编辑:赵颖 陈海英 版式:张健

H

造超

百

个信

用

应

红

惠及

各类社

ব

信

实施新一轮农业转移人口市民化行动等四项重大行动

进一步释放新型城镇化内需潜力

党的十八大以来,我国常住人口城镇化率 从2012年的53.1%提高至2023年的66.2%,城 镇常住人口达到9.33亿,城市数量增加至694 个,城镇化水平和质量大幅提升。"当前,我国已 进入城镇化快速发展后期,城镇化率增速将有 所放缓,但仍有提升空间。"国家发展改革委城 市和小城镇改革发展中心主任高国力表示,新 型城镇化是统筹投资和消费的结合点,蕴藏着 巨大的内需潜力。

国务院日前印发《深入实施以人为本的新 型城镇化战略五年行动计划》(以下简称《计 划》),部署实施新一轮农业转移人口市民化行 动等4项重大行动。如何落实好相关任务?记 者采访了有关专家。

实施新一轮农业转移人口市民化行动

《计划》部署实施新一轮农业转移人口市民 化行动,提出进一步深化户籍制度改革等6项 任务。

"城镇化最基本的趋势是农村富余劳动力 和农村人口向城镇转移。"浙江大学中国新型城 镇化研究院院长、教授张蔚文表示,农业转移人 口市民化是一项系统工程,应以进城农民工及 其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口,多管 齐下、多措并举,让农业转移人口不仅愿进城、 能进城,还要留得住、融得进。

张蔚文认为,推进以人为本的新型城镇化, 让农民进城后能够长期稳定在城市生活,要分 类施策、两手发力:有意愿、有能力、有条件的农 业转移人口,可逐步成为城镇户籍居民;不愿落 户或不满足落户条件的农业转移人口,可在常 住地均等享受基本公共服务。"同时,要充分尊 重农民意愿,保障好进城落户农民合法土地权 益,确保农民在城乡之间可进可退。'

对城市政府而言,推进农业转移人口市民

据河南日报讯(记者

王延辉)继获批空港型、陆

港型国家物流枢纽和全国

重要国际邮件枢纽口岸之

后,郑州再领国家重任。近

前不久,国家九部门联

地处中原腹地,郑州具

化需要必要的成本。张蔚文建议,应完善财政 转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制,健 全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口 落户数量挂钩机制,提高城市政府的积极性。

实施潜力地区城镇化水平提升行动

《计划》以冀中南等城镇化潜力较大的集中 片区为重点,兼顾其他城镇化率低且人口规模 大的县(市、区),部署实施潜力地区城镇化水平 提升行动。

"城镇化是现代化的必由之路,工业化是现 代化的前提和基础。"国家发展改革委宏观经济 研究院院长黄汉权认为,协调推进新型工业化 城镇化,有利于优化生产力布局和促进区域协 调发展,有利于统筹扩大内需和深化供给侧结 构性改革,有利于促进就业增收和增进人民福

在黄汉权看来,《计划》提出的举措具有很 强的针对性和可行性,"潜力地区人口规模较 大、城镇化水平相对较低,是农业转移人口的主 要来源地。同时,这些地区劳动力资源丰富、区 位交通便利、有一定的产业发展基础,具有承接 产业转移的独特优势。"他举例说,皖北地区近 年来精准对接长三角地区生产配套需求和产业 转移,不断壮大特色优势产业集群,城镇就业吸 纳能力提升明显。

"同时要看到,潜力地区有部分位于农产品 主产区,应坚持集中布局、点状开发、紧凑发展, 在落实最严格的耕地保护制度、牢牢守住'三区 三线'的前提下,优化土地资源配置,推进以县 城为重要载体的城镇化建设。"黄汉权说。

实施现代化都市圈培育行动

《计划》提出,实施现代化都市圈培育行动, 加快转变超大特大城市发展方式,培育一批同 城化程度高的现代化都市圈,引导大中小城市 和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

"都市圈是创新要素最密集的地区,是实体 经济的集聚地,也是先进技术的发源地和应用 场。培育发展现代化都市圈,可以有力推动区 域产业转型升级和先进制造业发展。"清华大学 中国新型城镇化研究院执行副院长尹稚认为, 重点要推动中心城市基础设施向周边延伸、优 质公共服务资源向周边覆盖、部分产业向周边 转移,实现中心城市与周边城镇共同发展。

