

权威解读

为节约用水提供法治保障

——四部门相关负责人谈《节约用水条例》

新华社记者 刘诗平

国务院近日公布《节约用水条例》，自今年5月1日起施行。相关政府部门会采取哪些措施推动条例落地见效？3月28日国务院新闻办举行《节约用水条例》国务院政策例行吹风会，水利部等四部门相关负责人回答了记者提问。

水利部副部长李良生说，制定条例是全面加强节水型社会、保障国家水安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的客观要求。下一步，水利部将完善配套规定，加强协同配合，强化用水监管，鼓励和支持节水产业发展，提升水资源节约集约利用水平，为推进中国式现代化提供有力的水安全保障。

水利部政策法规司司长陈大勇表示，将

结合工作实际，全面梳理条例配套制度建设需求，协同相关部门有序推进水资源刚性约束、全国节水规划、用水定额、节水统计调查、发展节水产业、金融支持节水等配套制度建设，指导地方开展配套规章、规范性文件的制修订，推动相关配套制度逐步完善。

人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情。解决水资源短缺问题，节水是根本出路。

司法部立法四局局长张亚波说，作为节水方面专门的行政法规，条例在总体思路上立足基本国情，力求全面系统，确保切实可行，做好制度衔接。现行有关法律法规，比如水法、长江保护法、黄河保护法、循环经济促

进法、清洁生产促进法、取水许可和水资源费征收管理条例、地下水管理条例等，都从不同角度对节水作了相应规定。条例制定时坚持和有关法律法规做好衔接，推动形成制度合力。

国家发展改革委资源节约和环境保护司负责人牛波说，国家发展改革委将从强化水资源节约集约利用、大力发展节水产业、持续推进非常规水源利用、开展节水领域设备更新改造等四个方面推动节水工作。

农业是用水大户，用水量占总用水量的60%以上。李良生说，水利部将指导各地全面落实条例，不断完善灌排工程体系，加强农业用水计量设施建设，推广节水灌溉技术，深化

农业水价综合改革，为保障国家粮食安全提供有力支撑。

住房城乡建设部城市建设司司长胡子健说，条例对再生水利用方面的规定，为推进污水再生利用事业的发展提供了法律保障。下一步，住房城乡建设部将继续推进再生水利用设施建设，结合设备更新和地下管网改造等工作，进一步提升再生水的利用水平。

据介绍，住房城乡建设部与有关部门在116个城市开展了再生水利用相关试点。近期，住房城乡建设部与有关部门一道，部署开展重点城市再生水利用三年行动，计划再遴选50个城市重点推进，以点带面，带动全社会的再生水利用工作。

综保区写真

276倍！前两月霍尔果斯综保区葵籽类农产品进口量增速迅猛

据新疆日报(记者 陈蕃薇)3月28日，记者从霍尔果斯国际边境合作中心海关获悉：前两月，霍尔果斯综合保税区保税进口葵籽类农产品1.84万吨，贸易额6800余万元，同比分别增长276倍、131倍。霍尔果斯综保区粮油加工业呈现出扩大经营的良好态势。

葵籽类农产品包括葵花籽、亚麻籽、红花籽等。“目前国外有4000吨原料正在装车，货值约1000万元。今年，公司两个项目计划进口加工农副产品8万吨，预计可完成工业产值

2亿元。”新疆兆丰和生物科技有限公司总经理助理宋南南说，公司主要从哈萨克斯坦进口葵花籽、亚麻籽等原材料，生产葵花籽、亚麻籽、红花籽毛油和油渣饼，销往国内市场。

目前霍尔果斯综保区内保税加工类企业有21家，其中19家是农产品保税加工企业。霍尔果斯国际边境合作中心海关副关关居来提·苏合力提表示，霍尔果斯综保区凭借政策、区位优势吸引了不少农产品保税加工企业落地，在综保区内初步形成了规模效应。

为帮助霍尔果斯综保区粮油加工业发展，2023年12月，霍尔果斯国际边境合作中心海关紧抓中国(新疆)自由贸易试验区建设机遇，大胆改革创新，优化自霍尔果斯公路口岸进境运输至霍尔果斯综保区的亚麻籽和红花籽等葵籽类农产品通关流程，创新推出公路口岸进口葵籽类农产品转场查验新模式。

该模式将进境葵籽类农产品通关时长压缩70%左右，平均每车货物为企业节约成本2000—2500元。自该模式应用以来，累计查

验进境葵籽类农产品44批次，货重894.2吨，货值247.82万元，为企业节约成本超8万元。

“综保区内农产品保税加工企业数量多，帮助企业解决他们进口原料的难点、堵点，能有效促进产业高质量发展。”居来提·苏合力提说。

霍尔果斯国际边境合作中心海关通过对葵籽类农产品进境、卸货、运输、存储及生产加工等环节的全链条梳理，形成“前期评估、检验检疫、流程监管、后续生产”等环节无缝衔接，大幅压缩通关时间，有效降低了企业运营成本。

