

## 权威解读

商务部等部门推出12项措施,提升加工贸易发展水平——

# 打造中国加工贸易“2.0”

人民日报记者 汪文正

“两头在外”“借鸡生蛋”的加工贸易,曾占据中国外贸“半壁江山”,如今仍是联结国内国际双循环的重要贸易方式。近日,商务部等10部门印发《关于提升加工贸易发展水平的意见》(以下简称《意见》),从六个方面提出12项政策措施,为打造中国加工贸易“2.0”版本绘制了蓝图。

改革开放40余年来,加工贸易在中国开放型经济格局中扮演了什么角色?规模和比重齐降的背景下,加工贸易如何创新突围,赢得新优势?记者进行了采访。

## 加工贸易已衍生出多种形态

什么是加工贸易?与一般贸易相比,“两头在外”是加工贸易最突出的特征,即“原料从外进,产品在外销”,具体包括来料加工、进料加工等形式。业内人士指出,传统加工贸易通常居于国际价值链“微笑曲线”的底端位置,劳动密集、附加值较低、可替代性强是其特点。

作为中国开放型经济和对外贸易的重要组成部分,改革开放以来,加工贸易曾在促进对外开放、推动产业升级、保障就业等诸多方面发挥重要作用。海关总署数据显示,1981年至2023年,中国加工贸易进出口年平均增长率近20%,累计增长近500倍。

40多年间,中国加工贸易实现了跨越式发展,企业通过加工贸易参与全球分工,从“借鸡生蛋”到逐渐“自主孵化”,业务模式逐步从OEM(代工)向ODM(代设计)以及OBM(品牌营销)转变。

以加工贸易较为发达的广东省为例。如今,广东省加工贸易企业ODM和OBM的比重已上升至约2/3。其中,在作为加工贸易重要基地的东莞市,约三成加工贸易企业设立了研发机构,500多家申请成为高新技术企业,超2000家加工贸易企业建立起自主品牌,累计拥有品牌数超过1.3万个,ODM、OBM产品出口比重从2009年的40.8%提升至75.3%。

“加工贸易从整体上带动了我国加工制造业水平的提升,增强了创新能力,促进了产业转型升级。”海关总署有关负责人说。

与此同时,随着国内外环境发生深刻变

化,中国外贸格局中传统加工贸易的规模和占比也在下降。

海关总署有关负责人介绍,加工贸易“两头在外”发展模式已经与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局不相适应,外贸占比也从最高时的超过“半壁江山”,下降到五分之一左右。2023年前三季度,全国加工贸易进出口总值5.57万亿元,占全国外贸进出口总值的18.1%。

业内人士分析,如今中国加工贸易已衍生出多种形态,如对跨境物流要求较高的货物加工贸易、对人力资源要求较高的服务加工贸易、对网络开放和智能化要求较高的数字加工贸易等。《意见》围绕强化交通物流与用能保障、满足多层次用人需求、支持拓展国内市场等方面分别提出针对性措施,推动加工贸易产品由低附加值产品向高附加值、高技术含量产品转型升级,有助于推动加工贸易更好服务经济社会高质量发展。

## 向“微笑曲线”两端拓展

面对新形势,中国加工贸易向何处去?需求端和供给端“双向挤压”之下,积极开拓国内市场成为不少外贸企业的选择。

东莞石龙京瓷有限公司主要生产车载镜头、液晶显示模块等高科技产品。近年受原材料成本高企、国际市场波动等因素影响,公司出口订单减少,过去主要依赖出口的发展模式遭遇瓶颈。“根据形势变化,公司探索出口转内销渠道,再加上海关加工贸易货物集中内销等利好政策支持,抓住了国内新能源汽车市场的商机,内销业务比重大幅提高。”该公司有关负责人介绍,公司已连续参加十三届中国加工贸易产品博览会,加工贸易内销货值实现快速增长。

加工贸易“转内销”,挑战不小。国务院发展研究中心研究员卓贤说,与从事一般贸易的企业相比,加工贸易企业“转内销”更困难。“无论来料加工还是进料加工,加工贸易企业‘两头在外’,品牌是国际品牌,需求在国际市场,销售渠道也受制于国际分销网络。订单化生产使其缺少自有品牌、专利,国内市场渠道不畅,不适应国内消费者需求,转向国内市场自然举步维艰。”卓贤说。

