

政策法规

法治传真

# 各地财政打出稳经济组合拳

经济日报记者 董碧娟

近日,多地财政部门陆续召开财政工作会议,为2024年财政工作“划重点”。在刚刚过去的一年,地方财政虽然面临较大收支平衡压力,但总体依然保持平稳运行态势,多措并举推动积极财政政策落地见效,有力发挥了稳预期稳经济重要作用。当前,地方财政运行具体呈现哪些特点,新一年各地财政如何积极发力?

## 稳的基础不断巩固

“总体上看,去年以来地方财政稳中向好,与国民经济发展的总体态势相适应,财政经济协调性不断增强。同时,绝大多数地区税收收入的增速和比重均在增加,而非税收入的增速和比重均在减少,表明我国地方财政收入质量进一步提升。”中央财经大学财税学院教授白彦锋表示,从区域财政的发展状况来看,西部、东北等地区的地方财政收入增长保持较快增速,表明我国区域经济的发展韧性得到进一步释放,区域协调发展的程度得到有效改善。

这些特点在近期多地披露的2023年全年财政收支数据中可见一斑。比如,江苏2023年一般公共预算收入完成9930亿元,增长7.3%。其中,税收收入完成7977亿元,增长17.3%;非税收入完成1953亿元,下降20.5%。全省税收占比为80.3%。内蒙古2023年一般公共预算收入3083.4亿元,比上年同期增加259亿元,增长9.2%。

“2023年我国地方财政总体运行平稳,‘三保’保障有力,支持企业纾困和经济转型发展力度不减,基础研究和重点领域科技投入快速增长,政府投资增长明显加快,财政政策支持稳外贸、稳出口、扩内需的力度持续加码,为地方经济稳定发展发挥了至关重要的作用。”吉林省财政科学研究所所长张依群表示。

近期,多地围绕抓好今年财政收入工作进行了细化部署。比如,重庆市财政局有关负责人表示,将落实好各项减税降费政策,涵养税源,夯实税基;规范非税征收,积极稳定土地收入预期;完善收益上缴机制,切实提高国有资本预算收入水平。广东省财政工作会议明确,今年将狠抓财政管理改革,提升财政治理效能,不断提升财政管理的能力水平;同时,要厉行节俭,把过紧日子要求融入财政管理日常工作,强化政府投资项目成本效益管理,加强政府采购监管。

## 聚焦重点积极发力

从近期各地财政工作会议释放的信息来看,今年地方财政进一步围绕高质量发展聚焦发力、精准施策。比如,陕西财政部门把大力支持科技创新发展、着力助推现代化产业体系建设,多措并举促消费扩投资等作为支持重点。

青海财政今年将紧盯重大战略,聚焦生态保护优先,加快构建产业“四地”、精准保障重点项目,持续增进民生福祉,强化落实科技创新,高效配置使用财政资源。广东财政部门今年将着力支持新阶段粤港澳大湾区建设,制造强省、教育强省、科技强省、人才强省、海洋强省建设,“百县千镇万村高质量发展工程”,绿美广东生态建设等方面工作。

“今年将完善集中财力办大事工作机制,强化对重大战略任务的财力保障。建立过紧日子常态化长效机制,持续降低行政运行成本。同时,加大‘三保’补助力度,筑牢兜实基层‘三保’底线。”重庆市财政局有关负责人表示。

此外,山西财政部门今年将服务保障高质量发展、保障民生事业、促进城乡融合与区域协调发展等作为工作重点。浙江财政今年

将突出三大聚焦:一是聚焦突破性创新,加快推进高校基础设施提质工程,加强财政科技投入绩效管理;二是聚焦攻坚性改革,推进财政服务增值化改革、财政体制机制改革以及数字化改革;三是聚焦提升性开放,大力吸引外资,助力优化省域开放布局。

