


 权威解读

司法部、国家保密局负责人就《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》修订答记者问

新华社北京7月22日电 2024年7月10日,国务院总理李强签署第786号国务院令,公布修订后的《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》(以下简称《条例》),自2024年9月1日起施行。日前,司法部、国家保密局负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》修订背景情况。

答:党中央、国务院历来高度重视保密工作。国务院于2014年1月17日公布、自2014年3月1日起施行的《条例》,在推进保密依法管理、保守国家秘密、维护国家安全和利益等方面发挥了重要作用。近年来,国际国内形势发生深刻变化,保密工作面临着新形势新任务,为适应需要,新修订的《中华人民共和国保守国家秘密法》(以下简称《保密法》)进一步健全了保密管理体制和机制,完善了保密管理制度。为深入贯彻党中央关于保密工作的决策部署,进一步细化《保密法》有关制度规定,明确保密法具体实施举措,需要对《条例》作出修订。

国家保密局在深入调研论证、广泛听取意见的基础上,结合《保密法》修订工作,向国务院报送了《条例》(修订草案送审稿)。收到送审稿后,司法部广泛征求了有关中央单位、地方人民政府、协会、企事业单位和专家学者意见,并向社会公开征求意见,会同国家保密局认真研究,修改形成了《条例》(修订草案)。2024年6月26日,国务院常务会议审议通过了《条例》(修订草案)。2024年7月10日,李强总理签署国务院令,正式公布修订后的《条例》。

问:修订《条例》的总体思路是什么?

答:修订《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于保密工作重要指示批示精神,遵循以下总体思路:一

是细化党管保密原则,健全党管保密体制机制,确保保密工作正确政治方向。二是在《保密法》制度框架下,细化、完善相关制度,确保新修订的《保密法》有效实施。三是聚焦保密工作面临的新情况新问题,总结提炼近年来保密工作行之有效的经验做法和成熟制度。

问:《条例》在坚持和加强党对保密工作的领导方面作了哪些细化?

答:党对保密工作的统一领导,是保密工作的本质特征,是保密工作长期实践和历史经验的总结。此次《条例》修订增加了党管保密专门条款,进一步强调坚持和加强中国共产党对保密工作的领导,健全党管保密体制机制,明确了中央保密工作领导小组、地方各级保密工作领导小组的具体职责,为贯彻落实党中央和国家保密工作战略及重大政策措施,更好发挥党管保密的政治优势、组织优势提供了制度保障。

问:《条例》在定密管理方面作了哪些细化?

答:为进一步提升定密工作的精准性、科学性,《条例》对定密管理制度作了进一步细化和完善:一是明确国家秘密事项一览表制定修订要求。国家秘密事项一览表以明确、直观的方式列明国家秘密事项、密级、保密期限、知悉范围和定密依据。《条例》明确,有定密权限的机关、单位应当依据本行业、本领域以及相关行业、领域保密事项范围,制定国家秘密事项一览表,从源头上保障定密工作的精准性、科学性。二是进一步细化定密责任人范围和具体职责。《条例》明确,机关、单位主要负责人是本机关、本单位的法定定密责任人,根据工作需要,可以明确一定范围的人员为指定定密责任人。同时,进一步完善了定密责任人的具体职责。三是明确应当派生定密的具体情形。派生定密是一种重要的定密方式,《条例》列举了应当派生定密的具体

情形,为机关、单位派生定密提供更加科学、细致的指引,有利于规范派生定密行为,有效避免派生定密过多、过泛的问题。

问:《条例》在加强保密科技创新和防护等方面作了哪些规定?

答:近年来,随着信息科技的普及应用,国家秘密形态日益数字化、网络化,面临的泄密、窃密风险也更加多样化、隐蔽化,窃密与反窃密斗争逐步体现为科学技术能力的竞争与对抗。《条例》就加强保密科技创新和防护作了以下规定:一是重视保密科技创新。鼓励和支持保密科学技术研究和应用,对在保密科学技术研发中取得重大成果或者显著成绩的组织和个人给予表彰和奖励。二是注重信息设备、信息系统保密管理。明确机关、单位应当加强信息系统、信息设备的运行维护、使用管理,定期开展涉密信息系统风险评估,确保涉密信息系统中使用的信息设备安全可靠。三是细化安全保密产品和保密技术装备管理要求。明确研制生产单位义务,鼓励采用新技术、新方法、新工艺等进行创新;抽检、复检中发现的不符合国家保密规定和标准的,明确了相应处置措施,有效促进安全保密产品和保密技术装备质量持续提升。

问:《条例》在网络信息和数据保密管理方面作了哪些细化?

