

## 政策解读

## 如何促进医疗机构检查检验结果互认

人民日报记者 申少铁

检查检验结果互认是指不同医疗机构之间的检查检验结果可以相互认可。据不完全统计,各类检查检验费用在患者医疗费用中占比约三成。促进结果互认,可以避免患者做重复检查,减少不必要的就医支出,同时节约就医时间,提高就诊效率。

全国医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动方案提出,到2025年底,全国所有的二级公立医院要实现检查检验结果跨机构互认。

结果互认推进情况如何?还存在哪些难点?如何进一步促进互认?围绕读者关心的问题,记者近日采访了国家卫生健康委相关负责人。

## 200多个地级市开展互通共享

问:检查检验结果包括哪些内容?结果互通共享进展如何?

答:根据《医疗机构检查检验结果互认管理办法》的规定,检查结果是借助超声、X线、核磁共振成像、电生理、核医学等手段对人体进行检查,所得到的图像或数据信息。检验结果是指来自人体的材料进行生物学、微生物学、免疫学、化学、血液免疫学、血液学、生物物理学、细胞学等检验,所得到的数据信息。检查检验结果不包括医师出具的诊断结论。

国家卫生健康委积极推进检查检验结果互认相关工作。在实际诊疗过程中,绝大多数医务人员往往要求复诊、转诊的患者在就诊时携带已有检查检验结果,对能够满足诊疗需求的检查检验结果予以互认。

累计已有200多个地级市开展了检查检验结果的互通共享。福建省检查检验结果互认平台已接入243家二级以上的公立医院,基本实现省、市、县级公立医院之间的检查检验结果报告调阅共享。广东省明确了114个首批检查检验结果互认的项目,在广州、深圳两市实现336家医疗机构检查检验结果跨机构的共享调阅。

2020年初,甘肃省启动省内医疗机构就诊患者病历信息共享、检查检验结果互认。以兰州大学第二医院为例,患者到医院就诊时,医生可以在诊疗界面查看患者在其他医院的历史就诊记录,包括检查检验结果和电子病历。在检查检验结果项目有效的时间内,当医生开具相关检查检验医嘱时,系统会提醒该项目为互认项目。同时,即时产生的检查检验结果也会上传到省级健康信息平台,完善患者的诊疗信息。目前,兰大二院每天为患者提供的互认项目达7400多项,减少重复检查,让患者省时省钱更省心。

## 开展互认的前提是结果准确可靠

问:做好结果互认工作,有哪些关键环节?

答:首先,要建立完善检查检验资料共享平台,促进医疗机构之间有效共享检查检验资料。

其次,开展互认的前提是结果准确可靠,要提高各地区、各级各类医疗机构检查检验工作的质量水平。

此外,要完善相关支撑保障政策。医疗机构开展信息化建设、对接共享平台需要增加资金投入和人力成本,要加大保障力度。

在诊疗过程中,基于患者病情变化等原因,有时即使前期做过同样的检查,之后还要再次检查,以明确病情进展,确保医疗质量安全。一些地方统计显示,实践中需要重新检查的约占60%,特别是一些短期内病情可能快速变化的患者,如患有外伤、急性失血、缺血性疾病等,需要及时复检的比例更高。这时需要及时与医师判断为标准,对此要理性客观看待。

## 推动信息互通共享,保护好患者隐私

问:如何进一步促进检查检验结果互认?

答:在国家层面,我们要建立检查检验结果互通共享的信息标准规范,明确检查检验结果互认的项目清单,形成检查检验项目等编码数据库,建立检查检验结果跨机构互通共享的主索引数据服务接口,建立完善检查检验结果的质量控制、授权访问等管理制度。

在省级层面,基于省统筹全面健康信息平台,部分试点省份建成“影像云”,建立标准规范型的检查检验结果互通共享机制。

医疗机构和医务人员在信息化系统升级改造、云胶片存储、检查检验结果分析判读等方面承担了一定资金和人力成本,需要有关部门在投入和保障政策等方面予以积极支持。

## 问:如何保护好患者隐私?

答:在开展全国医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动过程中,还要把精力放在进一步强化网络和数据安全上,强化医疗健康数据保护。各级卫生健康行政部门要建立完善的符合医疗健康信息互通共享场景的网络与信息安全管理制度。医疗机构要加强数据安全,依法依规对数据的产生、传输、存储、使用、共享、销毁等实行全生命周期安全管理,提高数据安全防护能力和对个人隐私的保护力度。通过授权访问机制,来保护患者隐私,确保医疗健康数据不被泄露或滥用。

在宁波,每5家外贸企业就有4家从事跨境电商,各类跨境电商企业超2万家,在全球建设经营海外仓233个。2024年1-7月,宁波跨境电商特殊区域出口货值26.8亿元,同比增长134.3%;跨境电商网购保税进口货值183.2亿元,同比增长15.2%。发展十余年,宁波跨境电商产业动力十足,“热辣滚烫”。

