

政策法规

新修订的《中国共产党巡视工作条例》亮点解读

新华社记者 孙少龙

2月21日,新修订的《中国共产党巡视工作条例》全文公布。修订后的《条例》有哪些变化?此次修订有哪些突出亮点?对推动巡视工作高质量发展将发挥什么作用?

突出政治定位 以更高标准深化政治巡视

巡视是政治巡视,是政治监督的重要方式。中央巡视办有关负责同志介绍,新修订的《条例》进一步突出政治性,更加鲜明确定巡视工作的方向和任务,首次从党内法规的高度对政治巡视定位和巡视工作方针作出规定。

在总则部分,《条例》第二条开宗明义指出“巡视工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督,根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导”,明确“巡视工作坚持发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展的方针”。

在政治巡视的重点上,新修订的《条例》更加聚焦。在第十八条中明确“巡视工作应当紧盯权力和责任加强政治监督,严明政治纪律和政治规矩”,并对“四个落实”监督内容进行明确:

一是落实党的理论和路线方针政策,党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况,执行党章和其他党内法规,履行职能责任的情况,落实意识形态工作责任制的情况;

二是落实全面从严治党主体责任和监督责任,推进党风廉政建设和反腐败斗争的情况,领导干部树立和践行正确政绩观、加强作风建设,落实中央八项规定及其实施细则精神、廉洁自律的情况;

三是落实新时代党的组织路线,贯彻执行民主集中制,加强领导班子和干部人才队伍建设、基层党组织和党员队伍建设的情况;

四是落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对‘一把手’和领导班子监督实效”是党的二十大提出的明确要求。新修订的《条例》专列一条,规定“巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督”,并对重点检查的情况进行了明确,同时要求“对反映的重要问题进行深入了解,形成专题材料”。

中央巡视办有关负责同志介绍,落实《条例》规定,要把加强对“一把手”的监督作为深化政治巡视的重要内容,体现到巡视工作全过程各环节,督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

完善体制机制 不断提高巡视工作规范化水平

中央巡视办有关负责同志介绍,针对体制机制等关系巡视工作高质量发展的重大问题,在深入调研、广泛听取意见的基础上,《条例》充实完善了相关内容,切实发挥法规制度的规范指导作用。

《条例》更加鲜明强调党中央集中统一领导,首次明确巡视领导体制和工作机制,在第二章“组织领导和机构职责”中单列一条,规定“巡视工作在党中央集中统一领导下,实行党组织分级负责、巡视机构组织实施、纪检监察机关和组织部门协助、有关职能部门支持、被巡视党组织配合、人民群众参与的体制机制”。

在《条例》第六至第十五条中,还分别规定了巡视工作主体责任,巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室、巡视组的设置和职责,有关机关、部门的协助、支持责任,以及被巡视党组织的配合责任。

党委(党组)是开展巡视工作的主体,《条例》更加鲜明强化巡视工作主体责任,单列一条对巡视工作主体责任作出规定,并明确了8项主要职责。

中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手,研究部署巡视工作的重大事项,统筹谋划推进巡视全覆盖,定期听取巡视工作汇报,统筹加强巡视整改和成果运用,推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

为促进发挥巡视综合监督作用,《条例》第七条、第九条、第十一条中明确,开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位,健全完善制度机制,推动巡视与其他监督贯通协调。

同时,《条例》第十四条还明确,纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作,宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作,协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外,在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中,还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化,推动增强监督整体合力。

巡视是巡视工作的重要组成部分,中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》更加突出上下联动,以巡视带巡察,单列一章对巡察工作作出规定,明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例,《条例》除把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象外,还首次把村(社区)党组织纳入县(市、区、旗)党委巡察范围,对于促进全面从严治党向基层延伸,完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责同志表示,下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行,推动全面贯彻巡视工作方针、落实巡视政治要求,加强巡视队伍自身建设,不断提高巡视工作规范化水平。

记者了解到,针对巡视集中整改期限的问题,结合工作实际的调研中的意见建议,将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时,对巡察集中整改期限,《条例》没有作出硬性规定,由开展巡察工作的党组织结合实际确定,防止“一刀切”“上下一概粗”。

贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署,健全党统一领导、

伍建设、基层党组织和党员队伍建设的情况;四是落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对‘一把手’和领导班子监督实效”是党的二十大提出的明确要求。新修订的《条例》专列一条,规定“巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督”,并对重点检查的情况进行了明确,同时要求“对反映的重要问题进行深入了解,形成专题材料”。

中央巡视办有关负责同志介绍,落实《条例》规定,要把加强对“一把手”的监督作为深化政治巡视的重要内容,体现到巡视工作全过程各环节,督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手,研究部署巡视工作的重大事项,统筹谋划推进巡视全覆盖,定期听取巡视工作汇报,统筹加强巡视整改和成果运用,推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

为促进发挥巡视综合监督作用,《条例》第七条、第九条、第十一条中明确,开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位,健全完善制度机制,推动巡视与其他监督贯通协调。

同时,《条例》第十四条还明确,纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作,宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作,协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外,在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中,还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化,推动增强监督整体合力。

巡视是巡视工作的重要组成部分,中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》更加突出上下联动,以巡视带巡察,单列一章对巡察工作作出规定,明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例,《条例》除把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象外,还首次把村(社区)党组织纳入县(市、区、旗)党委巡察范围,对于促进全面从严治党向基层延伸,完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责同志表示,下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行,推动全面贯彻巡视工作方针、落实巡视政治要求,加强巡视队伍自身建设,不断提高巡视工作规范化水平。

记者了解到,针对巡视集中整改期限的问题,结合工作实际的调研中的意见建议,将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时,对巡察集中整改期限,《条例》没有作出硬性规定,由开展巡察工作的党组织结合实际确定,防止“一刀切”“上下一概粗”。

贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署,健全党统一领导、

最高检、全国总工会联合下发通知 推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益

据人民日报电(记者 张瑞)近日,最高人民检察院、中华全国总工会联合下发《关于协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益工作的通知》(以下简称《通知》),预防和化解劳动领域矛盾纠纷,及时纠正用工违法行为,特别是推动根治欠薪、违法安排超时加班等社会关注问题,切实维护劳动者的合法权益。

《通知》所指“一函两书”制度,是工会及相关单位为提醒用人单位落实好劳动法律法规,或纠正其违法劳动用工行为而适用相关文书的制度简称。“一函”是指工会劳动法律监督提示函,“两书”是指工会劳动法律监督意见书和工会劳动法律监督建议书。该制度重在源头预防,目的是通过协商方式将劳动关系矛盾化解在基层,化解在萌芽状态。

《通知》明确了“一函两书”制度适用范围,包括用人单位涉及职工利益的内部规章制度;劳动合同、劳动报酬、社会保险、福利待遇、工作时间和休息休假制度;安全生产、职业病防治,女职工、未成年工、残疾职工及老年劳动者特殊权益保护;保障被派遣人员合法权益;违反相关法律法规解除劳动合同等方面具体情况。

《通知》要求发挥检察机关法律监督职能优势和工会在发现、排查劳动领域风险隐患中的第一道防线作用,进一步提高检察机关与工会的协作配合质效,健全工作机制,推动问题解决。涉及新就业形态劳动者和女性、未成年、残疾、老年劳动者等特定群体权益,或者涉及社保欠缴、拖欠农民工工资等群体性纠纷且用人单位不予配合的,县级以上总工会可将相关线索材料移送检察机关。对于某地区一定时期内违法用工案件多发、频发,或者已发生的案件暴露出明显的劳动用工管理监督漏洞,需要督促行业主管部门加强和改进管理监督工作等情形,检察机关可以向有关单位和部门提出检察建议,促进依法行政。

《通知》要求发挥检察机关法律监督职能优势和工会在发现、排查劳动领域风险隐患中的第一道防线作用,进一步提高检察机关与工会的协作配合质效,健全工作机制,推动问题解决。涉及新就业形态劳动者和女性、未成年、残疾、老年劳动者等特定群体权益,或者涉及社保欠缴、拖欠农民工工资等群体性纠纷且用人单位不予配合的,县级以上总工会可将相关线索材料移送检察机关。对于某地区一定时期内违法用工案件多发、频发,或者已发生的案件暴露出明显的劳动用工管理监督漏洞,需要督促行业主管部门加强和改进管理监督工作等情形,检察机关可以向有关单位和部门提出检察建议,促进依法行政。

