

政策法规

财政部等三部门联合出台办法——

运作好划转充实社保基金国有资本

经济日报记者 曾金华

财政部、人力资源和社会保障部、国务院国资委3部门近日联合印发《划转充实社保基金国有股权及现金收益运作管理暂行办法》，对划转充实社保基金国有股权及现金收益的运作原则、运作管理、投资范围和监督管理等作出明确规定。

划转工作已基本完成

养老保险是百姓“老有所养”的基础和保障。为增强基本养老保险制度的可持续性，我国启动了划转部分国有资本充实社保基金的工作。

2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确要求划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构10%国有股权，用于弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。划转的国有股权由全国社会保障基金理事会、各省级人民政府确定的划转国有股权承接主体集中持有、管理和运营；承接主体持有的股权分红和

运作收益，由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

财政部有关负责人表示，目前，全国划转工作已基本完成。多数承接主体接收的划转国有股权禁售期已过，开始收取划转股权现金分红且规模逐年增加，需要通过运作管理进一步获取收益。

规范国有股权运作管理

“为进一步规范划转充实社保基金国有股权及现金收益的运作管理，财政部会同人力资源和社会保障部、国务院国资委制定了《办法》。”财政部有关负责人表示。

对于国有股权运作管理，《办法》规定，承接主体持有的国有股权的运作管理，应当符合现行国有资产管理体制，严格遵循相关规定。其中，中央层面国有股权的转让，须经履行出资人职责机构同意；地方层面国有股权的转让程序，须经履行出资人职责机构同意

并报省级人民政府批准后施行。涉及转让国有金融机构股权的，须符合党中央、国务院国有金融资本管理相关要求，并履行相关审批程序。

财政部有关负责人表示：“《办法》的出台有利于规范划转的国有资本运作管理，确保划转的国有股权及现金收益安全，同时也为承接主体开展国有股权和现金收益运作管理提供了依据。”

拓宽现金收益投资范围

现金收益的投资运营，是社会各界广泛关注的问题。

对此，《办法》规定，现金收益限于在中华人民共和国境内投资，各承接主体是现金收益投资运营的主体。其中，中央层面现金收益由全国社会保障基金理事会进行投资运营。考虑到全国社会保障基金理事会投资运营经验较为丰富、投资业绩良好，为发挥投资规模效益，地方层面将不低于上年度累计现金收益的50%，委托给全国社会保障基金理

事会投资运营，剩余部分由地方各承接主体在限定范围内（银行存款、一级市场购买国债、对划转企业及其控股企业增资）投资运营。

根据办法，全国社会保障基金理事会管理的现金收益投资范围，涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品。同时对每类产品的投资比例作出规定。

财政部有关负责人介绍：“《办法》拓宽了现金收益的投资范围，有利于实现现金收益保值增值，增强国家应对人口老龄化、实现可持续发展的能力和人民群众对社会保障制度的信心。”

同时，财政部会同人力资源和社会保障部根据现金收益投资运营情况及运作管理需要，适时报请国务院对投资范围和投资比例进行调整。

《办法》还规定了报告制度，要求每年6月底前，各承接主体向同级财政、人力资源社会保障部门报告上一年度国有股权及现金收益运作情况。

与法同行

严厉打击非法买卖外汇行为

外汇局通报10起外汇违规案例

据人民网(记者 杜燕飞)为严厉打击非法买卖外汇行为，维护外汇市场健康良性秩序，国家外汇管理局22日通报了10起外汇违规案例。本次通报是2024年首次外汇违规案例通报，均为通过地下钱庄非法买卖外汇案件，涉及实施非法买卖外汇行为的10名个人，处罚信息均纳入中国人民银行征信系统。

国家外汇管理局有关部门负责人介绍，在这些案例中，涉案主体多采用境内外资金“对敲”的方式，通过地下钱庄完成资金非法汇兑和转移，违规资金运作手法多样化、隐蔽化。

“通过典型案例通报，可以提示社会公众通过地下钱庄买卖外汇具有非法性和危害性，不仅资金安全无法保证，还将承担相应法律责任。”上述负责人表示，社会公众应通过银行等正规渠道合法办理外汇业务，远离地下钱庄，抵制非法买卖外汇行为。

与此同时，在依法查处违法违规行为的同时，国家外汇管理局协同相关部门将涉案主体处罚信息纳入中国人民银行征信系统，并在日常监管中重点关注。

“下一步，国家外汇管理局将更好统筹高质量发展和高水平安全，强化外汇领域监管全覆盖，依法全面监管外汇业务，严厉打击外汇违法违规活动。”上述负责人表示，保持对非法买卖外汇行为的高压打击态势。密切协同公安机关等部门严厉打击地下钱庄等违法犯罪活动，有力惩戒非法买卖外汇行为，切实维护外汇市场良性秩序；积极开展政策宣传和警示教育。通过政策宣讲和典型案例通报，使社会公众充分认识到非法买卖外汇的非法性和严重后果，引导社会公众通过银行等合法渠道办理外汇业务；推进以案倒查有效查堵风险点。以银行、支付机构为重要抓手，对涉地下钱庄案件开展以案倒查，切实防范非法跨境金融活动风险。

