



生态环境分区管控,如何服务项目落地?

新华社记者 高敬

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

一个基础:确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县,菜坝坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并公布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保

护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

一个手段:编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求受纳水体或监控断面不达标的,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

一个平台:生态环境分区管控信息平台

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选线选址环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。



惠民生促发展 人社部门多项措施稳就业促发展

人民网记者 宋子节

就业牵动着千家万户的生活,也关系着经济社会发展的大局。近期,人力资源和社会保障部部长王晓萍表示,从今年的情况看,就业市场开局良好,企业开工复工复产、农民工返岗流动平稳有序,求职招聘活跃度上升。

稳岗位是稳就业的基础。王晓萍还表示,今年,将延续降低失业、工伤保险费率政策,落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,更好释放政策红利。

目前,各地正在积极开展招聘活动——跨省组队招人,线上直播带岗,高铁站开招聘会……浙江各地正抢抓返岗黄金期,持续举办线上线下招聘活动,提供专车、专列、包车服务,帮助劳动者早返岗、企业早开工。

江苏常州实施“青春留常”计划,联合高校、部门、重点企业成立“在常高校毕业生就业创业服务联盟”,协同开展学子畅游常州线路开发、职业指导课程发布、毕业生就业创业主题活动等工作。

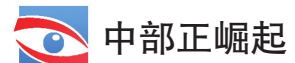
安徽宿州实施“人才归宿”行动,出台支持本地高校(含中专学校、职业学校)毕业生留宿就业创业若干政策,既包括个人生活、住房租房、招聘面试等面向高校毕业生的补贴政策,也包括税收优惠、社保补贴、就业补贴等促进企业吸纳毕业生的支持政策。

除此之外,人社部门还在加强对就业容量大的民营经济、中小微企业等各类经营主体的支持,大力培育数字经济、银发经济、绿色经济等就业新的增长点。进一步加大担保贷款、税费减免、场地安排等扶持力度,释放创业带动就业潜力。同时,完善灵活就业服务保障措施,充分发挥6900多家零工市场供需对接作用,支持劳动者多渠道灵活就业。

全力提升就业技能是解决结构性就业矛盾的关键之举。人社部门深入推进技能中国行动,聚焦先进制造、现代服务、养老照护等重点领域需求,大规模开展职业技能培训。

“人社部门始终将稳就业作为当前的首要任务,更加关注从稳岗位、拓渠道、提技能、优服务、保重点等方面协同发力,进一步加大就业优先政策实施力度,着力保持就业大局稳定。”中国人事科学研究院人才战略与政策研究室主任李李明表示。

据悉,人社部门还将强化促进青年就业政策举措,拓宽市场化渠道,稳定公共岗位规模,优化全周期就业创业指导服务。扎实做好退役军人、农民工等重点群体就业工作,加强对残疾人等困难人员就业帮扶,兜住、兜准、兜牢民生底线。



湖南自贸区再添全国首创成果

据湖南日报(记者 彭可心)3月18日,记者从长沙海关获悉,由长沙海关联合重庆海关共同打造的自贸创新举措“出口新能源汽车电池包装使用鉴定联动监管新模式”近日通过海关总署备案,同意在湖南自贸试验区长沙片区、重庆自贸试验区西永片区先行试点。这是湖南自贸试验区设立以来通过海关总署备案的第6项全国首创性举措。

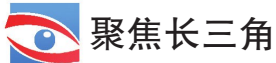
长沙海关综合业务处负责人介绍,该创新举措旨在帮助企业采取锂电池“分箱发运”模式扩大新能源汽车出口,提升我国新能源汽车在全球市场的份额,增强竞争优势。

“分箱发运”模式下,企业需将车身与电池拆解分别发运。动力电池组属于危险货物,根据我国相关规定,出口危险货物需生产企业向产地海关申报使用鉴定、检验合格后才能出口。以长沙比亚迪汽车有限公司为例,新能源汽车锂电池主要由重庆弗迪电池有限公司生产。改革前,企业需将拆卸的锂电池运回重庆开展包装使用性能鉴定,使电池运输在途安全风险增加,同时增加物流成本。

长沙海关对接重庆海关,通过业务流程改造,建立跨关区联动监管机制。对“分箱发运”模式下的拆卸电池由两地海关协同联动,在长沙就地实施包装使用鉴定。该新模式于2023年11月在湖南率先落地。新模式下,新能源汽车和车用锂电池可直接从长沙发运,每批出口新能源汽车可节省至少7天运输时间。

长沙比亚迪汽车有限公司今年预计在新模式下出口新能源汽车1.8万台,将为企业减少直接运费支出近400万元,同时可避免堆存、损耗和管理等各项成本,预计每年可减少近千万元成本支出。

