

政策解读

以共享数字经济成果、释放数据资产价值为目标

加强数据资产全过程管理

人民日报记者 曲哲涵

技术攀“高”、产业向“新”，数据已经成为重要的新型生产要素。据国家统计局，2023年数字经济核心产业增加值估计会超过12万亿元。加快构建数据基础制度，将更好发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势。

为深入贯彻党中央关于构建数据基础制度的决策部署，规范和加强数据资产管理，更好推动数字经济发展，财政部制定印发《关于加强数据资产管理的指导意见》（以下简称《指导意见》），财政部资产管理司有关负责人对此进行解读。

着力解决高质量供给不足、合规化使用路径不清晰等难点

何为数据资产？即由个人或企业拥有或控制的，能为企业带来未来经济利益的，以物理或电子方式记录的数据资源。

我国是全球数字经济发展最快的国家之一，数字经济规模连续多年位居世界第二。数据资产作为新兴资产类型，正日益成为推动数字中国建设和加快数字经济发展的重要战略资源。

有序推进数据资产化，存在哪些关键点？该负责人表示，目前数据资产仍存在高质量供给不足、合规化使用路径不清晰、应用赋能增值不充分等难点，亟须进一步完善制度体系，通过出台指导性文件对数据资产管理进行引导规范。

对此，《指导意见》明确了依法合规管理

数据资产、明晰数据资产权责关系、完善数据资产相关标准、加强数据资产使用管理、稳妥推动数据资产开发利用等12方面主要任务。

“要以共享数字经济成果、释放数据资产价值为目标，以推动数据资产合规高效流通使用为主线，有序推进数据资产化，加强数据资产全过程管理。”该负责人说。

构建市场主导、政府引导、多方共建的数据资产治理模式

数据对其他要素资源具有乘数作用，可以放大劳动力、资本等生产要素在社会各行业价值链流转中产生的价值。培育和发展数据资产市场，对推动我国经济高质量发展具有重要战略意义。该负责人表示，为加强数字资产管理，《指导意见》突出以下基本原则：

坚持确保安全与合规利用相结合。统筹发展和安全。对需要严格保护的数据，审慎推进数据资产化；对可开发利用的数据，支持合规推进数据资产化。

坚持权利分置与赋能增值相结合。明确数据资产管理各方权利义务，推动数据资产权利分置，完善数据资产权利体系，丰富权利类型等。

坚持分类分级与平等保护相结合。加强数据分类分级管理。鼓励按用途增加公共数据资产供给，平等保护各类数据资产权利主体合法权益。

坚持有效市场与有为政府相结合。充分

发挥市场配置资源的决定性作用，探索多样化有偿使用方式。支持用于产业发展、行业发展的公共数据资产有条件有偿使用。

坚持创新方式与试点先行相结合。强化部门协同联动，完善数据资产管理体制机制。坚持顶层设计与基层探索相结合，坚持改革于法有据。

“通过构建市场主导、政府引导、多方共建的数据资产治理模式，不断提升和丰富数据资产经济价值和社会价值。”该负责人说。

明确回应数据资产权益保护、公共数据资产开发利用和数据资产安全等公众关心的问题

对于数据资产权益保护、公共数据资产开发利用和数据资产安全等公众关心的问题，此次《指导意见》作出明确回应。

据介绍，民法典明确规定数据、网络虚拟财产按规定受到保护；数据安全法提出国家保护个人、组织与数据有关的权益。考虑到各类主体依法依规形成的数据资产前期投入了大量成本，该负责人说：“《指导意见》进一步明确，保护各类主体在依法收集、生成、存储、管理数据资产过程中的相关权益。落实数据资源持有者、数据加工使用权和数据产品经营权权利分置要求，加快构建分类科学的数据资产产权体系。”

考虑到公共数据资产具有国有或公共属性，为避免资产流失和公共安全风险，

《指导意见》在对全口径数据资产作出共性指导的基础上，有侧重地针对公共数据资产管理作出单独规范要求。比如，在公共数据资产开发利用方面，“严格按照‘原始数据不出域、数据可用不可见’要求和资产管理规定，公共管理和公共服务机构可授权运营主体对其持有或控制的公共数据资产进行运营”；在监督检查方面，“对涉及公共数据资产运营的重大事项开展审计，将国有企业所属数据资产纳入内部监督重点检查范围”；在价值应用方面，提出要通过合理程序避免虚增公共数据资产价值，相关方向要依法依规采取合理措施获取收益，避免向社会公众转嫁不合理成本等。

