

法治传真

吉林省坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动公安力量参与基层治理——

贴近群众问需求 贴心服务办实事

人民日报记者 汪志球 孟海鹰 门杰伟

在吉林省长春市公安局朝阳区分局重庆路派出所，有这样两位民警：吴辉是在派出所一线工作30多年的老民警，吴金玉是在吉林省公安厅做了18年办公室工作的行政人员。两人搭档近一年，吴金玉感叹：“基层工作大有学问，跟着吴辉学习，收获更多。”吴辉也说：“吴金玉会总结经验、寻找办法，给我带来很多启发。”如今，在他们俩和社区干部、群众的合作下，社区的矛盾纠纷逐步化解在萌芽状态。

去年，吉林省委启动党建引领“警地融合”工作，由吉林省公安厅会同14个省直部门推动警地双方开展党建共建，构建起党委领导、公安靠前、部门协同、社会参与的工作机制，推动公安力量融入基层治理，提升基层治理效能。

调动民警向一线下沉，全省社区民警占派出所总警力数近一半

吉林推动省市公安机关20%的警力下沉到基层，与一线民警结成对子。在长春市公安局督察审计支队从事行政工作的王明雪就是其中之一。王明雪到长春市公安局绿园分局西安广场派出所报到的第一天，从警10多年的社区民警张春民就带她一起骑着自行车、顶着大太阳，一个社区接着一个社区地跑。几天时间下来，王明雪感叹：“张春民的熟人真多，连卖玉米的摊主都认识。有他带着跑社区，我能很快了解情况。”

有一次，一户人家养鸽子的盘子不小心从楼上坠落，砸到了其他居民的汽车上，引起了纠纷。按理说，民警来调解了，双方都对调解结果满意，事也就结了。但张春民不这么

想——“这是隐患，万一刮大风，砸到人咋办？”经过研判，张春民和社区干部一起来到养鸽子的这户居民家里，摆道理、讲危害，对方主动撤掉了盘子。慢慢地，王明雪也习惯了骑自行车在辖区的大街小巷转悠。每天，她都会拿着记事本记下群众的想法，并向群众宣传反诈小技巧。时间长了，辖区群众也认识了这位年轻人，有烦闷和困难就会跟她说说。在全省，像王明雪一样下沉到基层实践锻炼的机关民警总共有1771人。“我们坚持和发展新时代‘枫桥经验’，要把警力摆到一线，防范化解纠纷。”吉林省公安厅政治部主任于海波说，目前吉林省已经实现省市县三级机关警力下沉常态化，全省社区民警占派出所总警力数的49.4%，派出所警力占县级公安机关总警力数的49.5%。

多方力量向社区汇集，解决过去平安建设中分散抓、抓不实的问题

“以前虽然跟社区干部关系很好，但因为属于不同的系统，所以处理相关事务时还是有些不方便。而如今，我成为社区‘两委’班子的成员，当选社区居委会副主任，感受大不相同。”在辽源市东丰县吉鹿街街道北社区召开的一次周例会上，社区民警魏东说。“‘警地融合’不仅让警力下沉到基层，更要推动基层警力融入乡镇街道和城乡社区治理体系之中。”辽源市副市长、市公安局局长吕洋介绍，通过扎实推进派出所所长进街道（乡镇）班子、社区民警进社区（村）“两委”、专职辅警或警务助理担任兼职网格员，城乡基层治理的触角延伸到每个社区网格、农村屯组。民警进入社区“两委”班子后，是否会影

响本职工作？“不耽误，反而对工作有帮助。”魏东说，他在社区中主要承担综合治理、维护稳定等职责，这与社区民警的岗位职责是相互促进的，“如今是大家帮干，信息互通，形成了‘1+1>2’的治理合力。”

与魏东感受相同的，还有辽源市龙山区向阳街道向阳社区的社区民警邢云，她从辽源市公安局办公室来到基层一线锻炼。经过一段时间的实践，邢云在社区拉起了平安志愿巡逻队，成员包括楼栋长、快递员、物业工作人员、社区居民等，既能简单处置突发事件、调解矛盾纠纷，还能及时为公安机关提供信息。邢云说：“在社区的帮助下，我们能够调动更多的力量，有效打击和预防违法犯罪，维护社区和谐稳定。”

