

政策法规

6月1日起一批新规施行

切实以法治力量推动经济社会高质量发展

人民日报记者

国家实行占用耕地补偿制度,严格控制各类占用耕地行为;生态保护地区获得的生态保护补偿资金,应当用于本地区自然资源保护、生态环境治理和修复、经济社会发展和民生改善等;已故存款人小额存款简化提取的账户限额统一提高至5万元……围绕群众关切,服务发展大局,6月1日起,《中华人民共和国粮食安全保障法》《生态保护补偿条例》《关于优化已故存款人小额存款提取有关要求的通知》等一批新规施行,切实以法治力量推动经济社会高质量发展。

粮食安全保障法六月起正式施行 全方位夯实粮食安全根基

保障粮食安全始终是关系我国国计民生的头等大事。6月1日起,《中华人民共和国粮食安全保障法》(以下简称“粮食安全保障法”)正式施行。

农业农村部法规司副司长陈朱勇表示,近年来,我国粮食连年丰收,库存充足,市场供应充裕。与此同时,我国粮食安全基础仍不稳固,进一步破解粮食供求结构性矛盾,应对资源环境约束、农业劳动力老龄化等问题,提升粮食产能仍然是首要任务。

作为我国粮食领域第一部基础性、统领性法律,粮食安全保障法坚持总体国家安全观,从耕地保护、产运储加销及应急、节约减损等涉及粮食安全的各环节作了系统规定,为提高防范和抵御粮食安全风险能力、全方位夯实国家粮食安全根基提供了有力法治保障。

坚持良田粮用大原则,良田好土如何优先保粮食?粮食安全保障法明文规定,国家严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地,耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产;同时还规定,国家建立严格的耕地质量保护制度,加强高标准农田建设,健全完善多元投入保障机制,提升耕地质量。“粮食生产的根本在耕地。”陈朱勇表示,通过从法律层面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,为遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,依法强化耕地建设与保护提供了“长牙齿”的硬措施。

为了让农民种粮、地方抓粮更有积极性,粮食安全保障法明确规定了粮食主产区、主销

区、产销平衡区各自的责任,鼓励“粮食主产区以多种形式建立稳定的产销关系”“粮食主销区的企业在粮食主产区建立粮源基地、加工基地和仓储物流设施等,促进区域粮食供求平衡”。同时,还规定“健全粮食生产者收益保障机制,以健全市场机制为目标完善农业支持保护制度和粮食价格形成机制”“健全粮食主产区利益补偿机制,完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度,调动粮食生产积极性”。

“长期以来,粮食主产区把更多的财政资金投入农业建设和粮食补贴,部分产粮大县面临财政负担沉重、经济发展相对缓慢、生态环境压力加大等问题。”中国社会科学院农村发展研究所副研究员芦干文说,立足我国粮食产销格局演化趋势,粮食安全保障法作出相应制度安排,有利于从根本上解决一些主产区“粮财倒挂”的发展困境,促进农业增效、粮食生产者增收,保护粮食生产者的种粮积极性。

保障粮食安全,要在增产和减损两端同时发力。粮食安全保障法明确国家厉行节约,反对浪费,规定县级以上人民政府应当建立健全引导激励与惩戒教育相结合的机制,加强对粮食节约工作的领导和监督管理,推进粮食节约工作。

《中国农业产业发展报告2023》显示,到2035年,若我国粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率分别减少1至3个百分点,可降低三大主粮损失约1100亿斤。芦干文表示,相关规定瞄准粮食产销和供应全链条,为减少粮食从田间到餐桌的“跑冒滴漏”提供了坚实的法律保障,体现了减损和节约从理念提倡向行动举措的实质转变。这是粮食乃至食物全产业链供应链高质量发展的必然要求。

确立生态保护补偿基本制度规则 激发全社会呵护生态环境的内生动力

6月1日起,《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》)施行。《条例》将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法,以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展,确立了生态保护补偿基本制度规则。