对公众关心的数据安全，在《指导意见》在多个环节作出要求。比如，公共管理和公共服务机构运营主体对其持有或控制的公共数据资产进行运营前，“要充分评估授权运营可能带来的安全风险，明确安全责任”；对公共数据资产销毁处置，“要严格履行规定的内控流程和审批程序，严禁擅自处置”；在跟踪监测公共数据资产时，要及时识别潜在风险事件，第一时间采取应急管理措施，有效消除或控制相关风险。

从资源到资产，数据要素快速融入经济社会各环节，将激活数据要素潜能，做强做优做大数字经济，为赋能实体经济数字化转型升级、增强经济发展新动能提供有力支撑。



4月27日拍摄的白鹤滩大湾区艺术中心（无人机照片）。坐落于广州珠江白鹤滩的大湾区艺术中心将于4月28日正式启用，5月1日面向公众正式开放。白鹤滩艺术中心集广东美术馆、广东非物质文化遗产馆、广东文学馆于一体，是岭南文化的标志地、大众休闲目的地、湾区交流的“会客厅”。
新华社记者 刘大伟 摄

新政速递

进一步便利群众办理存款继承

5万元以下无需公证

据人民日报电（记者 屈信明 欧阳洁）记者从金融监督管理总局获悉：为进一步便利群众办理存款继承，金融监管总局等制定了《关于优化已故存款人小额存款提取有关要求的通知》。2021年，原银保监会等出台相关文件，取消第一顺序继承人、公证遗嘱指定的继承人或受遗赠人提取已故存款人1万元以内存款的公证要求。通知

在此基础上，将已故存款人小额存款简化提取的账户限额统一提高至5万元，自今年6月1日起实施。

考虑到地区和机构差异，农村中小银行应当于2025年底前落实该要求。此外，通知将黄金积存产品以及国债、理财产品纳入简化提取范围，相关额度计入5万元账户限额。对小额存款提取业务中常见的申请人提交的

材料不齐全或不符合要求等情况，要求银行一次性告知申请人相关要求。

金融监管总局相关司局负责人表示，现实中存在继承人在特定情形下查询已故存款人人生前交易明细的合理需求。通知明确，银行可以依第一顺序继承人要求，提供已故存款人死亡后以及死亡前6个月内的账户交易明细。

《排污许可管理办法》

第一章 总则

第一条 为了规范排污许可管理，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国海洋环境保护法》和大气、水、固体废物、土壤、噪声等专项污染防治法律，以及《排污许可管理条例》（以下简称《条例》），制定本办法。

第二条 排污许可证的申请、审批、执行以及与排污许可相关的监督管理等行为，适用本办法。

第三条 依照法律规定实行排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者（以下简称排污单位），应当依法申请取得排污许可证，并按照排污许可证的规定排放污染物；未取得排污许可证的，不得排放污染物。

依法需要填报排污登记表的企事业单位和其他生产经营者（以下简称排污登记单位），应当在全国排污许可证管理信息平台进行排污登记。

第四条 根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，对企事业单位和其他生产经营者实行排污许可重点管理、简

化管理和排污登记管理。

实行排污许可重点管理、简化管理的排污单位具体范围，依照固定污染源排污许可分类管理名录规定执行。实行排污许可管理的排污单位具体范围由国务院生态环境主管部门制定并公布。

第五条 国务院生态环境主管部门负责全国排污许可的统一监督管理。

省级生态环境主管部门和设区的市级生态环境主管部门负责本行政区域排污许可的监督管理。

第六条 生态环境主管部门对排污单位的大气污染物、水污染物、工业固体废物、工业噪声等污染物排放行为实行综合许可管理。

第七条 国务院生态环境主管部门对排污单位及其生产设施、污染防治设施和排放口实行统一编码管理。

第八条 国务院生态环境主管部门负责建设、运行、维护、管理全国排污许可证管理信息平台。

排污许可证的申请、受理、审查、审批决定、变更、延续、注销、撤销、信息公开等应当通过全国排污许可证管理信息平台办理。排污单位申请取得排污许可证的，也可以通过信函等方式提交书面申请。

