

## 政策解读

## 新政速递

提高村庄规划编制质量和实效

## 为推动乡村全面振兴提供空间保障

人民日报记者 朱隽

日前,自然资源部会同中央农村工作领导小组办公室印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》(以下简称《通知》)。不同类型、不同发展阶段的村庄如何开展村庄规划编制?村庄规划编制过程中,要严守哪些底线,如何引导农民广泛参与?围绕这些问题,自然资源部国土空间规划局有关负责人进行了解读。

## 强化县域统筹,推进宜居宜业和美乡村建设

随着城镇化进程的持续推进,现阶段我国农村人口向城镇集中仍然是大趋势。自然资源部国土空间规划局副局长杨凌表示:“要顺应乡村地区人口变化趋势,科学引导和配置空间资源,带动人口、资源、产业向优势地区集聚,优化乡村地区农业、生态、建设空间格局,更高效配置空间资源,更好满足农民就地过上现代生活的诉求。”

今年的中央一号文件提出,强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。《通知》落实这一要求,明确各地要结合县乡级国土空间规划编制,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,优化细化县域镇村体系布局,明确重点发展村庄,引导人口、产业适度集聚紧凑布局。统筹优化县域产业

区、公共服务设施、基础设施等空间布局,形成宜居宜业和美乡村建设的县域整体优势。

针对目前不少村庄面临老龄空心、发展乏力等问题,杨凌表示,编制村庄规划,必须运用“因地制宜、分类施策”的经验,立足于村庄发展基础,把握村庄演进发展规律,进行分类有序编制。《通知》明确,“多规合一”改革前已批准的村庄规划,经评估符合要求的或补充完善后符合要求的,可继续使用。重点发展村庄可单独编制村庄规划,或多个村庄合并编制,或与乡镇级国土空间规划联合编制。

建设宜居宜业和美乡村,提升乡村建设水平,如何强化乡村空间设计和风貌管控?《通知》提出,因地制宜开展乡村空间设计。按照全域全要素的要求,从大地景观、村庄风貌、重要建筑等不同层次、不同侧面体现不同村庄的特点,实现各美其美、美美与共的目标,杜绝“千村一面”。

## 守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线

如何加强村庄规划编制实效性、可操作性,如何执行约束力?《通知》围绕提升安全韧性及全生命周期管理等进行了明确,以提高村庄规划编制的质量和实效。

杨凌表示,编制村庄规划,推进宜居宜业

和美乡村建设,重点要统筹发展与安全的关系,守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线。

如何守好耕地保护和生态保护底线?《通知》提出,优化乡村农业、生态和建设空间,引导耕地“数量质量生态”系统连片保护。如何守好历史文化保护底线?《通知》要求,历史文化名村、传统村落等特色保护类村庄规划编制和实施应将各类遗产保护利用管理要求统一纳入,明确土地利用、空间形态风貌的规划管控引导要求,防止搞成“两张皮”。

村庄规划编制和实施涉及多个部门,如何确保规划意图有效落地实施?杨凌表示,这需要强有力的统筹协调机制。《通知》强调,建立健全政府领导、自然资源主管部门统筹、相关部门协同、村民和集体组织全程参与的规划编制和实施保障机制,提高乡村建设和治理的实效。要将村庄规划成果及时纳入国土空间规划“一张图”,并结合年度国土变更调查等开展规划实施体检评估,推动建立村庄规划编制、审批、实施、监督的全周期管理工作机制。

## 突出农民主体作用,调动参与规划实施的积极性

“村庄规划有别于城市规划的地方,在于

其实施由农民主导,村民的意愿对于规划的实施至关重要。”杨凌说,编制实施村庄规划,要调动农民的积极性、主动性和创造性。

如何调动农民参与规划实施的积极性?《通知》按照“发动农民参与+专业技术人员赋能+在地规划人才培养”思路,提出要采取农民喜闻乐见的形式,讲清编制“多规合一”的实用性村庄规划的意义和主要内容。让基层干部和农民群众对村庄规划有基本了解,让基层干部对村庄规划与村里的产业规划、旅游规划、乡村振兴规划、文创产品规划设计方案等的区别有基本认识。要有效发挥村级组织作用,动员村民参与村庄规划编制,引导农村致富带头人、新型农业经营主体等献计献策,增强村庄规划的针对性和可实施性。与此同时,建立健全乡村责任规划师制度,积极培养在地规划人才。