3月27日，江西省赣州市南康区横市镇农事综合服务中心，村民在育秧工厂里忙碌。

近年来，江西省赣州市南康区积极推广工厂化制种、育秧技术运用，并给予农业企业、农民专业合作社政策、技术和资金支持，因地制宜引导种粮大户联合粮食生产加工企业高标准建设育秧工厂、农机共享中心和农事服务中心，打通从“种”到“秧”生产机械化的薄弱环节，开辟企业提质增效、农民降本增收新路径，实现现代农业智能化升级。

人民网 朱海鹏 摄



西部大开发

宁夏让立法接地气顺民意

据宁夏日报(记者 马忠)近日，记者从全区2024年政府立法工作推进会上获悉，去年全区基层立法联系点共提出建议105条被采纳41条，采纳率39%，为政府立法贡献了智慧。今年，宁夏将不断拓宽群众有序参与立法的途径，通过健全完善基层立法联系点工作体系，畅通民意表达渠道，传递人民真实声音。

基层立法联系点是立法工作密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”。目前，自治区司法厅共设立基层立法联系点15个，依托司法所确定立法信息联络员245名。今年，宁夏将继续充分发挥基层立法联系点、立法信息联络员扎根一线了解基层的优势，调动参与立法的积极性，把有限的立法资源用在解决突出问题上，回应群众期待和社会关切上，让立法更接地气。同时，自治区司法厅将主动邀请有专业优势和特长的人士代表参与立法，听取代表意见，注重听取相关政协委员、民主党派、工商

联、无党派人士、人民团体、社会组织等意见建议，使立法更接地气、察民情、聚民智。截至目前，自治区司法厅在立法审查环节已实现专家论证全覆盖。

2023年，在审查办理自治区机动车和非道路移动机械污染防治条例过程中，自治区司法厅会同起草单位系统梳理了该领域行政管理中存在的问题，研究确定了需要通过立法解决的30余项突出问题，形成了问题清单，该做法将在今年立法工作中全面推行，以准确把握需要通过立法解决的突出问题为目标，深入开展立法调研，努力把群众反映的热点、难点、堵点、痛点转化为立法工作的亮点，有效回应自治区经济社会发展的制度需求。

今年是落实五年立法规划的关键一年，宁夏将继续推行“小快灵”“小切口”立法，不搞“大而全”“小而全”，针对问题需要几条就定几条，务求法规规章立得住、行得通、真管用。

瞭望环渤海

沈阳再推新政促进民营经济高质量发展

辽宁日报记者 金晓玲

加大对自主创业群体的支持力度，全年计划发放创业担保贷款5亿元；着力解决民营企业融资难题，扩大投资基金筹集规模，投资期限由1年调整为3年……沈阳市在去年出台“民营经济36条”等政策举措的基础上，制定《沈阳市2024年促进民营经济高质量发展行动方案》(以下简称《行动方案》)《沈阳市促进民营企业提质扩量政策措施》(以下简称《政策措施》)，进一步完善升级“政策包”，全力支持民营经济高质量发展。

截至2023年年底，沈阳市实有民营经济主体127.8万户，占经营主体总量的96.7%。2023年，全市民营经济增加值同比增长5.7%，占全市地区生产总值的43.8%。《行动方案》提出，今年力争民营经济增加值占全市地区生产总值的比重、民间投资占全市固定资产投资比重均达到50%左右。

围绕目标，今年，沈阳市重点开展经营主体培育、中小企业数字化转型、创新能力提升、提升民营企业竞争力、融资促进、促进开放合作、优化发展环境7个专项行动。计划培育“专精特新”中小企业100家以上，培育规模以上工业企业200家以上；培育数字化转型中小企业300家以上；建设发展100家科技成果转

化承接载体，全市科技型企业总数超过2.5万家，国家高新技术企业数量达到5900家；实施资本市场培育工程，争取全年新增小微企业贷款担保额30亿元；分批次出台“免申即享”“直达快享”清单，扩大“都市圈通办”政务服务事项至200项，推动拖欠企业账款问题限期办结等。

同时，积极回应民营企业反映较为集中的“融资难、融资贵”“经营成本高”“市场准入门槛高”等问题，《政策措施》在信用修复、涉企收费、税费优惠、科技服务等方面对原有政策作出补充完善和延期优化，采取首贷贴息、扩大基金规模、税费减免等措施，全力化解阻碍民营企业发展的难点、痛点、堵点。

比如，破解融资难方面，新增对地方法人银行奖励资金300万元，鼓励开展支农支小专项再贷款业务；支持发展壮大，培育“名特优新”个体工商户；切实降成本，降低失业保险费率，开展企业人才分类评价改革试点；推动民营经济公平准入，推荐民间投资项目纳入全国投资项目在线审批监管平台，支持中小企业参与政府投资项目招标投标活动；持续优化营商环境，推广行政处罚决定书与信用修复提醒函“两书同达”机制等。