近年来,长沙海关已陆续推出6项全国首创性自贸创新成果获海关总署备案,其中“进口转关货物内河运费不计入完税价格审价模式创新”已在全国海关复制推广。



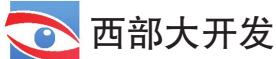
上海开放自动驾驶测试 道路里程突破2000公里

据新华网(记者 王辰阳)记者从上海市交通委员会获悉,浦东新区3月19日开放第二批自动驾驶测试道路,此次开放测试道路共205公里。至此,上海已累计开放自动驾驶测试道路1003条,总里程突破2000公里。

据介绍,浦东新区开放的第二批自动驾驶测试道路范围包括金桥经济技术开发区全域及浦东申江路、沪南公路、两港公路等。2018年以来,上海以企业测试应用需求为导向,以区域交通出行特征为依托,分阶段、分批次开放自动驾驶测试道路,打造了嘉定、临港、奉贤、金桥等四个各具特色的示范区。

上海市交通委员会科技信息处副处长石伟表示,此次自动驾驶开放测试道路扩域,实现了金桥与临港新片区自动驾驶测试道路的互联互通,覆盖高速公路等测试场景。

根据《上海市智能网联汽车示范运营实施细则》,上海聚焦智能出租、智能物流、智能公交等场景,鼓励传统出租企业参与创新,通过运营经验赋能及模式探索,加快打造智能出行服务生态。截至目前,上海累计测试里程约2290万公里,测试总时长约122万小时,企业参与度、测试道路里程数和场景丰富度位居全国城市前列。



兰州海关支持跨境 电商外贸新业态

滕宗敏

“凭借区位优势,我们签订了不少共建‘一带一路’国家跨境电商的新订单。其中,与乌兹别克斯坦的客户就签订了2000吨的核桃仁采购订单,前2个月跨境电商销售额突破800万元,预计公司今年一季度的外贸销售额能够突破1500万元。”甘肃千里丝路国际贸易有限公司负责人张珏珏说道。

这家以陇南市成县核桃仁加工为主的企业,去年以来实现了跨境电商海外仓(9810模式)注册登记、首单发车、贸易额大幅增长“三跨越”,是兰州海关服务甘肃进出口企业拓展共建“一带一路”国家市场的案例之一。

截至目前,甘肃已建成兰州新区综保区(保税备货)和兰州铁路口岸新区作业区(跨境直购)两个跨境电商监管中心,分别开展保税备货(1210)和跨境直购(9610)业务,建成兰州跨境电商综试区和天水跨境电商综试区,建成3个跨境电商产业园,备案3个跨境电商海外仓,为跨境电商企业提供了发展壮大的土壤。

兰州海关积极践行“四下基层”,依托“关长送政策上门”机制,持续释放海关政策红利,支持甘肃兰州牛肉面、平凉枸杞、天水花牛苹果、秦川牛等80余种特色农产品出口共建“一带一路”国家。

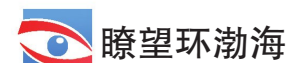
据统计,今年前2个月,甘肃与共建“一带一路”国家进出口贸易额达58.9亿元,占全省进出口总额的73%。共建“一带一路”贸易伙伴达80个。(摘自海关总署网)



3月19日,工作人员在深圳市一家净菜加工企业生产车间内加工茄子。

近年来,河北省深圳市京津冀协同发展机遇,推动“河北净菜”走进京津的食堂、超市、社区,形成了以净菜加工为核心的现代化全产业链,既丰富了京津市民“菜篮子”,又推动了当地果蔬产业高质量发展。

新华社记者 王晓 摄



济南支持更多群体实现安居梦

人民日报记者 王者

走进山东省济南市住房公积金服务大厅,市民刘世海掏出手机,在工作人员刁文婷引导下,登录“爱山东”软件,进入“住房公积金”专区,打开“灵活就业人员设立”菜单。

“您填写完整个人基本信息和缴存信息,提交后我们后台会进行审核。”按照刁文婷的指导,刘世海认真填好信息,勾选协议进行提交。

今年28岁的刘世海和妻子在济南开了一家理发店,这几年一直在济南买房定居的想法。“商业贷款利率高,要是能够通过公积金贷款买房压力就小多了。”刘世海说。

去年4月,济南市被住房城乡建设部列为灵活就业人员参加住房公积金制度第二批试点城市之一。刘世海通过公积金贷款买房的愿望有了实现的可能。

为进一步扩大全市范围内住房公积金制度受益群体,满足灵活就业人员住房需求,畅通灵活就业人员自愿缴存住房公积金渠道,去年5月,济南市政府印发《济南市灵活就业人员参加住房公积金制度试点实施方案》,推出“灵活自由、宽进宽出、同责同权、补贴激励”的住房公积金政策。灵活就业人员可自主选择缴存类型、金额,随时调整;与在职工同等履行缴存义务,享受使用权益、身份无障碍转换。