“基层治理是国家治理的基石，我们着力改革工作机制，破解基层治理突出问题，形成推进基层治理现代化建设的整体合力。”吉林省委社会工作部部长储晓东说，推进公安派出所人员下沉基层，调动了群众参与群防群治的积极性，解决过去平安建设中分散抓、抓不实的问题，有效提升基层治理效能。

警务服务向基层延伸，964个派出所全部开设综合服务窗口

“现在在医院就能办新生儿落户，省心又省事！”在桦甸市人民医院，刚当上爸爸的王先生满脸喜悦。今年4月份，桦甸市公安局依托“警地融合”机制，通过与桦甸市卫健局、桦甸市人民医院沟通，成立“一窗通办”医院警务室，将“一窗通办”窗口前移至桦甸市人民医院警务室，梳理进驻新生儿出生落户等公安政务服务事项。

去年以来，吉林省在党群服务中心等地配置身份证、护照自助办理设施，同时推行派出所政务服务事项一窗式受理、一站式服务。目前全省964个派出所全部升级为综合服务窗口，累计办理通办业务70.4万余笔，有效提升了人民群众的获得感。

为了切实深入基层，了解群众的新诉求、新期待，吉林省公安机关开展“百日入户走访保平安”专项行动，排查矛盾纠纷6.17万起、化解5.94万起。

“我们小区有很多妇女和老人，他们有动手能力，也有就业需求。”吉林市公安局船营分局德胜派出所安福社区民警张野说。通过入户走访，张野发现很多居民有创收的想法，于是在居民群里征求大家的就业意愿。在安福社区党支部的支持下，“织心妈妈”编织队组建而成。社区与市草编协会联系，请来老师授艺、争取订单，到目前为止，编织队吸纳了50余名队员，制作的产品很受欢迎。

四平市公安局铁东分局解放派出所的民警们走进中小学校，担任法治副校长、法治辅导员；辽源市高速出入口的富强警务站，不仅可以现场为群众办理临时身份证、处理交通违章，还为车主准备了临时休息室；位于临江市的六道沟边境派出所的民警来到田地里，帮助年事已高的农民翻耕土地……

去年以来，吉林省组建了9833个社区警务团队，既精心服务群众，又整合群防群治力量，排查化解矛盾纠纷，基层治理效能有效提升。吉林省副省长、公安厅厅长贺志亮说：“我们将聚焦平安吉林建设、法治吉林建设两大战略任务，打造主动警务、预防警务、融合警务、协同警务，以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展。”

聚焦长三角

夏日激活“清凉经济” 家电出海持续火热

戴宇婷 丁树贵

立夏过后，热浪来袭。江苏制造的家电将“清凉”送到世界各地。据南京海关统计，今年前4个月，江苏省出口家用电器214.9亿元，同比增长26.1%。

走进泰州乐金电子冷机有限公司的生产车间，经过预装、发泡、组装、质检、包装等一系列工序后，被打包好的冰箱正源源不断地装上集装箱，等待出口。为解决企业开拓海外市场的后顾之忧，南京海关所属泰州海关指导企业用好出口“提前申报”模式，对因物流计划调整等原因导致报关单需修改撤销的，优先办理相关手续。

当前，家电消费正在迈入健康、绿色、智能化新阶段，要在市场上脱颖而出，必须向“新”出发。5月17日，在海信容声（扬州）冰箱有限公司车间内，自动化产线全速运转，企业正在赶制的这批冰箱订单共2577台，计划于近期办结海关通关手续后发往境外。

为支持企业抢抓“清凉经济”机遇，南京海关所属扬州海关为企业量身定制物流保障方案，不断提升通关效率。“得益于海关良好的通关服务，我们对进一步拓展海外中高端市场很有信心。”该公司生产部经理马丽丽说，“我司在重视创新产品研发和技术升级的同时加强自主品牌推广力度，不断推出新款产品。今年1—4月，公司冰箱出口金额和订单量同比分别增长42.54%和30%。”

