

# 法治中国建设阔步前行

光明日报记者 李睿宸 刘华东

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,也是十四届全国人大及其常委会的履职首年。

一年来,十四届全国人大及其常委会心怀“国之大事”,回应时代呼唤,依法履职尽责,不断展现出新时代人大工作新气象,脚踏实地绘就法治中国建设新画卷。

## 蹄疾步稳

### 高质量立法启新程

“祖国于我,是一腔热血的挚爱,是融入生命的底色……”2024年春季新学期伊始,湖南长沙各中小学学生同开学第一课,学子们共同唱响爱国强音,砥砺强国之志。

2023年10月24日,爱国主义教育法经十四届全国人大常委会第六次会议表决通过。自2024年1月1日起该法实施以来,神州大地上,一场场生动的爱国主义教育实践,践行着“使爱国主义成为全体人民的坚定信念、精神力量和自觉行动”的神圣使命,深刻体现着人民群众对祖国的厚爱,显示出新时代爱国主义教育的磅礴伟力。

制定法律6件、修改法律9件、通过有关法律问题和重大问题的决定11件……

一年来,遵循党的二十大精神,以良法促进发展、保障善治“宏伟蓝图,沿着立法规划的“路线图”和“时间表”,十四届全国人大及其常委会加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家法治急需,不断满足人民美好生活需要。

经济立法有序推进,步伐铿锵——

修订公司法,审议农村集体经济组织法草案、关税法草案、增值税法草案,高质量立法为构建高水平社会主义市场经济体制保驾护航。

涉外法治体系不断完善,能力不断提升——

制定对外关系法、外国国家豁免法,修改民事诉讼法,修订反间谍法,为维护国家主权、安全、发展利益筑牢法治根基。

生态环境立法与时俱进,不断回应着人民群众新的期盼——

制定青藏高原生态保护法,修订海洋环境保护法,作出设立全国生态日的决定,积极

推进生态环境法典编纂工作,呵护碧水蓝天,守护共同家园。

民生领域立法不断加快,与人民群众幸福美好生活紧密相关的法律体系日益完善——

制定无障碍环境建设法、粮食安全保障法,修改慈善法,修订行政复议法,以法治护佑百姓安居乐业的良好社会环境。

这些立法修法项目,不仅是中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威的有力诠释,也是全过程人民民主的生动体现。

通过广西柳州三江基层立法联系点,视障人士赵华面对无障碍环境建设法草案提出自己的意见建议,表达着视障群体对无障碍环境的迫切需求;在山东青岛的青岛基层立法联系点,工作人员深入港口、码头、海岛、企业,收集整理了27条对海洋环境保护法修法的意见建议……人民群众的“金点子”搭上国家立法“直通车”,成为立法中的重要参考。

截至目前,全国人大常委会法工委共设立基层立法联系点45个。自2023年3月以来,先后就27部法律草案和立法规划稿通过基层立法联系点征求群众意见建议9394条。

“经过基层立法联系点的努力工作,千言万语从千家万户中来,越过千山万水来到最高立法机关,并得到高度重视、认真研究、吸收采纳。”全国人大常委会法工委研究室主任臧铁伟说。

## 驰而不息

### 打好监督“组合拳”

松绑烟花爆竹“燃放令”、叫停涉嫌犯罪人员亲属“连坐”、纠正破坏房屋承重墙处罚“放水”……2023年的最后一周,这些备案审查案例登上了网络热搜,数亿人次参与话题讨论。

这些案例来自全国人大常委会法工委2023年备案审查工作报告。报告列举了一系列被督促改正的法规案例,涉及生态环保、司法工作、基层民生等方面。

备案审查是具有中国特色的宪法监督制度,是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。2023年,全国人大常委会办公厅收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件,收到公民、组织提出的审查建