西部大开发

全国首个消费金融服务联盟在渝成立

据重庆日报(记者 黄光红)3月20日，首届“消费金融高峰论坛”在重庆举行，论坛上，全国首个消费金融服务联盟——消费金融服务联盟(重庆)正式成立。未来，该联盟将助力重庆打造全国消费金融集聚地，为重庆建设西部金融中心、国际消费中心城市赋能。

该联盟由中信银行、华夏银行、平安银行、蚂蚁消金、马上消费、度小满等19家在消费金融领域具有全国性影响力的金融机构共同创设。联盟将推动联盟成员单位着力共同搭建消费金融协同机制、推进数字化转型、探索消费金融标准化建设、完善消费金融生态、服务国家战略，推进消费金融与产业深度融合，助力释放消费潜力，促进消费升级。

据了解，截至2023年末，全市涉及消费金融的金融机构(组织)数量超过80家，消费贷款规模同比增长30%。其中，3家消费金融公司贷款余额占全国消费金融的26.67%，居全国首位；网络小贷个人消费贷款余额连续8年居全国同业首位。目前，重庆消费金融行业已形成头部引领、行业集聚、多层次发展并服务全国的消费金融体系。

国家金融与发展实验室副主任、上海金融与发展实验室主任曾刚表示，重庆消费金融发展在国内处于领先地位，基本上已形成全国性的具有影响力的消费金融中心，联盟影响力和辐射力已超出重庆本地。

聚焦长三角

无锡苏州上海三地 将实现城际“地铁直达”

据扬子晚报(张建波)近日，苏州、无锡两地轨道交通官网同时挂出关于苏锡轨道快线规划环境影响评价的相关信息公示，这也使得传闻已久的苏锡轨道交通直连终于被证实，意味着未来无锡、苏州和上海三地可实现城际“地铁直达”。

公示信息显示，苏锡轨道快线东起苏州市虎丘区，经苏州相城区，西至无锡新吴区(具体线路以最终规划批复为准)。苏锡轨道快线规划建设周期在2025-2030年内，届时苏州无锡通行将更加方便快捷。

实际上，早在2022年2月8日，无锡市和苏州市交通互联互通第一次商会在无锡召开，就两市综合交通运输衔接进行对接洽谈，其中就包括推进苏锡多层次轨道交通对接。

2023年3月10日，“苏南硕放机场苏锡毗邻公交一体化先行暨苏锡公交1号线开通仪式”在无锡市新吴区的苏南硕放国际机场举行。自此，跨越无锡、苏州两市，并连接苏南硕放机场和苏州高新区城铁站两个枢纽的跨市公交线路正式运行，进一步方便两个城市间市民的来往通行。

城市轨道交通无缝衔接了，市民开始期盼两个城市之间的地铁系统，坊间热心人士还为此“规划”了连接线路。

2023年6月24日，苏州轨道交通11号线开通运营，在花桥站与上海11号线“无缝换乘”，直达上海嘉定。待无锡苏州地铁互联互通实现后，苏州、无锡、上海就真正实现地铁直通。



3月23日，在位于重庆市垫江县太平镇牡丹村的悦之峰景区内，游客在盛开的牡丹花旁游览拍照。日前，重庆市垫江县的上万亩太平红、富贵红等200余种牡丹竞相绽放，花色丰富，吸引游客前往踏青赏花。近年来，垫江县依托牡丹产业，推进农文旅产业深度融合，有效促进农民增收和乡村振兴。
新华社记者 黄伟 摄

新政速递

消费品以旧换新利企惠民

经济日报记者 冯其予

从普及到升级

国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，消费品以旧换新再次成为热点话题。多位专家接受经济日报记者采访时表示，实施消费品以旧换新有利于畅通生产到消费良性循环。

激发潜在需求

“以旧换新政策符合居民消费升级需要，能够促进居民潜在需求释放，让高质量耐用消费品更多进入居民生活。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示，以旧换新政策可以发挥消费的乘数效应和财政的撬动作用，充分利用国内大市场优势。

“耐用品商品特别是大宗耐用品消费具有单价高、占消费总量比重大的特点，对于稳消费促消费很关键。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示，耐用品商品消费潜力释放仍有较大空间，一个是更新需求，另一个就是升级需求。

从家电领域看，据中国家电行业中心测算，上一轮家电下乡累计销售的2.93亿台产品已经到了需要更新换代的阶段。与此同时，家电升级需求也不容忽视。国际相关数据显示，中国智能家居设备市场2025年市场规模将达到878亿美元，成为全球最大智能家居市场。

从汽车领域看，国家信息中心研究显示，预计今年汽车市场换购需求占总需求的比重将提高至44%，并超过首购需求的占比，带来可观的汽车销售增量。

邹蕴涵认为，当下推动消费品以旧换新从宏观层面看具有畅通供需循环的重要作用，更有微观实际需求作为支撑，能够对消费需求释放形成正向影响。

多位专家指出，上一轮以旧换新活动处于大件耐用品全民普及阶段，特别是以农村普及为主，而本轮以旧换新处于耐用品需求升级阶段，消费者从追求“有没有”变为看重“好不好”，特别追求智能化、绿色化。