点击京津冀 京津冀经济总量十年连跨五个万亿元台阶

天津日报记者 张璐

2月20日,天津市统计局发布“数说京津冀协同发展十年成效”报告。报告显示,十年来,京津冀经济总量连跨五个万亿元台阶,2023年京津冀地区生产总值为10.4万亿元,按现价计算,是2013年的1.9倍。区域发展格局日渐清晰,协同发展交出亮眼答卷。

协同创新驱动动力增强 区域产业协作成果显现

创新优势持续巩固。2022年京津冀研究与试验发展(R&D)经费4260.9亿元,是2013年的2.2倍;R&D经费投入强度为4.28%,提高0.85个百分点,持续高于全国;每万常住人口研发人员全时当量为57.9人年,较2013年增长44.8%。2023年区域有效发明专利拥有量70.3万件,是2013年的6.7倍。

创新主体彰显活力。2023年7月末工信部发布第五批专精特新“小巨人”企业公示名单,京津冀上榜365家,占全国的9.9%,累计共有专精特新“小巨人”企业1400多家,主要分布在制造业,科学研究和技术服务业,信息传输、软件和信息技术服务业。

产业链供应链对接协作成效显现。2023年5月以来,京津冀三地工信部门联合绘制6条产业链图谱,促进构建区域创新链、产业链、供应链深度融合新体系。

津冀重点平台发挥承接作用。天津加快建设滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城等重点承接平台,截至2023年年底,滨海—中关村科技园累计注册企业近5000家。

交通一体实现突破 生态改善成绩亮眼

一体化交通网络“跑起来”。京津冀核心区1小时交通圈、相邻城市间1.5小时交通圈基本形成,“轨道上的京津冀”主骨架形成。截至2023年年末,京津冀地区高铁总里程达到2576公里,实现对区域内所有地级市的全覆盖。

生态环境“优起来”。十年来,京津冀地区空气质量不断改善,2023年三地PM2.5浓度与2013年相比,降幅分别为64.2%、57.3%和64.3%;国家地表水考核断面水质优良(I—III类)比例动态达到国家“十四五”目标要求,全面消除劣V类断面。

居民生活水平持续提高 获得感不断增强

就业结构不断优化。十年间,京津冀地区城镇新增就业累计1595.6万人。2022年京津冀常住就业人员中,第三产业为2934万人,占55%,较2013年提高12.8个百分点。

居民收入稳步增加。2023年,京津冀三地全体居民人均可支配收入分别为81752元、51271元和32903元,与2013年相比,年均名义增速分别为7.2%、6.9%和8%。

公共服务共建共享。十年来,京津冀200多所中小学幼儿园与河北省开展合作办学,三地建立多个跨区域职教联盟和高校联盟。三地联合签署协议推动社保“一卡通”建设,区域内三级和二级定点医院纳入互认范围,医疗机构实现跨省异地就医普通门诊费用直接结算,区域内异地就医实现“同城化”。

“无废城市”建设解读

在现阶段,稳步推进“无废城市”建设,是从城市整体层面深化固体废物综合管理改革的有力抓手,也是践行新发展理念的题中之义。一方面,我国固体废物产生强度高,利用不充分,与人民日益增长的优美生态环境需要还有较大差距,需要加大治理力度,让群众实实在在感受到生态环境质量改善。另一方面,提升固体废物综合管理水平,使之与城市建设和管理有机融合,有助于推动城市加快形成与新发展理念相匹配的空间格局、产业结构、工业和农业生产方式、消费模式,提高城市绿色发展水平。

《人与自然》专栏 生图志们环江境报局社 环保举报电话:12369 0433-7511752 电子邮箱:hcs112369@163.com 联系电话:7539371 联办

西部大开发 西部陆海新通道铁海联运班列发送货物再提速

据人民网电(王勇 骆文宏)2月21日,装载着来自泰国的木薯淀粉、海南的椰汁和菜籽油等货物的X9586次西部陆海新通道铁海联运班列从钦州港东站驶出,开往城厢站。截至2月20日,西部陆海新通道铁海联运班列发送货物11.35万标箱,同比增长13.8%。

2024年春运以来,渝桂、川桂、滇桂、黔桂以及西北、区内等方向的西部陆海新通道铁海联运班列开行量均呈现大幅增长态势,其中渝桂和区内班列增长率达117.1%、132.7%。

