

开发区传真

加快打造高质量发展“排头兵”

——江西省深入推进开发区管理制度改革

江西日报记者 董文涛

深化开发区改革创新，是江西省深入学习贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央、国务院关于开发区管理体制改革的决策部署，提升开发区核心竞争力，推动经济高质量发展的重要举措。

改革，加快向深水迈进。2023年9月，省委、省政府制定出台《关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施意见》，针对开发区体制机制改革，进一步激活高质量发展的引擎。

破除体制机制障碍，破解管理治理难题，是江西省持续深化开发区改革创新发展的关键抓手。

结合实际情况，江西省进一步理顺开发区与行政区的关系，分类剥离开发区社会管理事务，推动开发区轻装上阵，集中精力抓好招商引资、项目建设、服务企业等主责主业。推行以绩效工资制为核心的开发区薪酬制度改革，激发干事创业活力。同时，完善“管委会+公司”等运营模式，支持有条件的开发区组建集团公司、专业公司，进一步提升开发区市场化运营水平。

以“小切口”推动“大作为”，促进管理运行更高效、营商环境更优质。江西省对发展滞后、土地利用率低、亩产效益差的省级开发区，加强帮扶督导整改，引导开发区把精力放在“腾笼换鸟”、促进产业发展上。建设全省开发区数字化综合管理服务平台，提升开发区数字化管理服务水平，打造数字园区。按照“园区事、园区办”的原则，赋予开发区更多经济管理权限，持续推进行政审批制度改革，大力推进综合执法和规范化执法。

开发区是工业经济的主战场，也是承接产业转移的重要平台。江西省在推进开发区改革创新中，始终聚焦实体经济发展，不断推动产业转型升级。2023年，全省开发区工业增加值增速、高新技术产业增加值增速分别为9.7%、11.3%。

聚焦全省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，江西省强化开发区首位产业和主导产业统筹布局，避免低水平同质化竞争。以实施产业链长制为抓手，加大延链补链强链力度，持续推进开发区产业空间集中、业态集聚。同时，采取激励措施，引导面向产业发展的各类研发机构在开发区落

地，支持开发区科技型企业在科创核心城市打造“科研飞地”，构建“研发在外地、转化在本地”的创新协作新机制。

在深化要素配置方面，江西省持续完善开发区土地节约集约评价考核指标，健全开发区工业企业亩产效益综合评价体系，提高土地利用水平。定期选派开发区优秀干部到发达地区开发区挂职锻炼，持续提升高层次人才选派到开发区服务锻炼的比例，强化人才支撑。

深化改革，激发活力，开发区作为高质量发展“排头兵”的作用日益凸显。2023年，全省开发区管理机构精简率达40.6%，亩均工业增加值增长7.5%；全省开发区实现营业收入3.81万亿元，占全省工业企业营业收入的93.2%。



4月22日，在江苏省兴化市昭阳街道的竹石园内，教师带领小朋友们诵读国学经典《三字经》。在第29个世界读书日即将到来之际，人们参加丰富多彩的读书活动，徜徉书海，享受阅读乐趣。

新华社发(周树根摄)

政策法规

十部门联合发文支持境外机构投资境内科技型企业

据经济日报(记者 冯其予)商务部、外交部、国家发展改革委等十部门近日联合印发《关于进一步支持境外机构投资境内科技型企业若干政策措施》，将对进一步优化营商环境，积极吸引境外机构投资者加大在华投资，更好支持境内科技型企业融资发展起到重要作用。

据了解，《若干措施》聚焦境外机构业务特点和境内科技型企业发展需求，提出优化管理服务、加大融资支持、加强交流合作、完善退出机制4方面16条具体措施，要求各地有关部门加强配合、整合资源、优化服务，共同做好境外机构投资境内科技型企业各项工作，推动形成综合化科技金融服务体系，更好发挥金融对科技创新的支持作用。