将飞机发动机短舱、船舶用柴油发动机等产品纳入综合保税区维修产品目录;允许综合保税区内企业开展本集团国内销售的自产产品保税维修业务,维修后返回国内,不受维修产品目录限制;允许国内待修货物进入综合保税区维修,直接出口至境外……为促进综合保税区和自贸试验区的保税维修业务发展,《意见》释放众多积极信号。

在综合保税区和自贸试验区之外,商务部等部门也明确,将加快支持一批医疗器械、电子信息等自产出口产品“两头在外”保税维修试点项目。同时,在加工贸易转型升级成效明显的江苏省苏州市、广东省东莞市、天津市滨海新区进行“两头在外”保税维修试点,支持企业开展相关业务。

开展更多高附加值产品加工贸易,推动加工制造产品结构优化,提升产业集群的不可替代性……新业态、新技术加速孵化,中国加工贸易有望实现蝶变。

## 引导加工贸易梯度转移

打造中国加工贸易“2.0”,离不开政策支持。

海南自贸港的加工增值税收政策就是其中的代表。加工增值30%货物内销免关税、试点覆盖海关特殊监管区域外符合条件的重点园区内企业、主要适用于原料或成品税率较高的商品加工贸易……政策实施以来,海口海关累计监管加工增值内销货值45.2亿元,免征关税3.8亿元,有力促进海南自贸港加工贸易发展。

在外贸大省浙江,宁波海关通过“关关送政策上门”、专家解读会、政策宣讲会等形式,助力加工贸易企业提质增效。甬矽电子(宁波)有限公司常务副总裁徐林华介绍,公司主要从事集成电路中高端芯片的封装和测试,采取加工贸易模式开展进出口业务。“通过优化加工贸易成品出口退税管理、‘短溢区间’改革等,海关推出的一系列便利化措施顺应了加工贸易企业生产经营和纾困减负的需求,帮助我们开拓国际市场。”徐林华说。

从全局视角看,“由东向西”“由沿海向内陆”引导梯度转移是打造加工贸易“2.0”的必由之路。

中国社会科学院工业经济研究所新兴产业研究室主任杨丹辉介绍,由于加工贸易“两头在外”的特点,沿海地区又具有运费优势,传统加工贸易产业主要集中在东部沿海地区。但随着沿海地区经济发展水平提高,劳动力、土地等成本上升,作为劳动密集型产业的加工贸易面临着成本压力。

杨丹辉分析,随着各个发展中国家的基础设施和产业体系建设逐渐完善,越来越多具有高速增长空间的外贸市场开始出现,“需要推动东、中、西部因地制宜地进行产业梯度转移与承接”。

近年来,中西部地区加工贸易增速持续高于全国平均水平。2023年前三季度,中西部地区加工贸易占全国比重从2008年的2.8%上升至24.8%,其中河南、四川、重庆、陕西等省份依托加工贸易迅速发展为外贸进出口重要基地。

但问题随之产生——加工贸易产业资源、市场“两头在外”,对物流成本非常敏感,失去了海运优势,如何寻找新的比较优势?

打造新优势,需要相应的配套能力。随着共建“一带一路”倡议持续推进,中西部和东北地区交通物流与用能保障不断改善,承接加工贸易产业转移的能力得以加强。

在新疆阿拉山口,经阿拉山口口岸出境的中欧班列线路超110条,可达20多个国家和地区,让加工贸易搭上“快车”。去年投产的阿拉山口新输油气管道制造有限责任公司,当年就完成和乌兹别克斯坦客户签订的1.5万吨焊管订单。“阿拉山口靠近中亚市场,具备宽轨准轨换装设施,交付快、运费低。公司进口钢材原料还享受关税优惠,降低了生产成本。”公司副总经理周善征说。

高质量的转移载体也不可或缺。商务部有关负责人介绍,中国将培育加工贸易梯度转移重点承接地,加工贸易承接转移示范区、国家加工贸易产业园等载体,并通过地方政府专项债券支持符合条件的梯度转移载体项目;同时,完善加工贸易梯度转移对接合作机制,优先支持中西部和东北地区符合条件的地方设立保税监管场所,引导支持加工贸易产业向上述地区梯度转移。