议2827件。

“我们对审查建议逐一进行研究,与有关方面充分沟通,加强调研论证,提出审查意见,并按规定向审查建议人反馈。”全国人大常委会法工委主任沈春耀表示。

法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。

2023年,在科学技术进步法实施30周年之际,全国人大常委会执法检查组来到湖北、安徽、湖南、陕西、辽宁、贵州等6省,对科学技术进步法的落实情况开展实地检查。

科学技术进步法在实施中,面对日新月异的新兴科学技术进步该如何进行调整?如何将法治思维和法治方式融入科技创新各个环节,以法治力量推动科技创新?法律实施过程中,科研人员还面临哪些难点问题……走基层、访一线、听民意、察实情、提建议,执法检查组多方走访,监督工作步履不停。

执法检查是推动法律贯彻实施的重要抓手,2023年,十四届全国人大常委会对种子法、特种设备安全法、湿地保护法等法律开展执法检查,有力推动解决法律实施中的各种问题。

仓廪实,天下安。2023年8月30日,一场关于国家粮食安全工作的专题询问在人民大会堂举行,这也是本届全国人大常委会履职以来的首次专题询问。

“国务院下一步将如何通过进一步制定和完善政策,为全方位夯实粮食安全根基提供保障?”

“如何在粮食生产的整个链条中确保粮食安全?”

近三个小时时间里,全国人大常委会组成人员就国家粮食安全工作情况提出询问,有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问。询问现场气氛热烈。问答间,问询者和应询者共同剖析问题根源,形成监督合力。

听取和审议14个专项工作报告、6个计划预算监督报告,开展5项执法检查、2项专题询问、7项专题调研——回望2023年,十四届全国人大常委会紧紧围绕新时代党和国家中心工作开展监督工作,驰而不息打好监督“组合拳”,让法律制度的“牙齿”充分咬合。

## 质效齐升

### 履职为民显担当

“2023年十四届全国人大一次会议期间,我提出了关于在‘十四五’期间对全国农村劳动力全员培训的建议,被全国人大常委会办公厅列为重点督办建议。”2023年12月,在河北正定召开的全国人大代表建议办理工作座谈会上,来自河南的全国人大代表黄久生深有感触地说。

作为第十三届、第十四届全国人大代表,一汽解放大连柴油机有限公司装配车间首席技能大师鹿新弟提出的关于统筹规划、因地制宜制定和调整《国家职业资格目录》的建议,关于在国家层面设立新八级工制度的建议等6件建议得到了相关承办单位的回复采纳,相关政策文件已下发落地。

通过全国人大代表工作信息化平台,代表履职搭上了信息化“快车”。无论是大会期间还是闭会期间,代表议案和建议的提出、交办、办理沟通、答复、反馈、查询均可全环节在线运行。

十四届全国人大一次会议期间,代表们勤勉尽责、履职为民,提出议案271件,交由全国人大9个专门委员会审议,均已审议完毕;提出建议8314件,交由204家承办单位研究办理,均已办理完毕并答复代表。

“做好代表建议工作要从坚持和发展全过程人民民主的高度来认识和把握。”全国人大常委会代表工作委员会相关负责人表示,要充分发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用,听取民声、汇聚民意、发挥民智、凝聚民力,实现民有所呼、我有所应。

如今,20多万个人大代表家站和6500多个基层立法联系点遍布全国各地,成为五级人大代表依法履职、联系群众的有效平台。回首一年来,来自各行各业、不同地域、不同民族的人大代表活跃在田间地头、工厂社区、会内会外,将原汁原味的民声民意带进民主殿堂,共同织就一幅履职尽责的生动图景,不断丰富着全过程人民民主的生动实践。

在充满光荣和梦想的新征程上,全国人民代表大会将继续汇聚共识、凝聚力量,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献!

## 海南自贸港“零关税”政策享惠货值超200亿元

据海南日报(记者 曹马志)海南自贸港效应持续释放,海口海关3月2日公布数据显示:自“零关税”政策实施至今今年2月底,海口海关累计监管“零关税”货物202亿元,减免税款38.1亿元,有力支撑自贸港产业高质量发展。

据介绍,“零关税”作为海南建设自由贸易港的主要特征之一,自2020年12月以来,“零关税”原辅料、“零关税”交通工具及游艇、“零关税”自用生产设备三张清单相继落地实施。