比如提升城际通勤效率,促进充分就业。 "交通基础设施一体化是都市圈形成的前提。" 尹稚认为,应打通未贯通路、瓶颈路,发展与都 市圈通勤相匹配的市域(郊)铁路,降低通勤成 本、提升通勤舒适度,为改变城镇化空间形态的 "一城独大"创造条件。

又如强化产业分工协作,促进功能互补。 "近年来,产业链的中下游、产业集群的边缘部 分在多数超大特大城市周边已出现明显'溢 出',部分城市甚至出现创新资源的'溢出',如 广东深圳科创企业向东莞、惠州扩散。"尹稚认 为,应顺势而为,推动中心城市与周边城市形成 "总部+基地""研发+生产"等产业联动格局,更 好发挥各城市比较优势,提高产业集群竞争力。

再如推进公共服务共建共享,增进民生福 祉。"应促进优质公共服务资源共享,重点加强 中小城市公共服务建设,引导促进中心城市的 优质教育医疗资源向周边辐射扩散。此外,还 应推动都市圈应急、生态、治安等协同联动。"尹

实施城市更新和安全韧性提升行动

当前,我国城市发展由大规模增量建设转 为存量提质改造和增量结构调整并重,由外延 扩张式发展转为内涵提升式发展。"实施城市更 新和安全韧性提升行动,有利于促进城市服务 优化、环境改善、功能完善和品质提升,让城市 居民生活更方便、更舒心、更美好,有利于增强 城市防灾减灾能力,保障城市运行安全和人民 群众的生命财产安全,也有利于扩大有效投资、 提高就业水平、促进消费升级,为经济增长提供 有力支撑。"中国城市规划设计研究院院长王凯

针对城市发展中最突出的短板弱项,《计划》 部署实施城市更新和安全韧性提升行动,以人口 规模大、密度高的中心城区和影响面广的关键领 域为重点,加快补齐城市安全韧性短板,明确了 今后五年城市建设最迫切最突出的任务。

推进城镇老旧小区改造。"老旧小区改造是 城市更新的重要内容。一些老旧小区建设年代 较为久远,小区内房屋和公共设施已出现严重 老化和安全隐患,急需改造加固;一些小区环境 及配套设施、适老化设施建设滞后,需要补齐完 善。"王凯说。《计划》提出,扎实推进2000年底前 建成的需改造城镇老旧小区改造任务,有序实 施城镇房屋建筑更新改造和加固工程。

加快推进"三大工程"建设。《计划》提出,加 大保障性住房建设和供给,加快解决工薪收入 群体住房困难;推进城中村改造,改善居住条件 和生态环境;推进"平急两用"公共基础设施建 设,提升城市应对突发公共事件能力。"这是建 立多层次住房供应体系,构建房地产发展新模 式的关键举措。"王凯说。

实施城市生命线安全工程。城市燃气、供 水、排水、供热、综合管廊等就像人体的"神经" 和"血管",是维持城市正常运行、满足群众生产 生活需要的重要基础设施,是城市的生命线。 《计划》提出,加快城市燃气管道等老化更新改 造,加强城市应急备用水源建设和管网互通,强 化城市道路交通运行基础。

办理出版物零售业务, 需要多长时间? 如今在海 南,答案因"信"而异。

"系统显示我的信用良 好,因此享受到审批提速30% 的服务。"不久前,海口个体 户王先生在海口美兰区政府 服务中心办完该业务,只用 了1个工作日。

将信用信息嵌入审批流 程,今年以来,海南省享受告 知承诺、容缺受理、信用免 审、审批提速等激励的办件 已有154万件,信用等级审批 服务实现各市县全覆盖。

这是"诚信海南"建设不 断取得新突破的一个缩影。

以信用体系建设"一根 针"穿引社会治理"千条 线",近年来,海南省各地各 部门因"信"施策,社会信用 体系建设网不断织密,超百 个信用应用场景接连亮相, "信用红利"惠及各类社会主

市场监管部门以信用监 管为核心,为参与创建"放心 消费承诺单位"的经营主体 赋予信用"一户一码",消费 者扫码即可查商家信用;三 亚市崖州区依托海南省食用 农产品质量安全监管系统建 立豇豆电子化信用档案,用 好"豇豆二维码"溯源追溯, 赋予豇豆"信用身份证";文 昌创新推行"信用+一证多

址"改革,有效解决经营主体许可证办理次数多、周期长、管 理成本高等问题……

对于企业或个人而言,信用越好,享受到的服务越多。 自从发现信用能"变现",海口市民吴龙如今出门办事 或游玩,必不可少的一个动作便是打开"金椰分"平台。"信 用越高,享受到的免排队、免押金等服务就越多。"吴龙说,