“今年将强化政策支持和财力保障,全力服务新时代安徽高质量发展。”安徽省财政厅有关负责人表示,比如在支持打造具有重要影响力的科技创新策源地方面,将集中财力保障国家重大战略科技任务,深化财政科技经费分配使用机制改革;加大教育投入,保障教育优先发展;加强“安徽人才”系列活动财政保障,推动深入实施人才兴皖工程。在支持打造具有重要影响力的新兴产业聚集地方面,将重点支持汽车“首位产业”发展;用好财政补贴、贷款贴息、税收优惠等政策工具,促进产业结构优化升级;优化制造强省财政政策供给,推动提升企业竞争力。

近日召开的广西财政工作会议明确提出,今年将坚持锻长板与补短板并举,以更高站位保重点。坚持把发展的着力点放在实体经济上,全力支持构建现代化产业体系,扩大有效需求,扩大对内对外开放、做好“三农”工作,以及推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设,不断巩固经济回升向好态势。

## 直面挑战提质增效

当前,我国经济发展仍面临有效需求不足、部分行业产能过剩,市场预期偏弱,风险隐患仍然较多等困难和挑战,这也给地方财政平稳运行带来一定压力。“今年,地方财政收支总体上仍会处于紧平衡状态,政府投资项目质量和效益有待进一步提高,财政应急能力和可持续发展还需持续增强。”张依群表示。

“2024年要按照中央经济工作会议要求,

一是坚持稳中求进工作总基调,坚持先立后破,以财税改革30周年为契机,积极谋划新一轮财税体制改革,做实地方税体系,充分调动地方财政改革的积极性和主动性;二是统筹好量的适度扩张与质的有效提升,坚持适度的地方财政支出强度,把握好利率水平走低、地方债筹资成本较低的良好时间窗口,降低地方债筹资成本,提高地方债资金的支出效率。”白彦锋建议,同时要强化财政过紧日子的要求,压减不必要的财政支出,为民间资本提供更为广阔的作为空间,持续发力推动财政经济实现良性循环。

新的一年起航,各地财政已开始积极行动。比如,上海近期研究出台“小升规”支持政策,采取对本年首次升规并实现规上定报入统的新开业(投产)工业企业,给予不超过50万元的一次性奖励等梯度性支持政策,为推动“小升规”企业发展壮大为“专精特新”企业奠定基础。江苏进一步完善县级基本财力保障机制,根据县级“三保”等必要支出需求、财政困难程度等情况,采用因素法分配县级基本财力保障机制奖补资金,加大对“三保”保障压力较大地区的倾斜支持。云南近期围绕促进外贸发展资金、困难群众救助补助资金、基本养老保险体系建设补助资金等出台了相关管理办法,进一步提高财政资金使用效益。

近期,广东省财政下达中小企业数字化转型资金7.74亿元,重点支持广州、珠海、汕头等14个省级中小企业数字化转型试点城市,推动中小企业在设计、制造、销售、服务、安全等各环节实现数字化升级。此外,还下达3.46亿元专精特新“小巨人”企业奖补资金,覆盖广州、珠海、汕头等15个地市,企业可用于创新和研发投入、技术成果转化应用、数字化网络化智能化改造等方面。

# 司法部:今年将推进监狱法、律师法等多部法律制修订工作

据人民网(记者 梁秋坪 周静圆)日前,全国司法厅(局)长会议召开。记者从会上了解到,在立法方面,司法部今年将进一步丰富立法形式,以急用先行、“小快灵”等多种形式,探索建立立法快速响应机制,提升立法质效。

据了解,今年,司法部将持续加强重点领域、新兴领域法律法规供给。突出重点、急用先行,加快推进党中央高度关注、国家治理急需、人民群众迫切期盼、维护国家安全必需的法律法规制修订工作。加快推进重点立法项目,全面加强金融法治建设,把“法治是最好的营商环境”落到实处。坚持立改废释并举,有序推进法律法规清理。同时,改进立法模式,更加注重“小切口”“小快灵”立法,探索建立立法快速响应机制。

据悉,司法部将推进监狱法、律师法、仲裁法、公证法、司法鉴定法、法治宣传教育法等制修订工作。

2024年司法部还将突出提升监督能力,贯通做实法治督察、执法协调监督、行政复议等职能,推进法治政府建设。据介绍,司法部坚持示范创建和法治督察“两手抓”,聚焦重点问题开展精准化、“小切口”督察,完善与纪检监察、检察监督协作配合机制,增强法治督察针对性、实效性、权威性。同时,加强行政执法指导监督,强化行政执法监督机制和能力建设,加强行政执法协调监督工作体系建设,年底前基本建成省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。