当前，科技型企业面临广阔发展机遇，对更大力度、更多层次、更宽渠道融资支持的诉求进一步上升。商务部服务司负责人表示，《若干措施》积极回应市场需求，既涉及境外机构“募投管退”各业务环节，也包括支持供需对接、畅通投资退出等政府管理服务。

加大融资支持方面。积极支持境外机构和其所投科技型企业拓宽融资渠道，丰富科创资金来源。对于境外机构，在华发行债券尤其是人民币债券能帮助其补充资金来源，降低汇兑成本。相关部门将继续稳步有序推进债券市场高水平双向开放，支持符合条件的境外机构在华发行人民币债券，并投入科技领域。

加强交流合作方面。创业投资、股权投资是境外机构与科技型企业合作的重要方式，境外机构在相关领域拥有丰富经验和专业特长。《若干措施》支持境外机构发挥自身优势，充分挖掘优质标的，促进投资高效对接。

完善退出机制方面。能不能顺利、高效实现投资退出，是境外机构普遍关注的问题，也是《若干措施》重点内容。中国证监会等部门围绕境外上市、并购重组等退出渠道，推出了一系列配套举措。

西部大开发

中老铁路进出口货物突破800万吨

据新华社电(记者 庄北宁)记者从昆明海关了解到，截至4月21日，昆明海关累计监管中老铁路进出口货物已突破800万吨。数据显示，磨憨铁路口岸已连续8个月稳居我国对东盟第一大铁路口岸。

21日，一批泰国榴莲经昆明海关所属磨憨海关监管放行后，继续搭乘中老铁路“澜湄快线”国际货物列车，运往国内市场。这是今年以来经中老铁路入境的第125批榴莲。较去年同期，今年中老铁路榴莲进口量增长超过7倍。

中老铁路通车运营两年多以来，随着进境水果、粮食、冰鲜水产品指定监管场地陆续投入使用，以及智慧口岸建设的深入推进，磨憨铁路口岸整体功能持续提升，中老铁路辐射效应不断增强，承运商品结构不断优化。中国制造的新能源车、机电产品等高新技术产品不断出口国外，部分新商品如玉米、木薯干等实现通过铁路进口，矿产品等商品大量增加进口，拉动了货运量快速增长。

“为进一步助力中老铁路高质量运营，我们积极联系铁路部门对磨憨铁路口岸配套轨道、列车停靠线路、海关作业空间进行增建扩能，配备对应充足的吊装、摆渡、海关监管设备及配套操作人员充分保障客货高效通关。同时持续深化‘铁路快通’‘两步申报’等业务模式，加快铁路‘提前申报’模式的应用与完善，以改革助推中老铁路跨境物流效能持续提升。”磨憨海关副关长周保华说。

中老铁路“澜湄快线”国际货物列车的成功运行，进一步满足了果蔬、生活快消品等各类对时效要求较高货物的运输需求，截至目前已累计开行1000余列，铁路部门还推出了“澜湄快线”“中老铁路+中欧班列”等“澜湄快线”谱系化班列品牌，特别是“中老铁路+中欧班列”的国际运输新模式，使得老挝、泰国等国家至欧洲的铁路直达运输时间缩短至15天。这一系列创新不仅提升了运输效率，也进一步拓宽了中国与东盟国家的贸易通道。

依托中老铁路“黄金线路”效应，云南省形成了以昆明为集结中心，东连西部陆海新通道，西接孟中印缅经济走廊、南出辐射东盟国家、北上连通成渝双城经济圈的开放格局。

沿边看新城

崇左前三月规上工业增加值同比增长13.2%

据广西日报(记者 管林华)近日，记者从崇左相关部门获悉，今年一季度，该市规模以上工业增加值同比增长13.2%，增速排全区第2位，其中“321”特色产业产值400.86亿元，同比增长18.3%，占全市工业比重达93.7%。