东北全面振兴

东北地区对外贸易再添新通道

据人民网电 日前，一辆满载货物、挂有俄罗斯牌照的重型卡车从中欧班列(沈阳)集结中心出发，将由满洲里口岸出境，最终抵达俄罗斯首都莫斯科，全程预计两周时间，里程约9000公里。这标志着沈阳关区首票TIR国际公路运输线路顺利开通，东北地区对外贸易又增添了一条新通道。

“TIR是在联合国《国际公路运输公约》基础上建立的全球唯一跨境货物运输海关通关系统，具有一次申报、一证直达、一车到底的特点，能够与客户灵活的发货需求高度契合。”沈阳海关所属辽中海关监管一科副科长李逸寒介绍。已经获取TIR资质的持证企业，使用指定车辆办理货物通关时，海关仅需核对TIR证信息，查验运载单元的海关封志。无特殊情况，TIR车辆只需接受始发地和目的地国家的海关查验，沿途海关无须对货物进行开箱检查，从而减少货物在口岸的等待时间，减少物流时间和成本。

因TIR运输方式灵活，适用于不同货物类型和运输需求，能够补齐铁路无法运输危险品的短板，已然成为提升贸易便利化和运输安全化的实用工具，因此备受企业青睐。据国际道路运输联盟(IRU)测算，TIR运输模式最高可为收发货人节省58%的运输时间和38%的运输成本。

据了解，近年来，沈阳海关将畅通东北陆海大通道的建设作为推动新时代东北全面振兴的重要工作任务，为推动沈阳地区首票TIR出口货运车辆顺利开行，主动面向重点企业宣传TIR特色优势，双向对接收发货企业及承运单位实际业务需求，开展TIR业务申报、证书签注、监管作业场所卡口放行等全流程桌面推演，制定针对性通关业务流程和应急处置预案。

蓝色海岸线

海南口岸跨境电商“9610”进口业务正式开通

据海南日报(记者 曹马志)3月28日，海口海关所属海口美兰机场海关受理首批跨境电商“9610”进口货物，标志着海南口岸跨境电商“9610”进口业务正式开通。该批货物由阿联酋阿布扎比启运，主要为工艺品、日用品等，这是海南首次打通与阿联酋的跨境电商贸易市场。

跨境电商“9610”进口业务全称跨境电商直购进口(9610模式)业务，是指消费者(订购人)在跨境电商平台上购买商品，在国外打包，通过国际物流运输至国内海关监管作业场所，跨境电商企业或其代理人向海关申报，海关放行后派送至消费者。

为保障此次业务的顺利开展，海关提前定制“服务包”，靠前服务指导海关监管场所建设和验收工作，探索跨境电商与国际快件“两场合一”的新型监管模式，提供报关、审单、查验、放行的一体化通关服务。

海口美兰机场海关副关长辜振成表示，海关“一对一”快速对接企业打通数据推送堵点，解决三单对碰、系统调试、数据计算等多项问题，为货物通关进境提供了细致保障。针对跨境电商包裹时效性强的特点，海关还通过内部流程优化实现跨境包裹通关“一站式”办理，推动被布控包裹即时查验、即时放行，实现进口包裹“零等待”通关，全方位多层次打造良好营商环境。

活力珠三角

潮式海味香飘国际市场

林丹琪 林蔚

近日，经汕头海关所属揭阳海关监管合格，惠来县海味食品有限公司生产的一批重5.04吨的熟鱼丸制品被陆续装运上车，准备发往海外市场，为大洋彼岸的消费者带去鲜香可口的潮式海味。

惠来县海味食品有限公司是一家经营鱼丸等鱼糜类产品生产的企业，位于广东省揭阳市惠来县。惠来水海产品加工业发展历史悠久，其中以惠来鱼丸最为出名，被誉为“惠来五宝”之一。

“近年来，随着潮汕美食文化越来越‘出圈’，惠来鱼丸这一颇具潮汕地域特色的美食也成了‘爆款’，不仅深受国内消费者的喜爱，在国际市场上也十分走俏。”该公司业务经理吴锦波说，惠来鱼丸具有口味多样、受众广泛、质量可靠、便于运输等优势，具备很大的市场发展潜力。自年初以来，企业收到的外贸订单量持续上升，近期期间生产线始终保持满负荷运转状态，工人们也加班加点赶出货，全力保障订单交付。

鱼丸安全出口，海关监管护航。为支持辖区特色水海产品加工业加速发展、保障惠来鱼丸等特色产品更好更快“走出去”，揭阳海关积极发挥职能作用，持续优化监管服务，为企业量身定制“质量过关”“效率过关”两个专项监管服务方案，支持潮汕海味香飘国际市场。

数据显示，今年1—2月，该关监管出口熟鱼丸等水海产品2462.8万元，同比增长14.7%。

(摘自海关总署网)



3月27日，在哈尔滨车辆段生产车间，工作人员运输已经修复好的车轮。当前，正值春耕大省黑龙江备春耕阶段，化肥、农药等农用物资运输进入高峰期。为全力保障春耕重点物资运输效率，中国铁路哈尔滨局集团有限公司加大科技应用，提升货运列车车轮检修速度和上线率，为货车上线提质增效。

新华社记者 张涛 摄