全国排污许可证管理信息平台中记录的排污许可证相关电子信息与排污许可证正本、副本记载的信息依法具有同等效力。

第九条 排污许可证执行报告中报告的污染物实际排放量，可以作为开展年度生态环境统计、重点污染物排放总量考核、污染源排放清单编制等工作的依据。

排污许可证应当作为排污权的确认凭证和排污权交易的管理载体。（未完待续）

《人与环境》专栏

环保举报电话：
12369 0433-7511752
电子邮箱：
hcs12369@163.com
联系电话：7539371

生图
态们
环江
境报
局社
联办

权威解读

学位法明年实施 助推高等教育高质量发展

光明日报记者 李睿宸

4月26日，十四届全国人大常委会第九次会议表决通过学位法，该法自2025年1月1日起施行。

制定学位法的背景意义是什么？有哪些主要内容和突出亮点？4月26日，全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰就相关热点问题回答记者提问。

规范学位授予工作，完善学位授予程序

“学位制度作为一项基本教育制度，事关学位体系、学科发展、人才评价标准等，是高等教育高质量发展的基石。”梁鹰说，在总结学位条例实践经验的基础上，制定学位法很有必要，有利于规范学位授予工作，保障学位质量，推动高等教育高质量发展，对建设教育强国、科技强国、人才强国具有重要意义。

在谈到此次制定学位法的亮点时，梁鹰表示，在完善学位授予资格审批制度方面，该法明确高等学校、科研机构申请学位授予资格的条件和程序。扩大学位授予单位自主权，对自主增设硕士、博士学位授予点作出规定。此外，学位法明确构建分级分类的学位制度。一方面，根据学士、硕士、博士三个层级不同的要求，明确细化了授予条件。另一方面，根据学士学位、专业学位的不同特点区分授予条件，学术学位突出学术研究能力，专业学位突出专业实践能力。体现专业学位特点，允许专业学位通过规定的实践成果答辩表明专业水平。

在完善学位授予程序方面，学位法明确，申请学士学位，由学位评定委员会组织审查，作出是否授予学位的决议；申请硕士、博士学位，在通过专家评阅、答辩等程序后，由学位评定委员会组织审核，作出是否授予学位的决议。此外，学位法还完善了答辩程序，并对学位授予单位公布授予学位的人员名单、颁发学位证书、保存有关档案资料、报送学位授予信息等作出了规定。

保障博士硕士学位质量，各方同向发力

“确保博士硕士学位质量，与学位授予单位、研究生导师、学生等关键主体落实好各自责任密切相关，需要各方共同努力、同向发力。”梁鹰表示。

学位法明确了学位授予单位的责任，即应当为研究生配备品行良好、具有较高学术水平或者较强实践能力的教师、科研人员或者专业人员担任指导教师，建立遴选、考核、监督和动态调整机制。博士学位授予单位应当立足培养高层次创新人才，加强博士学位授予点建设，加大对博士研究生的培养、管理和支持力度，提高授予博士学位的质量。

学位法还明确了研究生导师的责任。研究生指导教师应当为人师表，履行立德树人职责，关心爱护学生，指导学生开展有关学术研究和专业实践，遵守学术道德和学术规范，提高学术水平或者专业水平。博士研究生指导教师应当认真履行博士研究生培养职责，在培养关键环节严格把关，全过程加强指导，提高培养质量。最后，博士研究生也应当努力钻研和实践，认真准备学位论文或者实践成果，确保符合学术规范和创新能力要求。

进一步保护学位申请人合法权益

“保护学位申请人的合法权益是本法的立法目的之一，也是法律内容的一个重要方面。”梁鹰说。

在保护学位申请人的合法权益方面，学位法有哪些主要规定？梁鹰举例，学位法规定，学位授予单位拟作出不授予学位或者撤销学位决定的，应当听取学位申请人或者学位获得者的陈述和申辩。再如，规定学位申请人对专家评阅、答辩、成果认定等过程中相关学术组织或者人员作出的学术评价结论有异议的，可以向学位授予单位申请学术复核。学位授予单位应当重新组织专家进行复核。又如，规定学位申请人对不受理其学位申请、不授予其学位，学位获得者对撤销其学位不服的，可以向学位授予单位申请复核，或者请求有关机关依照法律规定处理。