答:随着信息化、数字化的飞速发展和广泛应用,国家秘密管理难度不断加大,网络信息和数据保密管理的重要性愈发凸显。《条例》进一步规范了网络信息和数据保密管理:一是加强网络使用保密管理,规定机关、单位工作人员不得违反有关规定使用非涉密信息系统、信息设备存储、处理、传输国家秘密,使用智能终端产品等应当符合国家保密规定。二是明确网络运营者对依法实施的保密违法

案件调查和预警事件排查的配合义务。三是完善数据保密管理制度,压实机关、单位涉密数据安全保护主体责任,明确涉密数据全流程管理要求,有效防范大数据条件下泄密风险,切实筑牢保密防线。

问:《条例》在涉密人员管理方面作了哪些细化?

答:涉密人员管理是保密管理的重要内容,《条例》总结多年来涉密人员管理实践经验,进一步细化了涉密人员管理要求:一是建立涉密人员“全周期”管理制度,对涉密人员上岗前的保密审查及定期复审,在岗期间的保密管理及保密教育培训、离岗离职程序及要求,脱密期间的管理等均作出细化规定。二是细化涉密人员权益保护规定,要求机关、单位建立健全涉密人员权益保障制度,按照国家有关规定给予因履行保密义务导致合法权益受到影响和限制的人员相应待遇或者补偿。

问:《条例》施行后,将重点做好哪些工作?

答:国家保密局将和有关部门共同做好《条例》贯彻落实工作。一是广泛组织学习宣传。组织各级保密行政管理部门、保密工作机构及保密干部结合《保密法》相关规定,深入学习《条例》。同时,针对党政领导干部、涉密人员和社会公众等不同群体,采取多种形式做好《条例》的学习、宣传和培训工作。二是认真落实《条例》规定。各级保密行政管理部门全面贯彻执行《保密法》及《条例》,履行法律赋予的行政管理职能,提升保密依法行政能力。同时,指导、推动机关、单位落实《条例》各项制度,切实筑牢国家秘密安全防线。三是抓紧完善配套制度。国家保密局将加快保密规章制度的立改废释工作,进一步增强保密法律制度体系的系统性、整体性、协同性。


 综保区写真

呼和浩特综保区上半年进出口总值同比增长91.1%

据呼和浩特日报讯 今年上半年,呼和浩特综保区进出口额继续保持稳步增长,进一步延续“稳中向好”的态势,进出口总值51.49亿元,同比增长91.1%。其中,出口11.14亿元,同比增长850.4%;进口40.35亿元,同比增长56.5%。进出口总值实现上半年时间任务“双过半”,有效巩固了“量稳”的势头,为完成全年目标打下坚实基础。

当前,呼和浩特综保区物流通道建设规模日益扩大,中欧中亚班列驰骋不息;贵金属精炼加工、二手车出口、跨境电商等业态欣欣向荣;产业集聚效应初具雏形,高质量发展势头十足。上半年,中欧中亚班列累计到发29列,货值4.4亿元;通过“区港联动”模式完成进出口额4100万元;通过跨境公路运输完成进出口额8387万元;完成二手车出口2166台,出口额1.48亿元,其中对蒙出口车辆1449台,完成出口额3662.64万元,实现二手车“对蒙出口”扩围增量。