冰箱、空调等产品是家电中的“大家伙”，南京海关所属太仓海关指导企业采用“抵港直装”方式，将货物从厂区拉到码头后可以直接装船，不仅让货物在港口停留时间压缩90%，也能避免装卸过程中可能出现的货损情况。5月20日，特灵空调系统（中国）有限公司一批15台制冰机组通过“抵港直装”这一方式顺利出口阿联酋。该公司总经理张俊鑫介绍，通关效率的提升帮助企业进一步稳住国外市场份额，今年前4个月，公司进出口额实现同比增长12.7%。

今年以来，南京海关持续优化口岸营商环境，不断提升跨境物流效率，安排专员“一对一”开展冰箱及零配件商品归类、原产地证等关税政策辅导，帮助企业降低运营成本，助力家电制造业蓬勃发展。（摘自海关总署网）

法律讲堂

托起“稳稳的幸福” 一起学习残疾人保障法

残疾人的美好生活离不开法治力量的守护。残疾人可以在普通教育机构接受教育吗？哪些机构应为残疾人免费提供就业服务？一起学习残疾人保障法，更好地维护残疾人的合法权益。

残疾人的公民权利和人格尊严受法律保护

根据《中华人民共和国残疾人保障法》第三条规定，残疾人在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有同其他公民平等的权利。

残疾人的公民权利和人格尊严受法律保护

禁止基于残疾的歧视。禁止侮辱、侵害残疾人。禁止通过大众传播媒介或者其他方式贬低损害残疾人人格。

依法开展康复工作要注意哪些方面？

根据《中华人民共和国残疾人保障法》第十六条规定，康复工作应当从实际出发，将现代康复技术与我国传统康复技术相结合；以社区康复为基础，康复机构为骨干，残疾人家庭为依托；以实用、易行、受益广的康复内容为重点，优先开展残疾儿童抢救性治疗和康复；发展符合康复要求的科学技术，鼓励自主创新，加强康复新技术的研究、开发和应用，为残疾人提供有效的康复服务。

残疾人教育应按照国家哪些要求实施？

根据《中华人民共和国残疾人保障法》第二十三条规定，残疾人教育应当根据残疾人的身心特性和需要，按照下列要求实施：

- (一)在进行思想教育、文化教育的同时，加强身心补偿和职业教育；
(二)依据残疾类别和接受能力，采取普通教育方式或者特殊教育方式；
(三)特殊教育的课程设置、教材、教学方法、入学和在校年龄，可以有适度弹性。

残疾人可以在普通教育机构接受教育吗？

根据《中华人民共和国残疾人保障法》第二十五条规定，普通教育机构对具有接受普通教育能力的残疾人实施教育，并为其学习提供便利和帮助。

普通小学、初级中学、中等职业学校、普通高中和高等学校，必须招收符合国家规定的录取要求的残疾考生入学，不得因其残疾而拒绝招收；拒绝招收的，当事人或者其亲属、监护人可以要求有关部门处理，有关部门应当责令该学校招收。

普通幼儿园应当接收能适应其生活的残疾幼儿。（未完待续）



5月22日，在甘南镇欢喜牲畜交易市场，客商在挑选牛。入夏以来，位于黑龙江省甘南县欢喜村的甘南镇欢喜牲畜交易市场一片繁忙景象，来自全国各地的客商在交易日进行黄牛、奶牛等交易。据悉，甘南镇欢喜牲畜交易市场目前是东北地区交易品种最全、交易数量最大、覆盖范围最广的现代化一站式牲畜交易市场。依托这一平台，当地积极发展相关产业，给村民增收致富带来了机遇，助力县域经济发展。新华社记者 张涛 摄