《条例》明确规定,生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。近年来,我国政府通过多种方式,加大对生态保护主体、生态保护重点地区的支持力度,补偿资金规模逐年增长。《条例》的出台,从立法层面进一步明确了中央和地方政府的投入责任,提出了引导社会主体参与的方式。“国家发展改革委地区振兴司负责人王心同介绍。

稳定中央财政投入方面,《条例》明确国家加大补偿资金投入力度,逐步扩大补偿实施范围,合理提高补偿标准。这将有力保障生态保护补偿资金的持续投入,稳固生态保护政策体系的基本盘。

鼓励地方政府加大投入方面,《条例》明确了有关地方人民政府可以结合本地区实际建立分类补偿机制,加大生态保护投入力度。这为不同地区之间开展横向生态保护补偿提供法律依据,有利于形成各级政府共同投入、流域上下游齐抓保护的格局。

调动社会主体参与积极性方面,《条例》提出社会主体参与生态保护补偿的多种方式,其中既包括建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,推动交易市场建设,也包括发展生态产业,建立持续性惠益分享机制,还包括建立生态保护补偿基金,实行市场化运作等。

“当前,生态文明建设正处在压力叠加、负重前行的关键期。出台《条例》,建立完善的生态系统保护长效机制,有利于让生态保护主体吃下定心丸,全力保护绿水青山。《条例》以补偿为纽带、以激励为手段,坚持生态富民、生态利民、生态为民,搭建起生态受益者和保护者之间的利益分享机制,也能激发全社会呵护生态环境的内生动力。”国家发展改革委党组成员郭兰峰说。

已故存款人小额存款提取5万元以下免公证 回应群众关切 保障继承人合法权益

6月1日起,国家金融监督管理总局等部门发布的《关于优化已故存款人小额存款提取有关要求的通知》(以下简称《通知》)正式

施行。不少群众关心,《通知》对办理存款继承有何影响?

专家介绍,长期以来,根据有关规定,继承人向银行申请提取已故亲属存款,要提交由公证机构出具的继承公证书。这对保障存款安全、保护继承人利益起到了积极作用。不过,也有部分群众,尤其是边远地区和经济困难群体反映,在所需提取的存款较少的情况下,如果仍要办理公证,时间和经济成本比较高。

2021年,原银保监会等部门发布有关通知,取消第一顺序继承人、公证遗嘱指定的继承人或受遗赠人提取已故存款人1万元以内存款的公证要求,并允许银行在1万元至5万元之间上调限额。金融监管总局相关负责人说,相关政策当年惠及近69万笔已故存款人存款提取,取得良好效果。

为进一步便利群众办理存款继承,《通知》将已故存款人小额存款简化提取的账户限额统一提高至5万元。同时,金融监管总局相关负责人说,考虑到不同地区经济发展水平、信用环境以及各金融机构风控水平等存在差异,出于更好保护存款安全等考量,农村中小银行应于2025年12月31日前落实该要求。

此外,《通知》还扩大了简化提取范围,将黄金积存产品以及国债、理财产品纳入简化提取范围,相关额度计入5万元账户限额;简化丧葬费、抚恤金的提取,丧葬费、抚恤金不计入5万元账户限额,可以全额简化提取。

个人信息保护法规定,自然人死亡的,其近亲属为了自身的合法、正当利益,可以对死者的相关个人信息行使本章规定的查阅、复制、更正、删除等权利。金融监管总局相关负责人表示,现实中存在继承人在特定情形下查询已故存款人生前交易明细的合理需求。经征求多方意见,《通知》明确,银行可以应第一顺序继承人要求,提供已故存款人死亡后以及死亡前6个月内的账户交易明细。

金融监管总局相关负责人表示,将持续关注相关政策实施情况,及时回应群众关切,切实保障存款安全和继承人合法权益。(记者 郁静娴 刘志强 屈信明)