今年以来,综保区不断探索区港联动合作新模式,成功开通“天津港—呼和浩特”进口海铁联运集装箱班列;稳步升级扩容物流通道,深入开展跨境公路物流运输模式;全面抢抓二手车出海新风口,实现“对蒙出口”扩围增量,积极建设二手车出口基地,多措并举拓展二手车出口海外市场;创新推动我市黄金加工贸易业务,有序推进黄金饰品加工项目,稳步落实钛粉保税物流进口、白银一般贸易进口、黄金转口贸易等业态达产达效,打造综保区贵金属贸易产业集聚区;始终锚定发展新质生产力目标,引进智能数字食品包装材料循环经济产业示范基地、牛肉干及干酪加工、亚麻籽压榨灌加工等十余个新型重点实体项目陆续落地。


 聚焦长三角

中远海运美西北航线在连云港港开启首航

据中国交通报(张新语)7月21日上午10时,在江苏连云港新东国际货柜码头29号泊位,随着“中远威尼斯”轮集装箱吊装的开展,中远海运美西北CPV航线开启首航。

据悉,“中远威尼斯”轮在连云港港装完货物后,计划最快18天后抵达加拿大温哥华,21天后抵达美国西雅图。“这一航线的开通填补了市场空白,为江苏乃至全国的外贸客户打开了通往北美市场的便捷之门。”连云港中远海运集装箱运输有限公司党委书记、执行董事蔡光耀表示,这不仅丰富了港口的航线资源,也为广大客户提供了更多的运输选择,并缩短了物流时间。

“中远海运美西北航线的开通,是连云港港加速融入全球贸易体系,提升国际竞争力的重要一步。”港口控股集团党委书记、总经理尹振威表示,航线的开通进一步完善了连云港港的集装箱网络布局,为客户提供了更加高效、便捷的跨太平洋货运服务。

中远海运美西北航线的稳定运营,还将进一步促进连云港港与北美市场的深度融合,为双方在贸易领域的合作创造更多机遇。连云港港将不断优化港口基础设施,提升港口运营效率和服务质量,努力打造具有国际影响力的现代化、智能化港口,为全球贸易的繁荣发展贡献力量。


 西部大开发

南宁空港口岸“货”力全开

今年上半年国际货邮吞吐量同比增长50.25%

据南宁日报(记者 周小燕)记者近日从南宁吴圩机场海关获悉,今年上半年,南宁空港口岸进出境货运航班3461架次,国际货邮吞吐量5.39万吨,同比增长50.25%。其中,出口4.17万吨,同比增长62.41%;进口1.23万吨,同比增长19.76%,进出口货运量较去年同期实现显著增长。

今年以来,南宁吴圩机场海关以“智慧空港”建设为工作切口,全面提升空港口岸监管服务智慧化水平。与南宁吴圩国际机场成立全国首个联合指挥调度中心,持续优化口岸营商环境。积极引导和服务航空公司新开航线及运输工具备案,稳步有序恢复、加密或新开南宁至东盟国家和重点经济城市国际客货运航班,累计开通国际货运航线15条,通往10个东南亚国家的15个城市。

在进口方面,南宁吴圩机场海关指导进境食用水生动物指定监管场地扩建,推广冰鲜水产品“附条件提离”便利化措施,运用“中心+现场”机制压缩进口水产品检验检疫时间,推动口岸进境食用水生动物、进境冰鲜水产品、进境水果等3个指定监管场地的贸易规模不断扩大。据统计,上半年口岸进口新鲜水果0.83亿元,同比增长4.7%;进口冰鲜水产品0.18亿元,同比增长23倍。

出口方面,南宁吴圩机场海关推行“5+2”常态化运营模式,全力保障口岸周末、节假日快速通关,保障出口锂电池、机械设备等机电产品出口通道高效畅通,形成外贸新增点。据统计,上半年,南宁机场口岸出口货值155.75亿元,同比增长9.3%。



7月22日,游客在山东省临沂市沂南县铜井镇竹泉村体验丛林漂流。当日是大暑节气,人们纷纷选择亲水消暑,乐享清凉。
新华社发(王彦冰 摄)



游客在承德避暑山庄景区游览(无人机照片)。

承德市位于河北省北部,燕山腹地,毗邻京津,北倚辽蒙,是连接东北、华北的重要交通枢纽和首都“北大门”。承德市文化底蕴深厚,是草原游牧文化、中原农耕文化、皇家文化、民族民俗文化交融荟萃之地,是“塞罕坝精神”发祥地。