这让他愈发珍惜自己的"金椰分"。 "我们修订了个人诚信积分管理办法,进一步加大对守 信主体的激励力度。"省营商环境建设厅相关负责人介绍, 截至7月底,"金椰分"应用场景已覆盖行政审批、交通出 行、酒店住宿等20多个领域,注册用户突破100万人,使用

超220万人次。 对于监管部门而言,信用画像,正让监管变得更精准。

承建项目获得省级优质结构工程表彰,加1.5分;未采 取有效防尘降尘措施,扣1分……打开海南省建筑市场监 管公共服务平台,会发现全省各类建筑市场主体均被贴上 了不同的"信用标签",生产经营活动中的"一举一动",也都 被量化为不同的信用分值。

"根据这一信用评价结果,我们在行政许可、市场准人、 招投标管理等方面,对各类建筑市场主体实行差别化监 管。"省住建厅建筑市场监管处相关负责人举例,譬如企业 或从业人员的信用等级越高,职能部门对其监管检查的频 次也就越低。

截至目前,海南省已有24个省级单位的206项行政检 查事项实施信用监管,仅今年便有11个单位的12个领域新 增信用监管办法,信用监管覆盖面持续拓宽。

"去年,海南省创建完成103个信用应用场景,其中12 个场景人选国家优秀案例。"省营商环境建设厅相关负责人 介绍,眼下,海南省正按照"一市县一特色,一部门一精品 的工作思路,进一步研究推动相关信用应用场景的整合提 升,打造更多具有海南特色的信用应用场景,让信用切实成 为生产生活的"硬通货"。

东北全面振兴

黑龙江省"电子退休证" 领打印更便捷

据生活报讯(记者 张立)记者日前获悉,8月起,黑龙 江省开通参保单位端和社保经办机构端"电子退休证"申领 渠道,方便有打印需求或不会使用智能手机的退休人员在 本单位和社保经办机构随时申领和打印"电子退休证"。

据悉,"电子退休证"具有即申即办、操作简单、随时亮 证、使用便捷等优点,解决了原有纸质退休证不易保管、难 辨真伪、发放环节复杂等问题。黑龙江省聚焦提升退休人 员的满意度和幸福感,推进"电子退休证"申领适老化改造, 将申领渠道向参保的机关企事业单位和社保经办机构延 伸,不断拓展服务渠道,实现了线上线下申领的深度融合。



这是位于哈尔滨新区的哈尔滨轴承集团有限 公司电机轴承数字化装配间生产的轴承产品。

近年来,哈尔滨新区按照"科技服务+技术交 易"模式,着力打通科技成果转化关键堵点,构建科 技成果转化全链条服务体系,促进哈尔滨科技要素 新华社记者 王松 摄 资源向全省开放共享。



近日,在山东省济宁市微山县驩城镇西田陈村福禄葫芦合作社,村民在制作文创葫芦 近年来,山东省济宁市微山县驩城镇以农业增效、农民增收为主线,大力发展特色种植、特色养殖和葫芦文创产品,助推 乡村振兴 新华社记者 郭绪雷 摄

🍑 聚焦长三角

浙江义乌打造返乡创业系列品牌-

"农创客"领跑乡村全面振兴

证券日报记者 冯思婕

"近年来,郑州抢抓国 家构建新发展格局的战略 近日,记者来到浙江省义乌市后宅街道 机遇,积极融入共建'一带一路',推动'空、陆、 李祖村,邂逅了这样一批年轻的"农创客", 网、海'四条丝绸之路协同发展,厚植枢纽优势, 他们扎根小村庄,办农场、卖杂货、经营咖 啡馆……2023年,李祖村"农创客"队伍累 计带动游客消费5800余万元,推动实现村 集体经营收入350余万元。

"对于乡村的未来发展而言,最宝贵的是 人才,每一个愿意返乡入乡的'农创客'都为 乡村发展带来新生机。在乡村品牌建设上, 李祖村的经验值得借鉴。"李亚琼是土生土长 的义乌人,也是李祖村运营团队策划设计师, 她认为乡村运营最重要的是要有本地化运营 团队,这样能更好助力"农创客"融入村集体、 提升归属感。此外,在品牌打造方面,许多地 方先有产业再做品牌,而李祖村先通过溯源 李祖村历史沿革,挖掘礼让文化,建立起"有 礼的祖儿"村庄品牌,形成了"众创李祖"返乡 创业品牌,再通过"众创+文创"的乡村经营新 模式,以品牌建设促进乡村产业升级与发展。

