批利用闲置房屋或庭院建成庭院经济示范方舱23座,预计每座年收益5万元左右。

在具体实施过程中,川汇区还建立“统一菌包供应、统一建设管理、统一技术指导、统一回购销售,农户负责分户种植”的“四统一”模式,由政府向村集体合作社注资购买恒温设备,企业提供菌架、食用菌袋和技术,农户提供闲置房屋(舱体)和劳动力,带动有产业发展热情的群众种植食用菌。

“闲置农房变身‘蘑菇工厂’,盘活了闲置资源,发展了庭院经济,增加了村集体和群众收入。”川汇区副区长马凯说,下一步,将以点带面、辐射全区,进一步完善“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制,吸引更多村庄、村民参与,助推实现产业兴旺、村民致富的目标。

**连线自贸区**

## 黑河自贸片区83项政务服务“跨境通办”

黑龙江日报记者 邵晶岩

年初以来,黑河自贸片区借助数字化政务改革成果,围绕构筑向北开放新高地战略部署,率先打通跨境发展瓶颈,在俄罗斯设立“政务服务驿站”,让“一窗受理+集成通办”走出国门,实现政务服务向海外跨境延伸,向构建“境内外一体化”服务体系迈出重要一步。

设立驻俄政务服务驿站,是黑河自贸片区在政务服务中心开设“涉外综合服务专区”的基础上,把服务向境外延伸,为企业提供“一站式”涉外事项服务的创新举措。

**守正创新,延伸境外服务便利化**

黑河自贸片区坚持制度创新,拓展经贸合作广度,提升商务合作效率。黑河自贸片区管委会在俄罗斯布拉戈维申斯克市设立“黑河自贸片区驻俄政务服务驿站”,满足俄境内中俄双方需求。综合受理有意在黑河自贸片区投资兴业的俄罗斯个人或企业,同时面向俄罗斯境内的中国籍公民提供远程政务服务事项办理。中俄双方个人或企业可安排指定代表或者委托代理人,签署《中俄跨境通办便利化政务服务申请表》以及填报申请服务事项,由“黑河自贸片区驻俄政务服务驿站”审核通过后,方可进行政务服务事项办理。实现“跨境审批”四地通办。为加大外商吸引和投资力度,黑河自贸片区创新“跨境审批”模式,在俄境内提交所有商事登记所需材料,向“政务服务驿站”提交申请,完成线上审批,即可领取在中国境内核发的营业执照。该营业执照可实现黑河片区、绥芬河片区、哈尔滨

片区、哈尔滨四地通办,享受企业开办“零成本”优惠政策。在黑河片区注册公司即可享受企业开办“零成本”优惠政策,即黑河片区将《营业执照》正本与片区免费提供的该企业公章、财务章等5枚印章以及黑河自贸片区中俄文版《办事指南》,一同收纳至“企业开办大礼包”,免费发放给企业。

“我们从首席服务员中选出20多名擅长俄语的人员,作为首席帮办,企业有需求,首席帮办可以随时提供服务,领办代办。”黑河自贸片区行政审批局局长张红介绍。按照黑河自贸片区《中俄跨境通办便利化政务服务实施方案》《中俄跨境通办便利化政务服务实施细则》《黑河自贸片区驻俄政务服务驿站服务事项清单》等内容,启动“跨境首席帮办”服务模式,对急需领取办理结果的,可在24小时内送达俄罗斯布拉戈维申斯克市中方或俄方企业手中。

**系统集成,受理远程确认容缺化**

去年4月,黑河凯旭投资有限公司(外资企业)成功通过“跨境审批”的方式完成境外投资者身份核验确认,不到一天就领取了营业执照。企业负责人说:“黑河自贸片区的营商环境真是越来越好,推出的‘跨境审批’服务真是做到我们企业心坎上,满足了境外投资者足不出户开办企业的实际需求,也坚定了我们到黑河自贸片区投资的信心。”

俄方投资者可利用互联网、APP、视频会议等方式进行线上确认,确认成立该公司为俄方投资者的真实意愿,承诺其提交申请材

料真实有效,由登记机关工作人员作视频截图或影音文件存档。由委托人当场签署并提交《外商投资企业股东主体资格确认书》后,完成线上确认程序。黑河自贸片区通过优化流程减时限、取消前置减环节、跨境首席帮办服务等改革举措,为跨境审批业务专项开通“容缺受理”绿色通道,外资企业提交相关确认材料的原件及视频截图,使中俄跨国外商投资企业登记注册审批仅用20分钟即可完成“企业开办”的跨境审批和营业执照的核发。

**成果转化,推动数字经济国际化**

黑河自贸片区聚焦制度创新,立足中俄服务业开放创新发展实际,精准对接国际高标准经贸规则,加强服务领域规则建设,探索更多可复制可推广的经验,构建高标准中俄跨境政务服务开放制度体系,改革成果显著。自“黑河自贸片区驻俄政务服务驿站”成立以来,已“跨境审批”招商外资企业29家,引入外资资本1.1亿元;已开放涉及企业设立、民生服务、境外投资、劳务派遣、纳税等民生及涉企类政务服务事项83项,解决了俄方投资者出境注册公司语言沟通、中俄人员进出境反复往返、网上操作不熟练等实际困难。

这一改革充分拓展了黑河自贸片区对外开放的广度、深度和力度,促进中俄跨国务实合作,黑河自贸片区将继续探索《数字合作社模式助力大豆产业发展》创新案例在中俄跨境领域落地实施,促进《四地跨境审批联动办理》创新俄罗斯—黑河—珠海—澳门垂直业

务对接,提高俄罗斯、澳门和珠海投资者在黑河创办投资兴业的便利化水平,满足俄罗斯投资者进一步探索中国市场的需要。

**探索互通,构建协同体系一体化**

黑河自贸片区申请设立国际数据交易中心,打造“境内关外”数据实验区、新型互联网交换中心、国际互联网专用通道、数据安全中心,以对俄数据互联互通为依托,以推出跨境审批及政策数据共享、数据服务、数据海关等为试点,搭建数字产品国际交易平台,推动数据跨境流动在黑河自贸片区先行先试,形成国际数据产业新优势,打造具有国际影响力的国际数据跨境流动枢纽,构建具有全球影响力的国际一流数据港和数字经济发展高地。

为扩大提升投资贸易便利化水平,黑河自贸片区将以负面清单管理制度为引领,简化外资企业设立程序;开展中俄企业注册跨境联办、跨境代办、跨境通办等业务;设立进出境物品审批绿色通道,实现中俄标准互通、数据共享、企业信用互认;推进中俄跨境法律综合服务平台建设,保障中俄企业跨境投资安全;探索建立中俄企业联席会议制度,推动企业间合作信息互通;对接RCEP等高标准自贸协定的外商投资规则,进一步提升外资环境。下一步,黑河自贸片区将在政务服务领域不断发力,以数字化建设为支撑,探索建立便利化的数据跨境流动安全管理机制,全力实现利用外资促稳提质目标,打造协同开放的国际化营商环境。



12月26日,河北省乐亭县新寨镇的农民为大棚桃树疏花。

近日,河北省乐亭县的大棚鲜桃进入盛花期,农民们抢抓农时进行疏花、授粉,一派繁忙景象。近年来,乐亭县引导农民发展大棚桃种植,促进农民增收,助力乡村振兴。据介绍,目前该县大棚桃种植面积达2.7万亩,年产量鲜桃超5万吨。

新华社记者 杨世尧 摄