

政策解读

十二项措施推动加工贸易高质量发展

夯实产业基础 提升发展水平

人民日报记者 罗珊珊

加工贸易是我国开放型经济和对外贸易的重要组成部分。改革开放以来,加工贸易实现了跨越式发展,为带动就业、助推贸易大国进程、促进产业结构升级等作出了重要贡献。前不久,商务部等10部门联合印发《关于提升加工贸易发展水平的意见》(以下简称《意见》)。

加工贸易发展至今呈现出怎样的特点?《意见》的出台有哪些意义?加工贸易高质量发展如何发力?近日,记者进行了采访。

顺应发展需要,稳定和提升加工贸易

《意见》从6个方面提出了12项政策措施,是继2016年国务院《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》后,关于加工贸易发展的又一重要指导性政策文件。

近两年,为推动加工贸易高质量发展,一揽子举措持续出台。在2023年4月国务院办公厅出台的《关于推动外贸稳规模优结构的意见》中,将“稳定和提升加工贸易”作为加快对外贸易创新发展的一项重要工作。2023年10月,海关总署出台16条改革举措,涵盖了加工贸易从“前期备案”到“中期生产销售”到“后期核销核查”的全周期和全链条管理,进一步优化监管模式。

“本次出台的《意见》着力‘两新两优’。”中国(深圳)综合开发研究院副院长曲建分析,“两新”是指新动能和新业态,《意见》提出要鼓励开展高附加值产品加工贸易,支持电

子信息、生物医药、航空航天、新能源、新材料等先进制造业和战略性新兴产业加工贸易发展,在新业态方面,着重提到要促进综合保税区和自贸试验区保税维修业务发展。“两优”则是要优化区域布局,引导梯度转移以及要优化财税、金融、用能等管理服务政策。

“《意见》的出台充分肯定了新时代发展加工贸易的意义。”对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川表示,改革开放之初,我国通过发展加工贸易,承接全球制造加工环节,成功嵌入国际产业分工体系,奠定世界制造中心的地位,增强了国民经济实力。进入新时代,国内国际经济形势深刻变迁,我国步入高质量发展新阶段,加工贸易有了新的时代功能。

“加工贸易作为联结国内国际双循环的重要贸易方式,在构建新发展格局中具有独特作用。推动加工贸易高质量发展,有助于进一步利用国内国际两个市场、两种资源,扩大资源配置空间,巩固提升我国在全球产业链供应链地位,夯实建设贸易强国的产业基础。”桑百川说。

培育新业态新动能,推动转型升级

桨叶飞驰,引擎轰鸣,一架完成进境检修的直升机,在江苏苏州高新区综合保税区内顺利升空。

直升机维修涉及零件进口、废旧零部件处理,检修完毕的飞机还要出口,环节多、流

程长,曾让苏州捷德航空技术有限公司犯了难。

得知这一情况后,南京海关所属苏州海关同高新区商务局、生态环境局等多个部门,不断优化飞机和零配件的进出区模式,制定全流程、全链条监管服务方案。2023年,捷德航空保税维修业务量持续攀升,维修货物金额达9.4亿元。

近年来,制造业和服务业融合发展为加工贸易转型升级打开了新赛道。尤其是保税维修业务的发展,外贸企业依托制造优势延伸服务,以较低的成本整合全产业链,形成以生产订单带动维修订单,以维修订单促进生产订单的良性循环,有助于企业深度参与全球产业分工合作,提升综合竞争力。

在广东梅州,维修工程师在综合保税区内对来自国外的液晶显示屏进行检测维修,待修好后,这批设备将复运出境,回到国外客户的手中。在上海自贸试验区临港新片区,卡洛哈尚二手车保税维修的厂房准备就绪,迎接漂洋过海而来的订单……当前,各地政府部门提高管理效能、持续优化服务,助力新业态发展。

除了创新新业态外,在我国推动产业结构转型升级、迈向制造强国的新征程上,加工贸易产品结构由劳动密集型产品逐步向资本和技术密集型产品转变,出口产品技术含量和附加值明显提升,机电和高新技术产品成为加工贸易的主要增长点。