坚持大抓工业，产业转型升级迈出更快速步。2023年，崇左实施新一轮“百项重点工业项目”，万翔高洁净度铜杆、西西里电梯产业园等项目开工建设，南国铜业二期、崇左理文一期等项目竣工投产。工业投资增长19%，排全区第1位。新增规模以上工业企业100家，总产值、规模以上工业增加值总量均跃升至全区第8位，迈入全区第二方阵。

坚持开放发展，外向型经济塑造更多优势。崇左按照“321”特色产业体系的规划布局，高标准规划建设中国—东盟产业合作区崇左片区，与中粮集团、中能建集团等央企和广东省江门市、江苏省苏州市昆山经开区达成合作共建协议。2023年以来，新签约引进上海崑山朗姆酒—糖业循环经济产业园等项目115项，总投资625亿元；新增外资企业38家，实际使用外资规模排全区第4位。

坚持项目为王，加快推进产业优化升级。该市以“双百双新”等重大产业项目建设为抓手，不断做优主导产业，做强特色产业，做大新兴产业。聚焦南国铜业、川恒“铜铁磷氟”、鑫科精密电子铜带等重大项目，加快打造千亿元铜业循环经济产业。

新指导意见出台

加强农村房屋建设管理

据新华社电(记者 王优玲)住房和城乡建设部等五部门4月22日对外发布的指导意见明确，要加强农村房屋建设管理，强化既有农房安全管理，加快健全新建农房安全长效机制。

住房和城乡建设部、应急管理部、自然资源部、农业农村部、市场监管总局近日联合印发《关于加强农村房屋建设管理的指导意见》。指导意见明确，到2025年，实现农房质量安全全过程闭环监管，农房安全风险得到有效管控，农房质量安全普遍提升；到2035年，全面建成农房建设管理体系和技术标准体系，农房建设品质大幅提升。

指导意见明确，强化既有农房安全管理，常态化开展农村房屋安全隐患排查整治，坚持“谁拥有谁负责、谁使用谁负责”的原则，明确产权人和使用人的房屋安全主体责任。建立农房安全常态化巡查机制，将农户自查、镇村排查、县级巡查、执法检查和群众监督相结合，及时发现并采取有效措施消除安全隐患。

指导意见明确，要严格用作经营的农房管理，农房用作经营活动应当符合相关要求，产权人和使用人要严格落实经营性自建房安全管理规定，在开展经营活动前确保房屋具备安全使用条件。对农房实施改扩建，依法办理用地、规划建设等有关审批手续，严格按照相关工程建设标准进行设计和施工。

指导意见提出，加快健全新建农房安全管理长效机制，将农房质量安全监管贯穿农房建设全过程。按照“谁审批、谁监管、谁主管、谁负责”的原则，将行政审批和监管有效衔接。合理安排农房建设用地，切实保障农房选址安全，严格规范设计施工，新建农房设计和施工应符合国家现行抗震设防等有关质量安全标准的要求。

法治传真

去年适用惩罚性赔偿案件同比增长117% 判赔11.6亿元

据人民网电(高扬扬 薄晨霖)4月26日是第24个“世界知识产权日”。4月22日，最高人民法院召开新闻发布会，介绍全国法院2023年知识产权司法保护整体情况。

最高法副院长陶凯元介绍，去年全国法院新收一审、二审、申请再审等各类知识产权案件54万余件，审结数量与新收数量基本持平，分别比2022年上升3.41%和0.13%。

知识产权侵权惩罚性赔偿制度是落实知识产权保护政策的重要举措。最高法民三庭庭长林广海表示，去年全国法院在319件案件中适用惩罚性赔偿，同比增长117%，判赔金额11.6亿元，同比增长3.5倍。

“人民法院在审理知识产权侵权案件时，从严惩治侵权假冒，用足用好惩罚性赔偿，确保权利人得到足额充分赔偿。”林广海介绍，近年来，人民法院通过依法适用惩罚性赔偿制度，显著提高侵权代价和违法成本，激励创新创造，支撑和服务高质量发展。