此外,司法部还将深入实施提升行政执法质量三年行动计划,促进严格规范公正文明执法,推进健全行政执法与刑事司法衔接机制。

招商引资是经济发展的“源头活水”。2023年,黑河市招商战线攻坚克难、持续发力,牢固树立抓发展就要抓招商的理念,全市各地和各产业链招商专班坚持产业链招商方向,聚焦重点地区和行业龙头企业,聚焦招商项目的对接、签约、入统、开工和竣工,全力以赴做好各项工作,确保招商工作取得丰硕成果。

## 不遗余力抓投资 促进内外资指标稳定增长

2023年,全市上下不遗余力抓招商、上项目、入资金,以项目招引带动经济社会全面发展。市委、市政府主要领导率先垂范,全市各县(市、区)和各产业链招商专班同频共振,聚焦大湾区、长三角、京津冀及辽宁、山东等重点地区,围绕数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业、农产品精深加工、矿产资源综合利用、跨境产业和现代物流等重点产业,积极对接中国诚通、中广核、北大荒集团等大型央企,与飞鹤集团、百度公司、比亚迪集团、德龙集团、润发集团、北科生物、一龄集团等行业龙头企业大力开展招商推介和项目合作,达成多项合作共识。

截至目前,全市共对接招商项目255个,签约项目102项,签约金额397.29亿元。

## 积极主动抓对接 强化重点招商活动效果

黑河市依托亚布力论坛、上海进博会、黑龙江(深圳)产业投资和开放合作大会、哈洽会等各项招商活动平台,积极开展招商推介、合作对接和项目签约,共开展大型招商推介活动5次,对接企业96家,签约项目25个,总签约额190亿元。

坚持产业链招商方向,将15个重点产业链优化调整为5个产业链群10条重点产业链。全市上下立足重点产业投资比较优势,围绕产业链图谱,聚焦供应链家谱,向打造链主企业、引进头部企业、区域总部等战略主体聚焦发力,着力推动重点产业链的延链、补链和强链。与百度公司、京东集团、北科生物、苏州金龙、深圳工业设计协会等头部企业在数字经济、生物经济、创意设计等方面开展了深入对接。组织了第二届黑河寒区试车节招商推介活动。与国内50多家商协会建立了合作招商机制,与中国中小企业协会、深圳时尚创意设计协会、珠海黑龙江商会联合召开了黑河招商项目推介会,全面推介黑河市的重点产业资源禀赋和产业发展潜力。

## “四个体系”抓落实 确保招商引资成果显著

黑河市建立项目包保领导责任体系,采取产业链专班、市领导包保与项目所在县(市、区)领导包保相结合的方式,明确目标、细化分工、落实责任,开展深入对接,统筹项目落地建设事宜,解决项目落地建设中存在的问题;建立项目落地建设工作推进体系,建立招商引项目清单、任务责任清单、优惠政策清单、要素配套清单和问题破解清单,清单化的服务保障体系,从园区承载、项目用地、用电、用气、用水等要素配套上强化保障,并从政策扶持和问题破解等方面推进招商引资项目落地建设进程;建立完善项目落地建设考核评价体系,突出问题导向,针对存在的对接多、签约少、落地难和资金到位率低的问题,量化对接签约率、签约落地率、落地开工率和竣工达产率等方面考核内容,用数字化考核招商引资工作成果;建立项目落地建设督查体系,建立招商项目推进台账,按周督导招商项目推进,特别是签约项目落地建设情况,定期“晾晒”工作业绩。截至目前,黑河市新增入统项目38项,同比增长46.1%。

# 让「源头活水」更加丰盈

黑河日报记者 王思涵



1月23日,河北省石家庄市民间艺人屠柳青在家中展示创作的福贴年画。春节临近,各地张灯结彩,迎新春活动丰富多彩,到处洋溢着浓浓的年味。

新华社发(陈其保 摄)