引导梯度转移,优化区域布局

云南瑞丽,沿边产业园环山工业园片区引进了雅戈尔(瑞丽)服装有限公司入驻,满负荷生产后,年产值将达20亿元。近年来,依托临近东南亚消费市场的区位优势,生产要素成本优势,云南将纺织服装产业作为承接产业转移的重点领域加以培育和发展。

《意见》在鼓励加工贸易梯度转移的同时,特别指出支持广西、云南等有条件的边境省区利用沿边现有平台,发挥当地产业优势,承接特色食品、服装鞋帽、电子信息等加工贸易产业。

食品、服装鞋帽、电子信息等传统加工贸易大多呈现劳动密集型特点,随着近年来我国人力资源成本开始上升,尤其是东南沿海地区劳动力和价格上的比较优势越发明显,为传统加工贸易产业梯度转移提供了前提条件。

“通过引导加工贸易梯度转移,有助于促进资源要素有序流动,促进形成区域合理分工、联动发展的产业发展新格局,对于稳住产业链供应链、促进和扩大就业起着十分重要的作用。”曲建表示。

目前中西部和东北地区加工贸易占全国比重已近30%,比2017年提高了5.8个百分点。商务部表示,下一步将继续高质量培育加工贸易梯度转移承接载体,建设完善产业交流对接机制。



1月25日,游客在赞皇县嶂石岩景区观赏冰瀑。寒冬时节,河北省石家庄市赞皇县嶂石岩景区冰瀑背瀑布出现冰瀑美景,形态各异的冰柱悬挂在山间,吸引不少游客前来观赏。新华社记者 牟宇 摄

新政速递

快递业5项新国标将实施

重点聚焦提升服务质量和推进绿色包装

经济日报记者 郭静原

市场监管总局(国家标准委)近日发布《快递包装重金属与特定物质限量》《快递服务》《快递循环包装箱》等5项国家标准,重点聚焦快递服务质量和快递绿色包装两方面。

市场监管总局标准技术司副司长徐长兴介绍,《快递包装重金属与特定物质限量》是首部关于快递包装的强制性国家标准。分别针对纸类、塑料类、纺织纤维类及复合材料类快递包装产品,提出了铅、汞、镉、铬等重金属总体限量要求和单独限量要求,规定了溶剂残留、双酚A、邻苯二甲酸酯等特定物质限量要求,并给出了试验方法、取样制备要求,为快递绿色包装的生产和检测提供技术依据。

《快递循环包装箱》则明确了嵌套式、折叠式、组合式3种结构的快递循环包装箱;提出了树脂类、植物类箱板的强度要求,以及整箱物理性能、尺寸和公差、环保等技术要求和试验方法;给出了快递循环包装箱循环次数、标签等建议,引导建立包装箱循环运营管理系统。

此外,新版《快递服务》进一步完善了快递服务术语体系,术语条目从80个增加至102个;细化了国内快递服务时限要求,同城快递时限最长不超过48小时,省际快递时限不超过72小时;规范了快件重量计费,计费重量不超过1千克,保留小数点后至少1位;强化了教育培训、劳动保障等从业人员权益保护要

求;增加了快递用户个人信息采集、存储、使用中的数据安全管理要求;提出了针对不同下单方式和投递方式的快件收寄、投递要求,引领快递服务质量效率提升。

“我国快递业务量已实现从‘年均百亿’到‘月均百亿’的大跨越,妥善处理快递包装,对于节约资源、保护环境来说意义重大。近年来,我们会同国家邮政局成立了快递绿色包装标准化联合工作组,构建快递绿色包装标准体系。截至去年底,现行快递绿色包装国家标准、行业标准共26项,全面覆盖包装袋、电子运单、胶带、填充材料等主要快递包装用品。”徐长兴介绍,下一步,市场监管总局还将会同相关部门持续发力,尽快出台《限制快递过度包装要求》强制性国家标准、《限时快件循环包装使用指南》等推荐性国家标准,不断完善与绿色发展理念相适应的快递包装标准体系,为深化快递包装绿色治理提供有力支撑。

农村寄递物流是农产品出村进城、消费品下乡进村的重要渠道,对满足农村群众生产生活需要、释放农村消费潜力、促进乡村振兴具有重要意义。此次《快递服务》国家标准对建设高效顺畅农村现代流通体系,也有一定创新和突破。国家邮政局政策法规司副司长靳兵介绍,该国标要求快递服务主体综合利用农村客运班线等交通运输资源,保障快