新政速递

车船税优惠政策调整

相关节能、新能源汽车需满足一定条件

据人民日报(记者 刘温馨)为适应节能与新能源汽车产业发展和技术进步需要,促进节约能源,鼓励使用新能源,近日工业和信息化部、财政部、税务总局联合发布公告,调整享受车船税优惠的节能、新能源汽车产品技术要求,相关节能、新能源汽车需满足一定条件,才能享受优惠政策。公告自今年7月1日起实施。

公告针对新能源汽车产品技术要求提出,插电式(含增程式)混合动力乘用车纯电动续驶里程应满足有条件的等效全电里程不低于43公里。纯电动客车(不含快充类纯电动客车)续驶里程不低于200公里;插电式混合动力(含增程式)客车纯电动续驶里程不低于50公里。纯电动货车续驶里程不低于80公里;插电式混合动力货车(含增程式)纯电动续驶里程不低于50公里。在燃料电池商用车方面,燃料电池系统的额定功率不小于50千瓦,纯电动续驶里程不低于300公里。

瞭望环渤海

丹东:

“小巨人”释放创新“大能量”

据辽宁日报(王力莎)6月3日,位于凤城经济开发区的凤城太平洋神龙增压器有限公司一派繁忙景象,检测员忙着实时查看相关产品的各项数据。“公司经过‘数字智能工厂’改造后,年新增产值1亿元,新增利润1000万元。”公司董事长兼总经理刘济豪介绍,公司是拥有自主创新核心竞争力的专精特新“小巨人”企业,正向“隐形冠军”企业目标发力。

在美丽的鸭绿江畔,有一批像太平洋神龙增压器这样“小而美”“小而专”“小而强”的行业“小巨人”企业。

丹东新陆电子有限公司是国内唯一能够生产精密微型片式可调电阻的企业,公司产品主要应用于通信设备、视频设备、音响设备以及各种智能家电,是众多世界知名企业的供应商。

创新,是专精特新“小巨人”企业的灵魂。“填补国内技术空白”“加大研发投入”……这些逐渐成为丹东专精特新“小巨人”企业的关键词。

新陆电子之所以能立足国内、面向世界,离不开技术创新。企业目前有员工150余人,工程技术人员占比达30%左右,每年销售额的6%用于技术研发。企业还与高校进行产学研合作,不断攻克技术壁垒。得益于此,企业目前共有25项技术专利,先后被评为国家高新技术企业、省科技型中小企业、省专精特新“小巨人”企业。

近年来,丹东市围绕做好结构调整“三篇文章”,持续实施“百企百亿技改行动”,发展壮大战略性新兴产业。尤其是“一企一策”精准帮扶,更激发了企业发展活力。在众多专精特新“小巨人”企业发展壮大过程中,建立优质企业梯度培育库,并在资金、技术、融资等方面给予跟踪服务。

一批专精特新“小巨人”企业成为丹东经济高质量发展的新亮点、新突破。目前,丹东市拥有国家级专精特新“小巨人”企业14户,认定数量位列全省第五位;省级专精特新中小企业112户,认定数量位列全省第四位。截至目前,丹东东方测控、克隆集团、恒星泵业3户企业被认定为省级制造业单项冠军企业,获评数量位居全省各市并列第三位。

丹东市牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”,以科技创新赋能产业高质量发展,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。

一大批专精特新“小巨人”企业的存在,为丹东市工业经济提质增效注入了强劲动力。今年前4个月,全市规模以上工业增加值同比增长14.3%。

开发区传真

涉企诉求“一室统揽”

长春经开区设立“助企服务办公室”

据吉林日报(记者 王秋月)涉企问题的处理是营商环境建设的第二块“显示器”,能够直观反映服务型政府建设水平。近年来,长春经开区始终秉承“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的务实作风,不断探索涉企问题接处新模式,在政务服务中心设立“助企服务办公室”,优化涉企问题处置机制,创新服务载体,为企业高质量发展保驾护航。