## 连线自贸区

# 厦门自贸片区飞机租赁迎“开门红”

厦门日报记者 吴晓菁

不仅有首次以“跨境航空资产交易+国内保税租赁”业务模式引进的租赁飞机,也有2024年交付的第一单国产飞机——今年以来的短短半个多月,厦门自贸片区飞机租赁业务勃发,已有4架租赁飞机顺利落地。

今年首架租赁飞机——波音737-800租赁飞机近日落地厦门自贸片区。这是由厦门鹭升飞机租赁公司向境外Sprite Aviation No.5 DAC购买引进的,飞机在公海完成资产交割后,于1月11日直接交付给厦门航空公司运营。

这笔业务是厦门自贸片区内首次以“跨境航空资产交易+国内保税租赁”业务模式引进的租赁飞机。为了确保业务顺利落地,厦门自贸片区管委会提前半年开始谋划布局,与厦门海关等监管部门多次碰头协调,论证

业务监管及操作流程。

今年以来落地的还有浦银金融租赁股份有限公司为成都航空引进的3架ARJ21租赁飞机。1月16日,随着这3架ARJ21飞机“上新”,成都航空的机队规模达到了28架,为成都航空开通吐鲁番—伊宁—喀什等9条新疆地区航线提供有力保障。

据了解,这3架ARJ21飞机不仅是2024年国产飞机交付的首单,还是国产ARJ21自交付以来向同一航司单次最大交付架数。借助厦门自贸片区优越的营商环境及国产民机产业政策红利,浦银金融租赁股份有限公司累计在区内交付的国产租赁飞机达9架,厦门自贸片区的国产飞机机队规模也达到了12架,为片区进一步完善航空租赁产业链布局奠定基础。

新年伊始,厦门自贸片区管委会认真

贯彻落实中央经济工作会议精神,落实市委、市政府提出的守正创新、快字为先、早谋快动、善作善成等工作要诀,抓住航空业复苏的有利时机,提前谋划布局。就在1月12日,第六届航空公司飞机租赁论坛顺利召开,来自航空公司、金融机构、相关政府部门等300多人出席,论坛搭建产融对接平台,助力厦门飞机资产管理全产业链发展。

目前,厦门自贸片区已成为全国第四大飞机融资租赁和第一大二手飞机融资租赁聚集区。截至目前,片区累计引进租赁飞机174架,船舶及集成电路等其他设备,总资产规模超1000亿元,形成保税租赁进口额约600亿元、固定资产投资总额约450亿元,贡献税收超过40亿元,有效助力厦门“4+4+6”现代化产业体系发展。

## 活力珠三角

# 海关推进电商快递包装低碳「绿色转型」

侯雅文 吴元华

近日,约200个可循环使用的快递箱在深圳开启了首次“低碳之旅”。这些快递箱从位于深圳的国内前置仓远洋到法国巴黎,随后回到深圳机场国际快件运营中心,完成为期5天的“绿色低碳之旅”。

在深圳海关的推动下,对跨境快递包装进行“绿色转型”,构建循环包装通关新模式,采用循环包装箱代替纸箱盛装跨境电商货物,循环包装箱出口海外再退回国内循环利用。以该企业“深圳—巴黎”货运航线为例,预计全年可减少146万纸箱的使用,助推我国跨境物流绿色高质量发展。

据了解,在循环包装箱绿色通关新模式下,企业货物在国内前置仓进行循环包装箱,电商货物通过“9610”(跨境电商出口)申报出口,装载货物所用循环包装箱通过“2600”(暂时进出口)申报进口,货物和循环包装箱均放行后,完成出口转运。待海外回收循环包装箱,完成入境消杀后,再按“2600”(暂时进出口)申报进口,完成暂时进出口核销,返回国内仓库,回收再利用,实现快递包装循环化。

“海关为我们积极谋划,多次走访开展座谈,提供贴心的政策指导与专业的通关分析。新模式下,企业每年将节省成本约500万元。更换为循环包装箱,还能进一步满足海外绿色环保要求,争取海外政策倾斜,有助于企业进一步拓展市场,扩大规模。”云途物流产品运营部关务负责人温岭文表示。

(摘自海关总署网)