开发区传真

仅用十二分钟 漳州开发区首家餐饮“个转企”顺利完成

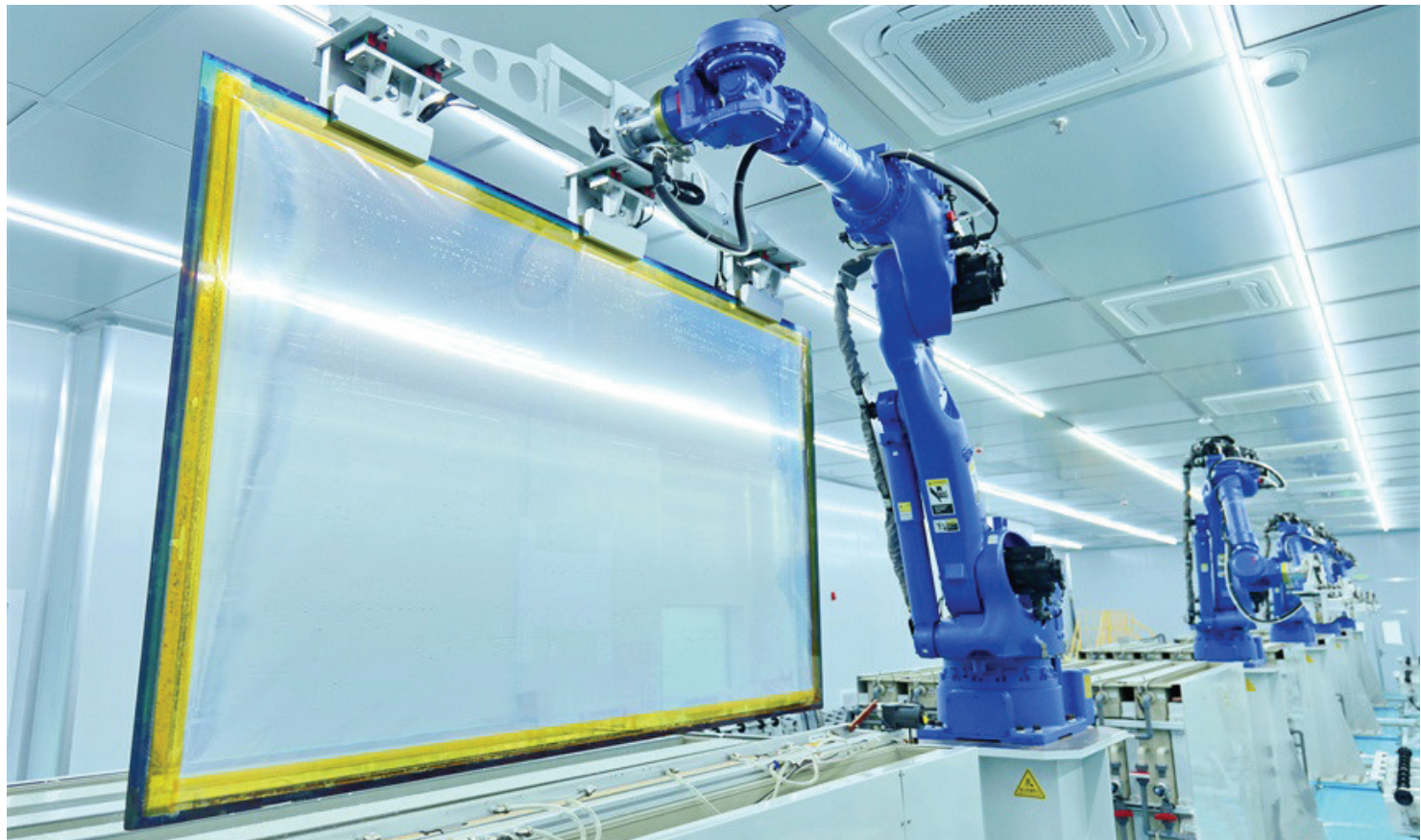
据人民网（江晓芳 许小燕）办一次“个转企”需要多长时间？近日，漳州开发区某餐饮店仅用12分钟就成功转型升级为漳州某餐饮管理有限公司。

当天，漳州开发区某餐厅在漳州开发区市场监管分局驻区政务服务中心窗口一次性办结公司设立、个体工商户注销，并成功转型升级为漳州某餐饮管理有限公司。据悉，这是漳州开发区首例新登记模式下的“个转企”餐饮店升级，也标志着漳州开发区实现餐饮单位“个转企”一件事一次办。

“没想到现在个体工商户转为企业这么方便，信用代码都不用变，工作人员全程帮办，连同食品经营许可证也一起换发新证，还免费领取了一套印章，真正实现‘一条龙’服务。”领取漳州开发区市场监管分局核发的“个转企”营业执照后，该公司负责人不禁感慨道。