## 政策法规

## 我国首部“银发经济”政策文件出台

据新华社电 近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化,促进事业产业协同,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,让老年人共享发展成果、安享幸福晚年,《意见》提出了4个方面26项举措。

一是发展民生事业,解决急难愁盼。引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务。拓展居家养老服务,发展社区便民设施,引导老年日用品实体店合理布局,发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务,加强综合医院、中医医院老年医学科建设,推进医养结合。加大养老机构建设和改造力度,提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务,组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务。

二是扩大产品供给,提升质量水平。发挥国有企业引领示范作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展,规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能,支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展,培育银发经济领域龙头企业。开展高标准领航行动,在养老服务、适老化改造等领域开展标准化试点。拓宽消费供给渠道,引导电商平台、大型商超举办主题购物节,支持设立银发消费专区。

三是聚焦多样化需求,培育潜力产业。强化老年用品创新,打造智慧健康养老新业态,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人,大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业,推动生物技术与延缓老年病深度融合,开发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产品,加强养老金融产品与健康、养老照护等服务衔接。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台,培育旅居养老目的地。推进无障碍环境建设,开展居家适老化改造,开展数字适老化能力提升工程。

四是强化要素保障,优化发展环境。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域,谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求,支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济项目建设的支持力度。推进人才队伍建设,健全数据要素支撑,依法严厉打击涉老诈骗行为。

《意见》强调,发展银发经济,事关国家发展全局,事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,推动各项任务落实落地。

## 中部正崛起

按照“一港七区”组织功能布局

## 郑州国际陆港对外展新颜

据河南日报(记者 杨凌)1月15日,郑州航空港经济综合实验区通过官方网站对郑州国际陆港规划进行公示,项目规划总面积约50平方公里,总体将按照“一港七区”的组织功能进行布局,其中包含水港协作战略预留区。

据了解,该项目位于郑州航空港商登高速以南、豫州大道以东、安罗高速以西,南北向跨越南海大道,东西向跨越青州大道。根据2022年6月省政府批复的《郑州国际陆港航空港区发展规划》,该项目拟打造“现代化、国际化、世界级”内陆国际大港、世界级国际铁路枢纽港、中欧班列运营创新发展示范区、内陆口岸经济高质量发展先行区。

在功能与布局方面,郑州国际陆港总体规划按照“一港七区”组织功能分区和布局,主要包括国际班列集散中心区、新能源汽车物流区等。

在交通支撑体系方面,计划通过铁路衔接京广铁路、陇海铁路,远期连接三洋铁路。在地面道路方面,实现“10分钟上高速、20分钟进高铁、30分钟到达机场、60分钟联系周边各组团”的交通时空目标。

在分期实施计划方面,公示显示,项目在2023年—2025年,以枢纽基本功能为重点,开发综合作业区、汽车专用作业区及周边陆港核心功能区;2026年—2035年,发展铁路港综合作业区片区功能拓展区,西部战略预留区、水港协作区,根据发展情况弹性灵活开发。

## 沿边看新城

## 广西东兴公路口岸再获批3个指定监管场地

据广西新闻网(记者 陈燕 何璐璐)近日,记者从广西东兴市召开的东兴口岸“五个指定监管场地”专题推介会暨外贸企业座谈会上获悉,东兴公路口岸(北仑河二桥)进境冰鲜水产品、进境食用水生动物、进境植物种苗3个指定监管场地日前正式通过海关总署验收,冰鲜水产品、食用水生动物和植物种苗等农产品可直接由东兴口岸入境,极大丰富了广西进口商品平台及渠道。

据介绍,这3个指定监管场地均位于东兴公路口岸(北仑河二桥)海关监管作业场所内,总查验区面积共计5010平方米,共有10个查验车位和24个待检车位,具有防逃逸查验平台、苗木滴灌处理区、苗木浸泡池、检疫处理区、隔离检疫圃、样品预处理室、药械存放室、防疫应急处置室等各类标准设施。