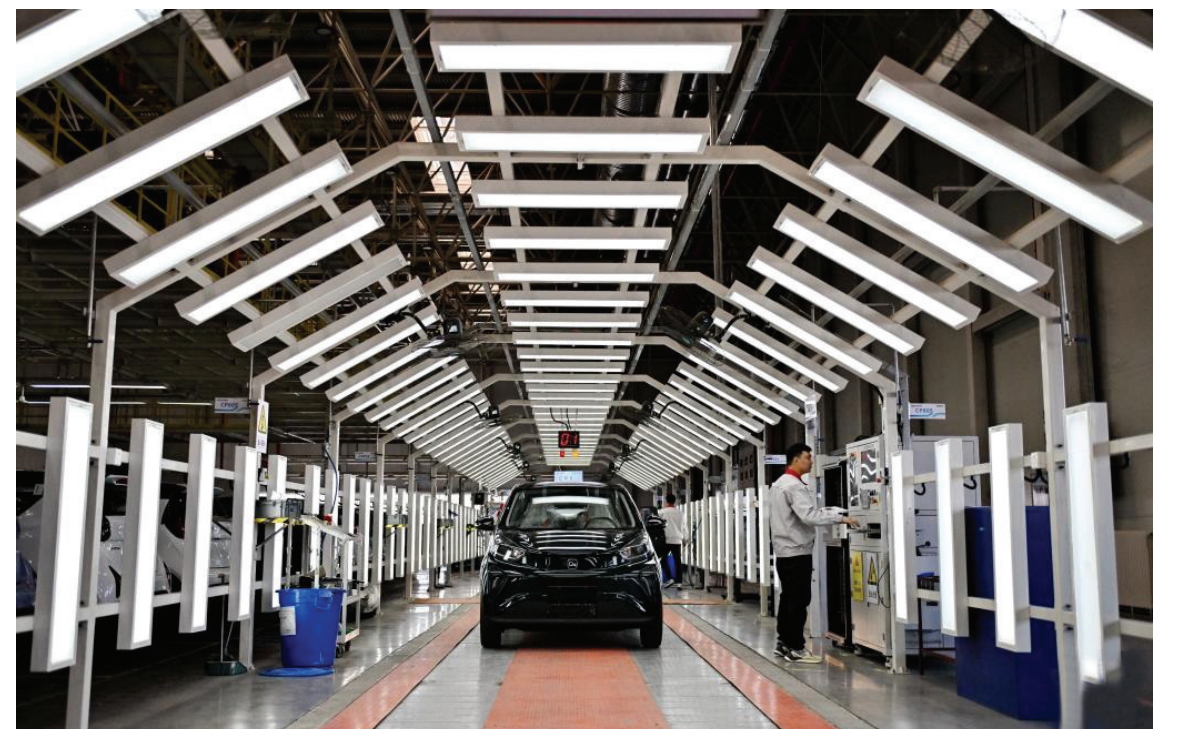
“来到济南市住房公积金中心设立账户,办理公积金缴存业务,我准备通过申请公积金贷款早日买一套心仪的房子。”政策落地实行,刘世海买房多了一份底气与信心。

自济南市启动灵活就业人员参加住房公积金制度试点以来,截至目前,开通公积金缴存账户的灵活就业人员超过4万人。

“年满16周岁以上未达法定退休年龄,以个体经营、非全日制、新业态等方式灵活就业的,与强制缴存单位不存在劳动关系的灵活就业人员可以申请参加住房公积金制度。”济南市住房公积金中心归集处处长王敏介绍,灵活就业人员在没有公积金贷款或者贷款结清的情况下可自主选择退出,充分保障其自身权益。

灵活就业者购房多了一份底气,应届毕业生在济南求职定居同样有政策支持。

为最大限度吸引集聚青年人才来到济南安家立业,去年7月,济南市住房公积金中心制定出台《济南市住房公积金支持应届高校毕业生“青春聚力,筑梦泉城”实施办法》。办法规定为符合条件的留济应届全日制高校毕业生发放住房公积金缴存补贴,公积金首次缴存补贴300元/人,公积金留济缴存补贴1200元/人。截至目前,济南市为1.49万应届毕业大学生发放缴存补贴446万元。



3月19日,奇瑞新能源汽车股份有限公司石家庄分公司的工人在总装车间检测线上工作。

近年来,河北省石家庄市栾城区围绕装备制造业转型升级发展需要,以智能制造为主要方向,深入实施创新驱动发展战略,推动一批装备制造企业加快智能化改造和数字化转型升级步伐。

新华社记者 牟宇 摄