新华社发(刘满仓 摄)


 点击京津冀

上半年京津冀进出口规模创历史同期新高——

三地海关携手下好外贸“一盘棋”

经济日报记者 顾阳

今年是京津冀协同发展战略实施的第十年。十年来,京津冀三地外贸总值节节攀升,从2014年3.74万亿元增加到2023年5.03万亿元,连跨4万亿元、5万亿元两个台阶。

据北京海关统计,今年上半年京津冀三地进出口2.54万亿元,创历史同期新高,较去年同期增长4.6%,较2014年上半年增长35.5%,占同期全国进出口总值的12%。其中,出口6738.7亿元,增长6.4%;进口1.87万亿元,增长3.9%。

“今年上半年,北京地区进出口表现尤为突出。”北京海关统计分析处处长董瑞强说,据统计,北京地区进出口1.83万亿元,占京津冀区域外贸总值的72%,上拉京津冀三地外贸增速2.6个百分点,占比最高且拉动作用最强。

董瑞强认为,京津冀协同发展战略加速推进,有力促进了外贸增长积极因素的聚集,其中有三方面特点值得关注:

一是月度屡创历史新高。除2月份受春

节因素影响外,其他各月京津冀区域进出口保持同比增长,规模均创历史同期新高。

二是外贸转型升级明显。近年来,京津冀地区外贸转型升级加速,产业链附加值更高的“微笑曲线”两端加速发展。上半年,一般贸易方式占出口总值的79.6%,较去年同期提高3.8个百分点,较2014年同期提高26.3个百分点。

三是新兴产业拉动出口增长。上半年,京津冀地区新一代信息技术、医药健康、航空航天、汽车产业相关产品出口分别增长18.3%、16%、17.3%、54.6%,合计占同期出口总值的18.6%,较去年同期提高4.1个百分点,较2014年上半年提高8.6个百分点;合计上拉京津冀出口整体增速5.3个百分点,成为推动出口增长的主力军。

京津冀三地外贸稳步发展的背后,离不开三地海关协同发力。北京海关综合业务处处长曹永斌说,由北京海关牵头天津海关,全面落实海关总署支持京津冀协同发展12项重

点措施并细化成46项具体工作,不断深化完善“三关如一关、三地一盘棋”的协作格局,当好京津冀高水平开放高质量发展的助推器。

口岸联动,助力大循环。北京海关支持打造世界级机场群,得益于“双枢纽”协同监管模式,货物中转出口用时缩短到最快3个小时,符合条件的货物“秒到秒放”;持续落实中欧班列货物便捷通关、“港场直通”等支持措施,保障“北京—莫斯科”中欧班列常态化开行;助力超3000家北京市企业适用“直提直装”改革举措,尽享天津港便捷服务。

平台共建,打造样板间。10年间,京津冀三地综保区数量由2个增至13个。北京海关联合天津海关制定京津冀自由贸易试验区海关监管协同创新工作方案,创新区域保税展示交易异地监管模式。今年上半年,北京海关共开展跨关区保税展示交易业务货值14.65亿元。

产业联动,培育新动能。三地建立集成电路“京津口岸外观查验+河北目的地综合处

置”联动机制,区域内已有49家企业完成真空包装等高新技术货物布控查验模式备案。京津冀产业链供应链通关保通保畅机制已覆盖3批520家重点企业。三地海关协同开展减免税、归类等关税技术支持,上半年为企业退还增值税7.06亿元。

服务联动,提升满意度。三地海关创新“一关牵头、两关协同”跨行政区域联合认证模式,对7家AEO企业实现联合认证;服务疏解非首都功能,与45家重点企业建立“点对点”联络机制,助力中化、华能等企业重点疏解项目落地;在“单一窗口”上线“京津冀协同服务”应用,实现京津冀“单一窗口”用户体系互认、特色功能共享。

风险联防,织密安全网。三地海关联合开展区域风险防控大数据分析研判。发挥国家级进出口商品质量安全风险评估中心和各级安全风险监测点作用,聚焦重点消费品,共享质量安全风险信息,筑牢进口消费品质量安全防线。