“中央财经委员会第四次会议提出，对消费品以旧换新，要坚持中央财政和地方政府联动，统筹支持全链条各环节，更多惠及消费者。”邹蕴涵表示，从政策层面设计看，本轮以旧换新活动吸纳了上一轮活动落地实践中的经验，强调“统筹支持全链条各环节”是切中了关键。

鼓励消费者更换老旧产品，有助于拓展环保、节能、高效产品的市场空间，进一步满足升级需求。陈丽芬表示，此次促消费将更注重绿色节能、低碳环保，坚持标准引领。同时，以旧换新品类范围更广，更强调建立“换新+回收”的物流体系，促进消费升级，产业升级的同时，加快完善资源循环利用体系，形成支持全链条各环节的闭环。

供求良性互动

《行动方案》通过财税、金融、投资等政策支持和引导鼓励企业开展以旧换新活动，畅通流通堵点，创造新的市场需求。专家指出，随着市场不断扩大和消费需求不断升级，供给端的技术创新和需求端的产品升级将带动相关产业快速发展，推动经济体系升级，形成投资与消费良性互动。

邹蕴涵表示，当消费市场较为活跃的时候，总供求不平衡问题将得到缓解，各产业链企业经营进一步向好，生产循环更容易顺利

实现。升级消费需求也能进一步带动产业升级，推动供给质量迈上新台阶。

浙江阿里巴巴巴鱼网络科技有限公司总裁丁健表示，消费品以旧换新政策和《行动方案》给整个循环经济发展注入了一针强心剂，提升了闲置物品的流通规模，让闲置交易行业乃至整个循环经济迎来新一轮上升期。

邹蕴涵表示，消费品以旧换新，是拉动今年消费进一步向好的重要举措，要坚持市场为主、政府引导的基本原则，充分激发生产企业、平台企业、回收企业、拆解企业以及消费者等多方积极性，给予各参与方实实在在的支持，将政策落到实处。



 点击京津冀

京雄加速推进政务服务同城化

新华社记者 苏凯洋

京雄两地企业跨省市“一键迁移”、两地社会保障卡“一卡通用”……如今，北京和雄安新区的政务服务同城化场景愈加丰富，京雄政务服务同城化加快推进。

“这个卡不仅可以在京雄两地借书，还有很多便捷功能。我经常在北京、雄安两地往返，以前坐地铁和公交都要单独买票，现在有了一卡通，出行更方便了。”北京史家胡同小学雄安分校的教职工李志刚刚拿到“雄安一卡通”社会保障卡，就来到容城县图书馆借了几本书。

据了解，“雄安一卡通”是由雄安新区公共服务局发行的“多卡合一”综合民生卡，让北京疏解人员和新区群众实现了“一卡在手、办事无忧”。持“雄安一卡通”在京津冀医保定点机构就医可实现医保实时结算，在京津冀三地乘坐公共交通可享受“同城待遇”，在京雄图书馆能够“同城借阅”。

“我们不需要往返京雄两地，把材料提交给雄安新区政务服务中心就能完成企业跨省市迁移，而且办理周期很短。”在雄安新区启动区雄安创新研究院，北京振徽节能环保科技有限公司人力资源行政总监韩晓伟指着手机屏幕说，从前期咨询、准备材料，到股东签字、递交材料直至审批完成，只用了一周时间，公司就办完了迁移手续，在雄安“落地生根”。

“雄安新区政务服务中心专门增设了京雄同城化专区，由北京市政务服务管理局派人办理各项审批服务。”京雄同城化综合受理窗口办理人员张傲含说，为加快推进京雄政务服务同城化，更好地服务疏解企业和疏解人员，雄安新区积极对接北京市政务服务部门，通过政策创新、业务协同、数据共享，实现了“北京的事雄安办、雄安的事北京办”。

北京疏解人员来到雄安工作，租房购房是生活中的“大事”。

“我们在雄安购房也能向北京住房公积金管理中心申请贷款，这不仅满足了我们的公积金贷款需求，也让我们更安心地在这里安家。”北京疏解人员马丽忠说。

记者从雄安新区住房管理中心了解到，截至目前，住房公积金“缴存基数上限执行北京标准”这一政策，已覆盖150家疏解单位7025名职工，缴存金额达5.02亿元。北京住房公积金管理中心已为120名疏解人员提供了9597万元的公积金贷款支持，保障疏解人员在雄安顺利安家落户。

107项服务事项实现京雄同城化办理，179项事项“同事同标”，234项事项“跨省通办”，3500余项北京市区两级政务服务事项可通过“云”窗口在雄安新区“跨区域无差别”办理……京雄政务服务同城化仍在加速推进。

3月23日，演员在杭州宋城景区表演《钱塘梦华录》。

当日，浙江杭州宋城景区春季主题活动“我回大宋”启幕，沉浸式互动演出《我回大宋》、主题秀《钱塘梦华录》、快闪秀《大宋侠客行》等演出和活动全新亮相，向游客展现春日里的江南古韵与繁华。

新华社记者 黄宗治 摄