东兴公路口岸(北仑河二桥)于2020年6月16日通过国家正式验收开放,成为直通西南、中南和东盟陆路通道的重要组成部分。该口岸海关监管作业场所拥有5个配套项目,分别为进境水果指定监管场地、进境粮食指定监管场地、进境植物种苗指定监管场地、进境冰鲜水产品指定监管场地、进境食用水生动物指定监管场地。其中,进境水果指定监管场地于2021年4月27日投入运营,在东兴海关采取进境水果绿色通道、优先查验等一系列支持措施的推动下,年进境水果规模已超过5万吨;2023年3月7日,东兴口岸进境粮食指定监管场地获批投入运营,并于11月29日进口了首批越南木薯干片,未来东兴口岸将成为东盟国家优质粮食进境最便捷的陆路通道之一。

据了解,东兴公路口岸(北仑河二桥)5个指定监管场地全部投用后,通过东兴口岸进口特殊商品,特别是生鲜水产品将更加便捷,将有更多东盟国家的生鲜水产品送到消费者的餐桌。

## 生活与法

## 有关社保的这些诈骗套路,别信!

据人民网(周静圆)近日,有网民反映遇到了以“社保卡过期未上传电子信息会影响使用”诱导点击钓鱼网站的骗局,对此,人民网“求真”栏目整理了三种常见的与社保相关的诈骗套路,提醒大家提高警惕。

套路一:告知参保人未办新版电子社保卡  
不法分子发送短信通知参保人:“您尚未办新版电子社保卡,请于XX月XX日前登录网站办理,超时将无法正常使用社保卡”,并要求参保人登录指定链接,录入个人身份、银行卡、交易密码等信息,以此骗取钱财。

套路二:告知参保人有未领取的社保卡补贴金  
不法分子发送短信或者邮件,通知参保人有未领取的社保卡补贴金,在XX日XX时之前到当地社保局办理相关手续领取,并要求参保人提供身份证号、社保卡号、银行卡号等信息提前预约。

套路三:告知参保人社保卡异常或被停用  
不法分子利用技术手段将诈骗电话显示为“XX人力资源和社会保障局”,自称是人社部门的工作人员,以“社保卡异常将被强行注销”或“欠费被冻结为由,索取身份证号、社保卡号、姓名、密码等个人信息,或要求向指定账户汇款缴纳手续费,进行诈骗。

“求真”栏目提醒,请不要点击来历不明的网址,不要泄露个人银行卡号及密码,不要按其提示办理转账划款业务。网民可以下载“国家反诈中心”APP,开启诈骗预警权限。



1月15日,农民在河北省遵化市平安城镇一家粉条加工专业合作社的场院晾晒粉条。

春节前夕,河北省遵化市平安城镇各粉条加工专业合作社的场院一片忙碌,农民们利用晴好天气晾晒粉条,供应节日市场。

新华社(刘满仓 摄)

## 法治传真

## “公安一网通办”移动端用户超过一千四百万

据人民日报(记者 张天培)2023年,公安机关深入学习贯彻党的二十大精神,积极适应国家治理体系与治理能力现代化要求,聚焦科技兴警,深化科技创新和科技成果应用,努力实现科学技术与公安工作深度融合,为推动公安工作高质量发展提供了强大动力。

推进“互联网+政务服务”,不断丰富公安政务服务内容。一年来,公安部组织各地通过公安政务服务事项管理系统逐级填报并认真审核相关政务服务事项。如今,越来越多的行政许可和服务事项实现了网上办理,社

会治理效能大幅提升。据统计,截至2023年11月底,公安部已审核发布各地上报的业务办理项5.89万个,其中37.7%的业务办理实现了全程网办。同时,鼓励各地依托部平台创新推出无犯罪记录证明开具、重名查询、网站备案查询等52项便民应用,方便企业群众足不出户办事。

适应移动互联网发展趋势,持续优化公安政务服务体验。为更好满足群众移动端、掌上办新需求,公安机关不断优化“公安一网通办”APP和小程序等移动端办事体验,进一步提升标准化、集成化、便利化水平。截至

2023年11月底,“公安一网通办”移动端用户超过1400万。

围绕公共安全行业标准,推进执法标准规范化建设。仅2023年公安部就发布道路交通管理、法庭科学、安防产品、公安视频图像技术和移动警务技术等160项公共安全行业标准。公安部发布的执法办案管理场所信息应用技术要素标准,为全国执法办案管理中心提供规范化指引;中国移民管理标志和外国人永久居留身份证技术规范2项标准,为推进更高层次对外开放作出贡献。