件运输效率,着力打通快递进村“最后一公里”。同时,要求快递服务主体、邮政企业、交通运输企业应根据快快合作、邮快合作、交快合作业务需求,加强双方信息共享,促进城乡间商品和资源要素加快流动。

“新国标还在规范投递深度、保证服务时限和激励提供惠农服务等方面做出有益探索。”靳兵说,根据新国标,收件地址为建制村及建制村以下自然村的,快递服务主体应将快件投递至建制村或村内约定地址;明确收寄地或寄达地为乡镇(非城区)及以下区域的,快递服务时限可适当延长,但延长时间不宜超过48小时。此外,要求快递服务主体兼顾城乡区域差距,以快件“收寄地所在县”到“寄达地所在县”为基本单元,合理确定服务费用。寄达地为乡镇以下区域的,在兼顾投递成本基础上,鼓励为农村用户提供优惠服务。

靳兵表示,《快递包装重金属与特定物质限量》强制性国家标准和《快递循环包装箱》推荐性国家标准将于今年6月1日实施,新版《快递服务》国家标准将于4月1日实施。下一步,国家邮政局将及时开展标准宣传和培训工作,向相关企业和从业人员普及和推广标准,同时督促企业实行标准自我声明公开,定期跟踪标准执行情况,对标准实施效果进行评估,推动标准落地见效。

据人民网电(记者 张萌)“让信息多跑路,企业少跑腿”“花最短时间,找最少部门”“交最薄的材料,取得最快的修复结果”……近日,厦门市创新推出企业环境信用修复“线上办”功能,通过打造“线下+线上”修复模式,全面优化环境信用服务,释放经营主体活力,助力构建生态环境领域一流营商环境。

记者了解到,早在2014年,厦门便率先全省启动实施环境信用评价,通过督促企业改进环境行为、引导公众参与企业环境监督等,既促进了企业规范合法运营,提升了环境综合监管水平,又有效推动生态环境信用体系建设,现已发展成为该市生态环境监管的有力抓手。

近年来,厦门生态环境部门率先垂范,创新探索建立环境信用等级动态修复机制,即在实施企业环境信用动态评价后,生态环境部门对企业的信用等级也同步动态调整,依托“评价结果+监管”组合拳,实施分类监管;企业整改完成后再通过“信用修复”,消除因“环保不良”或“环保警示”等级对企业权益的影响,有效扩大企业环境信用评价的影响力,使企业更加自觉地履行生态环境保护主体责任。

值得一提的是,2023年6月,厦门市生态环境局专门制定出台《企业环境信用修复“线上办”工作实施方案》,规范信用修复流程,明确涉及生态环境领域的3类企业信用修复的修复依据、条件、内容、途径等,构建起具有厦门特色的分类管理、梯度退出生态环境领域不良信用修复机制,助推生态环境领域信用体系建设。

与此同时,进一步细化企业环境信用修复服务全链条监管流程,明确各执法单位应按照“谁处罚谁告知”的原则,行政处罚决定书和信用修复告知书同步送达,通过一次性告知失信主体信用修复途径和方式,引导企业积极开展信用修复。

在此期间,工作人员还积极开展实地走访、调研座谈,近距离了解企业需求。如,灵活开通信用修复的“绿色通道”,指派专人指导企业开展环境信用修复操作,帮助企业规范材料,及时跟进修复进度,实现信用修复“线上办”闭环管理。目前,已协助企业上传信用中国网站申请修复达46家次。

“以企业环境信用修复需求作为出发点,建立环境信用新型监管服务模式。”厦门市生态环境局相关负责人表示,将持续优化信用监管各项机制,推动环境信用建设,在有效助力企业来厦投资兴业合法规范经营的同时,为厦门打造一流营商环境、实现高质量发展贡献力量。

聚焦长三角

海关助“洋年货”新鲜抵运

徐玲晶

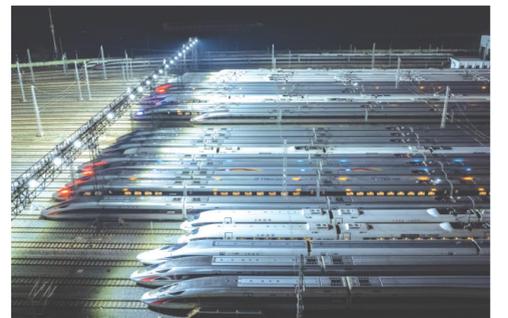
1月23日,一架来自泰国曼谷的航班载着1.7吨榴莲运抵南京禄口国际机场,经南京海关所属南京禄口机场海关查验合格后放行。就在几天前的凌晨,10批次97.28吨青蟹、波龙经南京禄口机场海关查验合格后放行,赶运“早市”。