当前,除了"众创李祖"外,义乌市还成功

打造了"缸窑古陶""西楼红糖"等系列返乡创 业品牌,累计培育省级返乡入乡合作创业村8 个、"农创客"800余人。

"农创客"多了,对他们系统性的管理、引 进、培育、孵化也提上日程。为此,义乌市在李 祖村设立了首个返乡入乡合作创业学院,以李 祖村为返乡入乡合作创业样板,大力推动"1+ 3+N(n)"返乡入乡合作创业组织模式。

义乌市委组织部副部长金昭非表示,义乌 首个返乡人乡创业学院的成立,是义乌推动返乡 入乡合作创业的新举措,担负着孵化新兴业态、 新农品牌、文旅项目的使命,通过返乡入乡合作 创业培训等方式打造了一支综合型人才队伍。

引进人才、形成团队、落地项目、做强产业, 在后宅街道,处处涌动着创新创业的热潮。

浙江斯坦格运动护具科技有限公司是落 户后宅街道的一家科技含量较高的运动康复 保健护具企业。近日,该公司与东华大学共 同研发的新技术运用在新型夏季护膝产品 上,受到了消费者的欢迎。该公司副总经理 洪晟钧说,企业与学校"双向奔赴",技术从 "实验室"走到"应用场",离不开当地政府的 牵线搭桥。早在2021年,在后宅街道牵头下, 斯坦格运动护具科技有限公司同东华大学共 建了校企实验室,进行材料、运动力学等基础 研究,目前已完成了多个成果的产品开发。

近年来,义乌市拓宽各类人才来源渠道, 积极建设人才友好型城市。义乌市人社局局 长王国成表示,义乌市积极推进全域技能人 才建设。目前,全市建成技能型乡村社区3 个、企业20家,技能人才占从业人员比重达 29%。同时,加大"新农人"培育扶持力度,李 祖农创园获评浙江省首批现代化农创园,乡 村人才队伍持续壮大。此外,义乌市还加大 人力服务增值改革力度,加强人才项目发展 要素供给,迭代升级"人才新政3.0",建成企 业综合服务中心人才服务专区,培育引进200 家人力资源服务机构,挂牌5家人才特色银 行,先后为6家人才企业授信2750万元,不断 打造人才创新创业的良好生态。

日,记者从郑州市政府获 悉,郑州已成功入选全球性 递

中部

正崛

国际邮政快递枢纽承载 合印发《关于国家邮政快递 枢纽布局建设的指导意 见》,明确提出要在全国布 局80个左右国家邮政快递 枢纽,包括15个左右全球 性国际邮政快递枢纽、20 个左右区域性国际邮政快 递枢纽、45个左右全国性 邮政快递枢纽,形成布局合 理、功能完备、智慧高效、绿 色安全的国家邮政快递枢 纽网络。其中,入选全球性 国际邮政快递枢纽承载城 市布局的共有18个,郑州 在列。 有承东启西、连南贯北的交 通区位优势,是国家确定的 空港型、陆港型双枢纽城 市,全国12个最高等级国 际性综合交通枢纽之一,也 是继北京、上海、广州之后 的第四个全国重要国际邮 件枢纽口岸,中国(郑州)重 要国际邮件枢纽口岸业务 已开通运营两年多时间, 2023年处理快件量848万 件、疏运国际邮件时效居全 41 国第2位。

为建设全球性国际邮政快递枢纽奠定坚实基 础。"郑州市政府相关负责人表示。 日前,河南省出台了《加快推动航空港区四 港联动发展服务现代物流体系建设若干措施》, 提出要建设郑州全球性国际邮政快递枢纽,加快 推进中国邮政航空枢纽项目建设,开拓郑州直航

国际邮路,拓展"空中丝绸之路"跨境电商专线。 在《郑州市"十四五"现代流通体系发展规划》中, 也列有明确的目标任务:到2025年,现代流通规 模方面快递业务量目标值达20亿件,流通效率 方面全市日处理快件量最大能力3000万件。 据介绍,目前,郑州市正积极推进中通快递 国际业务总部二期和极兔郑州极港智慧物流园、

韵达河南快递电商总部基地等项目建设,力推邮 航枢纽项目落地,努力把郑州建设成为"直通全 球、辐射全国、带动中原"的全球性国际邮政快递 枢纽城市。