目前,海南自贸港“零关税”进口享惠商品已覆盖基础设施建设、加工制造、研发设计等重点行业领域,吸引越来越多的经营主体落地海南自贸港发展。随着封关运作压力测试的稳步推进,海南对外贸主体的吸引力持续增强。大量经营主体纷纷入驻,拉动海南货物贸易进出口增速已连续6年保持快于全国平均水平。

据介绍,海口海关积极开展政策评估并提出优化建议,推动“零关税”交通工具及游艇清单首轮调整,新增享惠商品22项。同时稳步推进“一线放开、二线管住”进出口政策制度试点扩区工作,优化ERP联网监管方式,试点实施“自主声明+集中申报”模式,大幅减少企业申报手续。

为保障企业充分享受政策利好,我省还持续压缩海南港口岸整体通关时间。创新实施出口成品油“即检即放”、乙烯“协同检测”等监管模式,石化产品出口通关时间压缩50%以上。对符合检验检疫要求的进口食品实行“即来即办”,种虾、水果等进出口动植物及其产品的检验检疫审批时间压缩85%以上。

下一步,海口海关将持续优化“零关税”三张清单,加工增值免关税等早期政策海关监管模式,持续加强对省内重点发展产业的政策宣传和企业动员,对享惠企业开展全流程专项核查,引导企业用好用足政策,助力海南自贸港高质量发展。

## 广西出台促进自贸试验区高质量发展行动计划

据新华社电(记者 雷嘉兴)广西近日出台《促进中国(广西)自由贸易试验区高质量发展行动计划》,明确到2026年,广西自贸试验区及协同发展区全面发挥改革开放综合试验区作用,深化规则、规制、管理、标准等制度型开放,全面推动主攻产业集聚强链条,在中国—东盟产业合作区建设中发挥示范引领作用。

自治区商务厅二级巡视员卢党红介绍,上述行动计划主要分为三大部分内容。在深入推进制度型开放方面,加强改革整体谋划和系统集成,聚焦深入推进制度型开放和全面提升贸易、投资、跨境资金、运输往来、人员进出自由便利水平以及推动数据安全有序流动等7个领域提出24项重点工作。

在推动主攻产业集聚强链条方面,围绕打造新能源汽车及零部件、电子信息、东盟特色产品加工、石化化工、新材料等5条跨境产业链,提出16项重点工作,推动实现短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,力争2026年广西自贸试验区及协同发展区实现新能源汽车及零部件800亿元、电子信息760亿元、东盟特色产品加工140亿元、石化化工1060亿元、新材料450亿元等产值目标,总产值达3210亿元。

在加快打造一流“软环境”方面,重点是明确相关市人民政府、广西自贸试验区各片区管委会要建立专责工作机制,明确具体部门负责广西自贸试验区及协同发展区建设,赋予更大改革自主权,研究延长促进广西自贸试验区高质量发展支持政策实施期限,加强土地、电力、林业、金融、数据、环保等领域政策支持。

## 深圳发布政策支持鸿蒙原生应用发展

据新华社电(记者 印朋 白瑜)《深圳市支持开源鸿蒙原生应用发展2024年行动计划》3日公布,该计划由深圳市工业和信息化局、深圳市政务服务和数据管理局联合印发。

深圳市提出在鸿蒙原生应用发展上的具体目标:在2024年内实现深圳市鸿蒙原生应用数量占全国总量10%以上;深圳市主要垂域实现鸿蒙原生应用全覆盖;鸿蒙开发课程进入深圳市主要高校和培训机构,取得资质的鸿蒙开发者数量占全国总量15%以上;建成2家以上以鸿蒙原生应用软件开发、应用企业为主的专业产业园;拥有鸿蒙开发人才资质的软件企业超千家;推动鸿蒙生态创新中心稳健运营,提供鸿蒙原生应用展示推广、人才培养等公共服务;全球智慧物联网联盟正式落地运营,持续扩大鸿蒙原生应用国际影响力等。

计划提出,支持鸿蒙原生应用企业在深集聚发展壮大。鼓励有条件的企业拓展鸿蒙原生应用开发服务外包业务,达到50万人鸿蒙开发者规模。推荐符合条件的鸿蒙原生应用软件和开发企业申请国家高新技术企业、专精特新“小巨人”企业等资质。