徒法不足以自行。在谈到实施好学位法需开展哪些工作时，梁鹰表示，有关部门和单位要抓紧制定、及时出台配套规定，进一步明确、细化法律有关要求。对现行做法中与学位法规定不一致的，要抓紧改进，学位法施行后严格依法做好学位授予及相关工作，使法律各项规定落地落实。比如，学位授予单位要根据学位法的规定，结合本单位学术评价标准，坚持科学的评价导向，在充分听取相关方面意见的基础上，制定各学科、专业的学位授予具体标准并予以公布。

推出古城遗址“零元自助游”活动

（上接一版）近距离感受马面、角楼、瓮城等辽金古城的特点。在望江台可看到望江以及江对岸的朝鲜族渔源，并能俯瞰三家子平原的农耕景象。

温特赫部城是吉林省最古老的城址之一，有文字记载的就有2100多年历史。在温特赫部城，游客可通过420米的满族历史文化墙了解千百年来历史变迁及文化传承。135户古城村村民就生活在温特赫部城内，依然保留着传统的满族习俗。漫步在古城村，可领略满族文化的独特魅力，感受浓郁的民族风情。古城村寺庙遗址位于古城村东侧，游客可近距离观看考古挖掘现场，通过宣传展板了解寺庙遗址的主要发现和学术意义。

为给游客提供更好的参观体验，三家子满族乡还将为10人以上团组提供免费讲解服务。

社区居民的“当家人”

（上接一版）希望社区的24栋老楼要进行管道改造，为确保居民利益，稳步推进改造工程，石锐与施工方交涉后，带领工作人员挨家挨户做居民的思想工作，每天早上六点就到施工现场听取民意，晚上下班后再去小区检查施工质量。在大家的共同努力下，24栋居民楼的管道改造工作顺利完工，并规划出了8处停车位，赢得了居民们的好评。

为改善居民的居住环境，石锐带头对无物业小区进行环境整治，积极维修居民楼房屋，实现老旧小区治理全覆盖；为认真履行“河长”职责，她带头清理河道内垃圾和白色漂浮物；为改善社区环境，她带领社区工作人员定期清理小广告、卫生死角……这样的“小事”，石锐已不记得做过多少件，工作虽然辛苦，但她从不抱怨，因为居民们的支持和理解就是她工作的动力和源泉。她常说：“居民们的笑脸，是我最大的企盼。”

聚焦长三角

即时零售带动县域消费转型

经济日报记者 吉蕾蕾

近年来，“线上手机下单，线下骑手30分钟送达”的即时零售新业态在全国县域落地生根，带动众多县城小店数字化转型，带来了新增就业岗位，也为本地消费市场带来新活力。

在浙江省嵊泗县，一家不足30平方米的老店通过线上线下一体化经营，转型成为满足消费者“万物到家”需求的本地零售企业。店员朱玲玲介绍，随着旅游旺季到来，小店一晚上就能接到20多个线上订单，月订单达1000多单，同比增长至少30%。最近，岛上接连阴天，不少游客通过线上店铺来找一次性雨衣等用品。突如其来的新需求，让店员们愈感觉到线上店铺的重要性。酒水、泡面、零食是小店线上订单最多的商品，到了旅游季的周末，还会增加不少送往酒店民宿的订单。

如今，即时零售已经成为嵊泗县城新开商超的标配，越来越多的店铺投身即时零售，通过线上获客增收。美团数据显示，一季度嵊泗县即时零售商超便利类订单量比去年同期增长76%，交易用户数比去年同期增长48%，交易商户数比去年同期增长11%。

从一线城市扩展到小县城的即时零售新业态，为居民带来新消费场景的同时，也创造了新的就业机会。

郑贤海就是从渔民转行做了骑手。“现在一天跑70单，商超的单子大概有20单到30单。”最近一两年，他发现以前主要是送餐送饮品，但随着“线上下单线下30分钟送达”的即时零售在海岛上快速发展，不少超市、便利店都纷纷“触网”上线，店里的很多订单也变成了日用百货。

近年来，即时零售在县域市场持续升温。美团研究院数据显示，2023年全国县域即时零售的订单量同比增长40%左右，交易商户数和消费人数也越来越多，2023年同比增长保持在25%以上。

中国连锁经营协会会长彭建真表示，即时零售给线下实体店提供了新的渠道增量。面对即时零售的万亿蓝海，逐浪前行的制造商、零售电商平台还需不断探索降本、效率、消费体验的最优解，才能更好抓住这一片充满机遇的新蓝海。