优化协同营商环境领导小组办公室、万人助(驻)万企办公室、督查室等职能,组建市场经营、公共服务、项目审批、功能保障4个涉企服务团队,充分发挥团队协同服务功能,持续“矩阵式”发力,确保涉企问题全方位全过程对接,为业务部门搭建联席联动服务平台,有效打通部门之间的“微循环”,实现涉企诉求“一室统揽”,为企业开启温暖的“服务之窗”。

优化制定《长春经济技术开发区涉企联合服务机制》《长春经济技术开发区营商环境联合会商制度》,进一步规范涉企问题处置流程,构建高效顺畅的涉企问题处置机制。按照“全量回访、未办督办、不满重办”原则,确保涉企问题“件件有着落,事事有回音”。

创新实施“业务局长+经办人联席会商”“业务局长圆桌会办”,为企业的审批难题“拍板”,为“疑难杂症”出谋划策,有效构建专班全方位对接、涉企问题多方会诊的立体化服务模式。开设“办不成事”反映窗口,坚持逆向思维专治疑难杂症,保证企业有难事“有人管”“能解决”“不白跑”。

长春经开区坚持突出多元、畅达、适用,科学施策,一大批涉企问题得到有效解决。截至目前,共有效办理涉企问题投诉147件,办结率和满意率均达到100%。与此同时,经开区始终坚持以涉企问题“倒逼”营商环境优化,近两年同类涉企问题发生率大幅下降,有效构建了涉企问题接处的新格局,被广大企业誉为新“娘家”。

沿边看新城

满洲里口岸提前20天完成过货量千万吨目标

据内蒙古日报(记者 李玉琢)今年以来,满洲里口岸积极主动融入共建“一带一路”倡议和“中蒙俄经济走廊”建设,大力实施通关效率提升行动,进一步加强与联检部门交流协作,不断创新口岸便利化通关举措,口岸过货量显著攀升。

截至5月30日,满洲里口岸通关货运总量1003.7万吨,同比增长15.1%,较去年提前20天完成千万吨目标。其中,铁路口岸货运量921.7万吨,同比增长13.1%;公路口岸货运量82万吨,同比增长45.2%。

为进一步推动口岸高质量发展,提升跨境贸易便利化水平,满洲里口岸各联检联运部门持续完善运输组织,提升换运效率,优化通关流程,减少作业环节,保障了口岸通关顺畅。

铁路口岸创新监管模式,积极推广“铁路快速通关”模式应用,推行先期审核转关数据、“延时、错时+7×24小时预约查验”等便利措施,最大限度压缩通关时间。铁路口岸优化通行能力,不断完善运输组织措施,最大程度减少交叉作业与等待时间,提升进出口货物

物换装通关效率,实现列车“到、解、换、编、发”全过程畅通,换装作业由原来的10小时压缩至8小时,效率提升25%。

公路口岸积极推进智慧口岸试点建设,完善国际贸易“单一窗口”服务功能,实现联检部门间数据共享、信息互通,进一步提升了货物通关效率。公路口岸持续优化通关流程,创新推行“一单多车”、互联网“指尖”申报、“虚拟车牌”等6类通关模式,着力提高监管效能和服务水平,实现“数据多跑路、企业少跑腿”,主要出口商品通关

再提速30%。

在满洲里公路口岸联检大厅,为即将出口的果蔬农产品整理报关单的德露橙国际货运代理有限责任公司负责人张霄说,农产品多数具有易腐烂变质、保鲜期短、损耗率高等特点,新鲜度就成了影响出口的关键因素。满洲里口岸各联检联运部门积极畅通“绿色通道”,为他们优先办理果蔬农产品查验,实现“即到即报”“即查即放”,提高了通关时效,保障了我国的农产品“鲜”达海外。

6月4日,农民在山东省烟台市农科院小麦试验田里锄草。芒种节气,各地农民抢抓农时进行作物管护、收获播种等工作,田间地头一片忙碌景象。新华社发(孙文潭 摄)