深圳鸿蒙原生应用开发活跃。截至2023年底,深圳市参与开源鸿蒙生态建设的企业数量共49家,产品数量共133款,贡献软件发行版11款。

截至2023年底,开源鸿蒙开源社区已有250多家生态伙伴加入,开源鸿蒙项目捐赠人达35家,通过开源鸿蒙兼容性测评的伙伴达173个,累计落地230余款商用设备,涵盖金融、教育、智能家居、交通、数字政府、工业、医疗等各个领域。

## 我国首个“海上风电+海洋牧场”全年上网电量将超2亿千瓦时

据新华社电(记者 陈国峰)在距离山东省莱州市海岸11公里的国家级海洋牧场示范海域,坐落着全国首个“海上风电+海洋牧场”融合发展研究试验项目。记者从国网莱州市供电公司获悉,这一项目2024年前两个月上网电量达1.8485亿千瓦时,全年上网电量将突破10亿千瓦时。

莱州“海上风电+海洋牧场”项目装机容量304兆瓦,于2023年3月全容量并网,当年发电量达7.2978亿千瓦时。按照项目每年上网电量10亿千瓦时计算,每年可节约标煤消耗30万吨,减少二氧化碳排放78万吨、二氧化硫排放5700吨、氮氧化物排放8500吨。

莱州市濒临渤海,为山东省风速高值区,风能资源丰富。近年来,当地因地制宜发展光伏、风电等可再生能源,预计到2030年,新能源装机总量将突破1000万千瓦,完成投资860亿元,实现研发、装备制造和运营维护一体化协同发展,全产业链产值超过500亿元。

新能源消纳离不开可靠的电网支撑。作为消纳方,国网莱州市供电公司全力服务新能源发电应发尽发、全额消纳,稳步推进新能源产业发展和海上风电规模化开发、高质量发展。当地加快实施山东烟台九顶220千伏开关站新建工程,进一步优化莱州电网网架结构,满足新能源发展需求。



3月3日,在贵州省贵定县盘江镇“金海雪山”景区,游客乘坐观光小火车观赏油菜花。

近年来,贵州省贵定县盘江镇依托当地农业资源优势,围绕坝区高效农业发展定位,大力发展“水稻+油菜+稻田鱼”特色农业项目,推动生态农业与乡村旅游融合发展,有效带动当地群众增收,助力乡村振兴。

新华社记者 杨文斌 摄

## 吉林省发布全国首个滑雪场所巡查救助地方标准

据吉林日报(记者 张雅静)近日,省市场监管局发布《滑雪场所巡查救助人员管理规范》(DB22/T 3630—2023)地方标准。该标准是全国首个滑雪场所巡查救助领域地方标准,由省体育局提出并归口管理,弥补了国内滑雪场所巡查救助领域的标准空白,于2024年2月1日起施行。

吉林省冰雪资源禀赋得天独厚。目前,“长吉都市冰雪运动与休闲度假”“长白山冰雪生态度假”两个产业集聚区效应显现,建成各类滑雪场所75家,雪道总面积达1256.8公顷、总长度

达358.1公里,冰雪市场占有率、产品销售额、接待总规模连续多年保持全国前列。

滑雪相对于其他运动项目,技术复杂、专业性强,且容易发生运动损伤,2013年被国家体育总局、人力资源和社会保障部等5部门正式列为高风险性体育项目。滑雪场所巡查救助人员服务不规范、救助标准不统一,存在着安全隐患。《中华人民共和国体育法》《全民健身条例》规定:“经营高风险性体育项目的,应当具有达到规定数量并取得相应国家职业资格证书的社会体育指导人员和救助人员。”

基于吉林省多年多地多种滑雪接待服务实践,此次出台地方标准《滑雪场所巡查救助人员管理规范》,对滑雪场所巡查救助人员的基本要求、巡查救助、培训考核、记录管理等方面进行了规范,能够有效指导省内滑雪场所巡查救助安全管理工作,为全省现有2000余名滑雪巡查救助人员管理提供统一标准遵循,降低风险避免事故发生,促进吉林省滑雪场所安全、健康、有序发展,同时为全国其他地区滑雪场所巡查救助领域管理工作贡献“吉林经验”。