为便于农民参与,《通知》还鼓励丰富村庄规划成果的表述方式,可以制作直观易懂的版本,让农民看得懂、好操作、能监督。

杨凌表示:“自然资源部将坚持和深化‘多规合一’改革,按照高质量发展、高品质生活、高水平治理的要求,不断健全完善国土空间规划体系,指导地方编制能用、好用、管用的‘多规合一’的实用性村庄规划,为推动乡村全面振兴提供空间保障。”



5月21日,在莱芜区高庄街道圣水庵村“学生驿站”,村里的小学生排队登上校车。

近年来,山东省济南市莱芜区统筹机关单位、社会组织、爱心人士等力量,打造“学生驿站”空间,为等待校车的乡村学生提供遮风挡雨的温暖场所。目前,全区共建成“学生驿站”369处,连接200多辆校车,服务近8000名乡村学生。 新华社记者 朱峥 摄

## 开发区传真

山东聊城经开区以科技赋能高质量发展——

## 加快布局新领域新赛道

经济日报记者 王金虎

近日,在位于山东聊城经济技术开发区的中通客车股份有限公司装备车间,一排排氢燃料电池客车整装待发。

“今年一季度,中通客车累计出口客车1718辆,同比增长110.8%。我们不断加大海外高端市场的开拓力度,向葡萄牙和新加坡出口新能源客车,以及沙特、阿联酋等地出口高端旅游客车,进一步提升了中国客车在海外的品牌影响力。”中通客车海外营销公司副总经理元鹏娟告诉记者,自2005年首次进入沙特市场,中通客车重点布局、持续深耕,至今已有14000余辆中通客车行驶在沙特。

去年5月20日,吉尔吉斯斯坦采购的1000辆中通客车首批车辆在聊城下线。据中通客车总经理彭锋介绍,这批客车是针对当地需求定制化开发的天然气客车。车辆采用中通轻量化全承载技术,匹配潍柴高热效率天然气发动机,与传统燃油车相比,碳排放量减少20%至30%,硫化物减少99%。

中通客车是行业内最早进行新能源客车研发与推广的企业之一。截至目前,已有8万余辆中通新能源客车运行在全球各地,年减

碳量达886万吨。

近年来,聊城经济技术开发区以科技创新为引领,积极布局新领域新赛道,持续加大自主创新力度。在新能源客车领域,中通客车坚持“纯电动”和“氢燃料”双轮驱动战略。从2016年开始,基于公司在新能源客车多年的研发基础和平台,中通客车开启了氢燃料电池客车的研发,并与国内氢技术研究较早的知名院校展开合作,先后承担了多项国家级燃料电池系统重点研发计划,并在氢燃料电池客车动力系统匹配、整车集成、综合热管理、氢安全及整车控制等诸多方面进行了深入研究,建立了氢燃料电池客车较为完整的产品体系。

目前,中通氢燃料电池客车已在济南、大同、潍坊、无锡、佛山等地批量示范运营,该公司成为国内推广氢燃料电池客车产品最多、区域最广的企业之一。中通“5G智能驾驶”公交车更是已具备交互、自主巡航、车路协同等功能,可实现红绿灯识别、精确进站停靠、紧急避险等,正以高端化产品打造高品质中国客车。

“今年一季度已经签订了5万辆的订单,

韩国、泰国、印尼等多个国家都有我们的客户。”在聊城经济技术开发区新力环境科技(山东)有限公司,该公司副总经理王晓明说,出口势头良好,凭借的是他们自主研发的国际领先风机过滤器核心部件,控制器、电机、风扇等都拥有自主知识产权,可节约能源30%以上。他们加大研发投入,加强与高校、科研院所产学研协同创新,产品采用了自主研发的直流无刷电机控制技术,可实现低功耗、高效率的空气净化,大幅提升了企业核心竞争力。

新兴产业强势崛起,绿色产业加速布局。2023年,聊城经开区顺利完成了全市首家清洁能源站建设,滚动实施技改项目84个;优选20家龙头企业,加快技术迭代升级,高端合金管材占比突破20%,产品利润率提高数倍。乖宝集团在深圳创业板成功上市,光伏建筑一体化全透明发电玻璃、金源新能源、博远氢燃料电池等一批项目先后落地投产……今年,聊城经济技术开发区梳理谋划了98个重点项目,涵盖生物医药、新能源等领域,将继续加速产业蝶变、推动经济高质量发展。

## 法治传真

## 二〇二三年以来广西破获经济犯罪案件四千余起

据人民网电

(何宁)5月20日,“与民同心为您守护”广西公安机关打击和防范经济犯罪新闻发布会举行。发布会介绍,2023年以来,广西共破获各类经济犯罪案件4200余起,挽回经济损失20余亿元,多个专项工作成效走在全国前列,切实为经济社会发展筑牢“安全堤坝”。