据了解，为进一步提高市场竞争力，扩大经营规模，该餐厅申请人准备注销原有个体工商户，重新设立公司开展经营，可又担心食品经营许可证可重新办理期间出现许可断档，影响公司信誉。漳州开发区市场监管分局获悉后，第一时间组织专人积极指导开展“个转企”申报，食品许可可按变更流程办理，确保食品经营许可不断档，有效保障了食品质量安全。

今年以来，漳州开发区市场监管分局积极服务个体工商户高质量发展，在充分调研“个转企”工作存在的困难基础上，通过建立专人靠前服务工作机制、“市监+税务”联动机制、联合跟踪回访机制，多措并举积极推进“个转企”帮扶工作。



近日，江西省赣州市安远县产城新区的一家光电科技有限公司智能化生产车间内，一排排智能机器人正转动机械臂加工透明导电膜。近年来，江西省赣州市安远县围绕自动化、智能化、绿色化生产目标，加大技术革新和设备更新力度，构建工业物联网和云计算体系，不断提升生产效能和生产质量，并控制降低生产成本，打造低碳、数字型“智慧工厂”，助力发展新质生产力。 人民网 朱海鹏 摄

综保区写真

全国综保区数量不断扩容

成稳外贸、引外资、促增长“桥头堡”

证券日报记者 韩昱

作为我国开放层次高、优惠政策多、通关便捷的海关特殊监管区域，综合保税区（以下简称“综保区”）数量近年来不断增加。记者注意到，今年以来新设立和通过验收的已经有4个，包括重庆国际铁路港综合保税区、台州综合保税区、北京中关村综合保税区、雄安新区综合保税区（一期）。

据重庆市人民政府网站消息，5月16日，重庆市人民政府新闻办召开重庆国际铁路港综合保税区（以下简称“铁路综保区”）建设启动新闻发布会。据介绍，今年4月30日，国务院正式批复同意重庆设立铁路综保区。该综保区预计明年3月份建成，4月份验收。至此，重庆综保区数量达到7个。

此外，雄安新区综合保税区（一期）、北京中关村综合保税区、台州综合保税区今年也均顺利通过验收。其中，北京中关村综合保税区是全国首个以“研发创新”为特色的综合保税区。北京市海港区人民政府网站消息，4月26日，经海关总署、国家发展改革委、财政部、自然资源部、商务部、国家税务总局、国家外汇

管理局等七部门组成的联合验收工作组评审，北京中关村综合保税区顺利通过正式验收，具备开关运作条件，为北京新质生产力发展提供新的高水平开放平台。

“综合保税区是稳外贸、引外资、促增长的‘桥头堡’，也是扩大对外开放，促进产业转型升级，吸引外商投资的前沿阵地。”中国商业经济学会副会长、华德榜创始人宋向清在接受《证券日报》记者采访时表示，作为设立在内地地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，综保区集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，极大地便利属地企业开展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务，形成系统化外向型产业链，有利于吸引外资企业在综保区内投资办厂，推动我国对外贸易发展。

公开资料显示，目前我国已有超过160个综合保税区，覆盖31个省（区、市）。2023年，全国综合保税区货物贸易进出口总值超6万亿元，占全国的比重约为15%，有力促进了外贸发展。

今年《政府工作报告》显示，2024年政府工作报告任务包括“扩大高水平对外开放，促进互利共

赢”，其中提到“推动外贸质升量稳”“加大吸引外资力度”等。巨丰投资投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示，综保区是我国高水平对外开放的重要标志之一，全国综保区的不断建设和持续扩容，将有利于我国扩大高水平对外开放，也将给各地外贸发展带来新机遇，注入新动能。同时，有利于产业的转型升级以及外贸水平提升，促进我国经济高质量发展。

宋向清表示，综保区数量持续扩容，既是我国当前高水平对外开放的战略需要，也是高质量可持续发展的重要举措。通过扩容，可以吸引更多的外资生产商、供应商、物流企业入驻，简化属地企业开展外经贸涉及的海关、外汇等手续办理流程，降低业务成本，增强“中国制造”在国际市场的竞争力。同时，这有利于带动相关服务业的发展，为社会提供更多的就业机会，并推动产业转型升级。

此外，综保区作为国内和国际资本和资源的链接点，其扩容可以推动企业引入更多国外商品，丰富居民消费品，提高居民消费质量，提升居民的幸福指数。