为提高西部陆海新通道铁海联运班列运输效率,国铁南宁局组织沿海铁路公司加强与广西北部湾国际联运发展有限公司、钦州北港供应链有限公司等企业的走访频次,准确把握卸船待发货源、到港货源及周边区域货源情况。每周定期召开四方效率提升协调会,研究解决“车等箱”、集中倒运等问题,通过优化调车取送作业模式,加强股道运用合理安排到发,提高装车质量组织货物及时回场,保障取送与装卸作业无缝衔接。同时大力推进钦州铁路集装箱中心站与北部湾港自动化码头一体化运营,将中心站铁路货场与钦州自动化集装箱码头共同纳入海关监管,铁海联运各环节信息实现高效互通共享,集装箱通过码头自动化设备高效转运,每个箱可以为货主节约运输成本100多元。

据了解,目前西部陆海新通道已实现由线到面,织就一张以铁路为主干,覆盖全国18省(区、市)、70市、145站的交通物流网络,通达全球120个国家和地区的495个港口,运输品类已达到1143种,成为连接西部地区和东盟国家的重要纽带。



截至2月16日24时,世界最大清洁能源走廊六座梯级电站累计发电量突破3.5亿千瓦时,相当于节约标准煤超10亿吨,减排二氧化碳超28亿吨,为我国经济社会绿色发展提供强劲动能。据介绍,自2023年12月以来,应对多轮寒潮,由乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝、三峡和葛洲坝六座梯级电站组成的世界最大清洁能源走廊顶峰保供,梯级电站单日发电量和调峰能力均创下了历史同期新高。新华社发(郑家裕 摄)

聚焦长三角 浙江舟山群岛新区形成制度创新成果299项

花园城市向海而兴

经济日报记者 李景

日前,经舟山海关审批,0.53万吨高硫保税燃料油与1.86万吨低硫保税燃料油在中化兴中石油转运(舟山)有限公司公用保税仓库D-02储罐内完成混兑,该项创新举措成为舟山海关支持浙江自贸试验区、舟山群岛新区发展需求,赋能油气全产业链发展推出的又一项有效实践。

“高低硫保税燃料油混兑,是指企业根据市场需求及产品标准,在保税仓库内对两种不同硫含量的保税燃料油按照一定比例进行物理混兑调和。”中化兴中石油转运(舟山)有限公司业务执行总监施传鸿告诉记者,在保税仓库内开展高低硫保税燃料油混兑,对企业来说不仅流程简便,而且降本增效明显,通过混兑有效降低了企业综合成本,提升了保税燃料油市场竞争力。

向改革要效率,向创新要发展。多年来,

舟山海关先后探索“跨关区直供”“港外锚地供油”“一船多供”“先供后报”“一库多供”“保税油品混兑”等创新试点落地,助力浙江自贸试验区舟山片区建成全国最大的大型石化基地、能源保障基地及油气贸易港,推动舟山成为全球第四大国际船舶加油港。

试制度、闯新路,是舟山群岛新区这些年发展的缩影。作为我国首个国家级群岛新区,舟山群岛新区始终坚持《浙江舟山群岛新区发展规划》提出的“综保区—自贸试验区—自由贸易港”开放发展“三步走”战略不动摇,以“为国家试制度、为开放搭平台、为地方谋发展”为己任,聚焦推动油气全产业链投资便利化和贸易自由化系统集成创新,累计形成制度创新成果299项,其中,国家首创137项,32项在全国复制推广,走出了“无中生油”“聚气发展”的特色改革道路。

浙江省委常委、常务副省长徐文光说,舟山实现了从偏远海岛向国家战略高地的强劲崛起,从经济弱市向海洋产业大市的全面跃迁,从传统渔港向世界一流强港的阔步迈进,从海岛小城向海上花园城市的美丽蝶变,从总体小康向高水平全球小康的整体跨越。

数据显示,自舟山群岛新区建设全面启动以来,舟山市地区生产总值由756亿元增至2100.8亿元,经济总量迈上新台阶;人均地区生产总值由66321元增至167134元,跃居全国地级市第十位;规模以上工业增加值连跨两个千亿元大关,年均增长19.9%。

如今的舟山市已成为长三角地区经济发展最快的城市之一,舟山群岛新区已经形成“国际物流枢纽岛、对外开放门户岛、海洋产业集聚岛、国际生态休闲岛”以及“海上花园城”的“四岛一城”格局。