2023年以来,广西聚焦涉投资交易平台和“解债”类非法集资活动,突出区域联动,强化线索摸排,织密打防体系,共破获非法集资犯罪案件100余起,抓获犯罪嫌疑人390余名,坚决守好群众的“钱袋子”。

广西深入推进“猎狐”境外追逃追赃。聚焦“猎狐”十周年,持续深化拓展执法合作渠道,不断加大追逃追赃攻坚力度,从8个国家和地区抓回35名在逃境外逃犯,追赃挽损2600余万元。

同时,广西依托跨警种跨部门协同机制,突出“全产业链条斩断、全网络生态摧毁”,先后侦破地下钱庄和洗钱案件300余起,打掉多个犯罪团伙,摧毁了各类违法犯罪资金转移通道。此外,全面维护稳健法治税收环境。积极联合税务部门开展行业综合整治,统筹推进打击涉税犯罪,共破获涉税犯罪案件580余起,挽回税款损失过亿元,有力维护广西税收征管秩序。

广西警方提醒,广大群众要认清非法集资骗人本质和严重危害,不要轻信不法分子精心编制的“暴富梦”,遇到相关投资集资类宣传,一定要理性分析,及时征求家人朋友意见,做到对高息“诱饵”不动心、对老板“实力”不崇拜,对企业“背景”不迷信,对熟人“热心”不轻信。

## 生活与法

## 通过跨境电商平台购买商品,可否要求境内服务商赔偿?

据人民法院报(马翔)近年来,随着跨境电商行业兴起,进口商品销售增多,由此引发的相关纠纷频发。近日,山东省泰安市泰山区人民法院审理一起通过跨境电商平台购买商品,要求境内服务商赔偿的信息网络买卖合同纠纷案,法院依法判决驳回了原告诉讼请求。

2023年8月4日,原告通过第三方平台,在被告经营的微信店铺购买“基XX茵NMN单瓶60粒”产品3件,单价1299元/件,享受折扣后,原告实付3507.3元。原告于2023年8月7日签收该商品。后原告以在我国境内NMN不能作为食品进行生产和经营为由,主张被告出售涉案食品属于违法行为,认为该涉案食品不符合食品安全标准,被告应退还已付价款,并对此进行十倍赔偿。

法庭上,被告提交相关材料,主张涉案商品系由案外人某公司委托被告在境内提供销售运营等相关服务,在保税区办理海关手续。报关单中载明:境外发货人为案外人某公司,境内收货人为案外人宁波某公司,境内目的地为宁波北仑港保税区,监管方式为保税电商,备注为跨境电商电子商务。

法院经审理查明,案涉店铺的商品详情页面载明了商品成分、包装规格等中文标识。页面“购买须知”载明:“因跨境商品特殊性,跨境商品不支持7天无理由退换货,进口税费由海关依法收取,商品一经清关,税费无法退还……”页面“消费者告知书”中载明:“1.你知晓你所购买的商品符合原产地有关质量、安全、卫生、环保、标识等标准或技术规范要求,但可能与我国标准存在差异,你需自行承担相关风险。2.你知晓你所购买的商品直接购自境外,可能无中文标签,你可通过网站查看商品中文电子标签……”

法院认为,案涉交易模式属于跨境电商零售进口模式。跨境电商零售进口经营者为自境外向境内消费者销售商品的境外注册企业。境内服务商为在境内办理工商登记,接受跨境电商企业委托为其提供申报、支付、物流、仓储等服务,具有相应运营资质,直接向海关提供有关支付、物流和仓储信息,接受海关、市场监管等部门后续监管,承担相应责任的主体。本案中原告为跨境电商零售进口商品的境内购买人,被告为境内服务商。案涉商品属于原告通过跨境电商平台自境外购买。原告以涉案商品不符合我国食品安全标准为由,主张被告作为经营者、销售者应向原告退还货款并承担赔偿理由不能成立,遂依法作出前述判决。

## 法官提示:

消费者购买境外商品可以通过跨境电商零售进口和境内电商平台两种途径购买。跨境电商零售进口是境内消费者通过跨境电商第三方平台自境外购买商品的行为,应适用《关于完善跨境电商零售进口监管有关工作的通知》有关规定。对跨境电商零售进口商品按个人自用进境物品监管,不执行有关商品首次进口许可批件、注册或备案要求。消费者在购买前应认真、详细阅读电商网站上的风险提示书等内容,结合自身风险承受能力、自身需求,谨慎下单购买。