此外，人民法院不断加强国际交流，扩大知识产权司法保护国际影响力。最高法持续与世界知识产权组织等国际组织深入推进交流合作，同世界知识产权组织签署加强交流与合作谅解备忘录，指导多地法院与该组织调解中心开展诉调对接，积极为全球知识产权治理贡献中国司法智慧。

本次发布会还发布了2023年中国法院10大知识产权案件和50件典型知识产权案例，覆盖专利、商标、著作权、植物新品种、反不正当竞争和垄断等知识产权类型，涉及关键技术技术创新、国内外知名品牌、数字经济、种业等众多新时代的重点领域和行业。

会后，“保护知识产权 助力创新创造”知识产权保护电影短片征集活动在最高法启动。中国电影家协会分党组书记、驻会副主席邓光辉表示，希望通过此次电影短片征集，进一步提高全行业、全社会对知识产权保护重要性的充分认识，推动优质文化内容更好传播。

聚焦长三角

暖心实招绘就营商环境“最美风景”

绍兴市万余名驻企服务员为企业排忧解难

绍兴日报记者 徐晶锦

“你这点子真管用，给企业省了20多万元。”看到前来走访的驻企服务员朱建国，绍兴某公司有关负责人高兴地说。作为电力部门的驻企服务员，朱建国主动帮助企业分析用电情况，发现企业用电成本相对较高后，便提出建造光伏电站的建议。企业采纳建议后，他帮助联系了专业单位开展设计建造，成功建成1000KWP的光伏电站，已累计发电38万度，降低用电成本20多万元。

驻企服务员，这个充满温度的名词正被越来越多的绍兴企业熟知。近年来，绍兴市深入推进驻企服务员制度，统筹驻企服务员、专家服务团和重点经济部门力量，组织万余名干部下沉1.2万家企业，深入推进惠企政策帮享、企业诉求帮解、安全生产帮促、营商环境帮建等服务，努力使这一制度成为绍兴优化营商环境的一项重要标志，用贴心服务提升高质量发展的核心竞争力。

2023年以来，绍兴市创新构建“增值式”驻企服务机制，推出“涉企部门+驻企服务员”组团服务、企业综合服务、重大项目特派服务，全面推动驻企服务从“常态服务”向“增值服务”全面升级。

原市金融办资本市场处副处长汪海兰，经常与企业打交道。她报名成为绍兴市首批重点产业项目专家服务团和企业综合服务中心专家团成员后，积极参与“增值式”政务服务改革和驻企服务工作。为提高企业上市前各类手续办理效率，她和团队共同探索企业上市“一件事”集成改革，将涉及多部门需出具的证明整合为“一张表”，企业只需线上提交申请，相关部门便可协同办理，帮助企业实现服务“零次跑”。

帮助企业知晓政策、熟悉政策、用好政策、用活政策，是服务企业的重要内容。绍兴市编制了2024年“1+9”政策指导手册，梳理出一季

度重点兑现事项122项，并升级全市统一惠企政策兑现平台“越快兑”，提高政策推送精准度。同时，绍兴市组织驻企服务员集中开展企业宣传月活动，发放《浙江省优化营商环境条例》等宣传资料2万余册，针对性帮助解读重点条款，兑现重要政策，目前已走访企业1.1万家。

绍兴市还充分发挥驻企服务员营商环境观察员的作用，及时收集智能制造、生物医药、纺织印染等重点产业面临的困难问题，总结提炼在创新深化、改革攻坚、开放提升上的好经验好做法，2024年已提出政策优化建议16条，为党委政府提供决策参考。

把“增值服务”理念融入项目建设全流程。聚焦重大项目，绍兴市选派县处级领导干部担任驻项目驻企服务员，已在项目现场开展“集体会诊”9轮次，收集人才引进、水电气配套等诉求35个并全部研究解决，助力项目早投产、早见效。