进入农历腊月,春节日益临近,人们忙着采购年货。随着国际货运航线的恢复和消费市场的回暖,进口青蟹、波龙、榴莲等“洋年货”竞相登场,进一步丰富2024年春节市场,给市民带来更多选择。

“我们是一家专门经营榴莲进口业务的企业,近年来,国内老百姓对进口水果的需求日益旺盛,尤其是节假日期间。今年春节,我们积极组织境外优质货源,严格进行选品和价格磋商,让更新鲜、更优惠的生鲜产品持续稳定供应春节年货市场。”全球港供应链(广州)有限公司董事长罗承忠说。

食用水生动物、水果具有保质期短、易死亡腐烂、运输要求高等特点。货运航班多在深夜抵达南京禄口国际机场,通关不及时就会影响品质和交货周期,企业将面临不小的损失。南京禄口机场海关成立生鲜查验支援专班,主动对接进口企业,了解其进口计划,为企业提供全流程“一站式”服务,降低了企业仓储、物流等成本。“我们根据货物到港时间合理安排查验,精准把控通关节点,高效衔接通关环节,为‘抢鲜’投放市场提供通关保障,开辟了一条空中便捷新通道。”南京禄口机场海关查验二科四级高级主办张培说。

南京禄口机场海关将继续发挥职能作用,帮助企业用足用好优惠政策,扩大优质消费品进口,不断满足结构升级、日趋多元化的消费需求。(摘自海关总署网)



1月26日凌晨,多辆动车组列车停放在长沙动车运用所整装待发(无人照照片)。1月26日,2024年春运拉开序幕。深夜,在各地动车段存车线上,工作人员通宵作业。检修完毕的动车组列车排列整齐,犹如“钢铁游龙”蓄势待发,等待黎明陆续驶出,迎接春运。新华社记者 陈思汗 摄

为黑土地保护提供有力法律保障

《黑土地保护法》解读

二是行政处罚。

《黑土地保护法》明确规定,对于非法占用或者损毁黑土地农田基础设施的,由县级以上地方人民政府农业农村、水行政等部门进行行政处罚。对于违法将黑土地用于非农建设的,依照土地管理等有关法律的规定从重处罚。对于造成黑土地污染、水土流失的,分别依照污染防治、水土保持等有关法律法规的规定从重处罚。对于盗挖、滥挖黑土的,依照土地管理等有关法律的规定从重处罚。对于非法出售黑土的,由县级以上地方人民政府市场监督管理、农业农村、自然资源等部门按照职责分工进行行政处罚。对于明知是非法出售的黑土而购买的单位和个人,没收非法购买的黑土,并处罚款。三是刑事责任。对于违反《黑土地保护法》规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。四是生态修复责任或者生态环境损害赔偿责任。对于违反法律法规规定,造成黑土地破坏或者生态环境损害的单位和个人,依法承担治理修复、赔偿损失的责任。五是做好与相关法律法规的衔接。对于第二条规定范围之外的黑土地的保护,适用生态环境和自然资源保护等有关法律;有关法律对盗挖、滥挖、非法买卖黑土未作规定的,参照该法第三十二条的规定处罚。上述规定体现了问题导向,对违反该法和相关法律法规的行为作出了针对性很强的规定,体现了法律责任的刚性。立法不易,全面实施更攻坚克难。《黑土地保护法》的制定和施行,为保护黑土地提供了重要的法律依据。笔者建议,各相关人民政府及其他各类主体一定要认真学习并贯彻执行这部重要法律,采取有效措施,克服各类困难和阻碍,确保法律规定的各项制度和措施得到实现,为保障我国的生态安全和粮食安全做出应有的贡献。

《人与环境》专栏 生态们 环境报 局社 环保举报电话: 12369 0433-7511752 电子邮箱: hcs12369@163.com 联系电话: 7539371