宁波亚集物流有限公司内,新到集装箱内的货物被一辆辆叉车忙碌地转运到装卸平台,在宁波海关所属梅山海关关员的监管下,被卸货工人分批有序搬运至仓库货架上。

“这些货物大多是跨境电商出口货物,来自义乌、杭州、绍兴等地,由国内供货商运送至我们这个‘前置仓’进行集中仓储,再经由我们的全球供应链,将货物配送至国外码头、仓库、超市等指定地点。”场地负责人林华介绍。

“一站两仓”(品牌独立站、前置仓、海外仓),是“买全球、卖全球”的重要支撑。其中,“前置仓”则成为中国制造的集拼“据点”。梅山海关通过深度调研,摸准跨境电商出口“小、频、快”的发展脉搏,在“前置仓”内大力推广“一仓多能”国际集拼业务,运用“先查验、后装箱”创新监管模式,支持企业在仓内“一站式”完成申报、查验、装箱、放行等通关流程,最大程度消除传统集拼模式下反复拆箱和船期延误的不确定性,通关时间压缩至1天,为企业节省仓储物流成本35%以上。

“我们还针对企业集中反映的跨境电商非保货物入区难题,简化60%的人区申报填制项目,允许先入区后理货,企业数据‘一次录入、多次使用’,让集拼便利程度再上新台阶。”梅山海关综合业务一科科长洪子叶说。

跨境电商出口蓬勃发展的同时,宁波的跨境电商零售进出口业务继续保持领先。在宁波保税区的某跨境电商保税仓内,工作人员正将数罐进口啤酒用定制的瓦楞纸封装,再小心翼翼包裹上气泡膜,放入快递箱中。

“今年夏天,欧洲杯、奥运会等国际赛事不断,人们在观看比赛时,喜欢与家人朋友开怀共饮,所以我们专门推出了9款进口啤酒畅饮组合套餐,在全球购平台上架销售,市场反响特别好。”宁波保税区浦优贸易有限公司副总经理方律说。

组合套餐销售模式下,商家可以根据市场需求和产品定位,将多件跨境商品通过一定的包装形式组合成套装面向市场。这种灵活性不仅满足了国内消费者对于多件优惠、搭配购买、赠送礼品等多样化需求,也能帮助企业加快库存周转,实现差异化竞争,吸引更多客源。

为优化推广跨境商品组合销售模式,简化备案审批手续,提高通关效率,宁波保税区海关升级业务专用系统,通过系统应用、数据联通,支持跨境商品自由组合,实现合规商品无感申报,海关全过程电子化监管。今年1-7月,宁波保税区海关审核放行组合销售跨境商品货值达8.73亿元,同比增长94.9%。

此外,宁波海关还聚焦跨境电商进口全流程各领域,推出嵌入式监管、合单发货、码上查、税款担保缴纳电子化等一系列创新监管举措,为宁波跨境电商创造兼容并包的监管环境。(摘自海关总署网)

## 监管创新为「买卖全球」蓄力加速

朱蔚 何罕羽



这是8月12日拍摄的老牛湾南侧的一处黄河峡谷(无人机照片)。

黄河老牛湾位于山西省和内蒙古交界处,以黄河为界,南依山西偏关县,北岸是内蒙古清水河县,西邻内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗。黄河从峡谷内川流而过,两岸壁立千仞,河中碧波荡漾,景色壮丽,吸引各地游人到此观赏。新华社记者 连振 摄

## 西部大开发

## 中越班列打造国际贸易“大通道”

经济日报记者 童政

据国铁南宁局统计,7月份,广西始发中越班列发送货物突破1922标箱,为今年以来第三次刷新单月货物发运量最高纪录。截至7月31日,今年累计发送6850标箱,同比增长16倍,为促进中越经贸往来搭建了新的“快车道”。

“去年还没开行中越快速通关班列时,基本是一个星期才开1列到2列。现在基本每天都开,高峰时一天就开3列了,运输需求特别旺。”南宁铁路物流中心南宁营业部副经理张君告诉记者。

贸易互联,交通先行。中越两国火热的跨境贸易往来,离不开强有力的运输支撑。2017年11月28日,广西始发南宁南站至越南河内安员站跨境集装箱班列,拉开了中越班列开行的序幕。

随着湘桂铁路南宁至凭祥段提速改造完成,以及铁路运输组织不断优化,海关通关效率不断提高,2023年6月起,铁路部门每周二、四、六常态化开行中越快速通关班列,南宁南站至越南安员站仅需14个小时,运输时效较开通之初提升70%,实现货物当天发车、当天到达、当天清关。

跨境物流运输,安全与稳定是客户考虑的首要因素。广西始发中越班列定班、定点、定车次、定线路、定价运行,具有时效快、准点、全天候、稳定可预测等特点,给客户带来了安全高效的体验。这也给缓解公路口岸跨境运输压力带来积极作用,为中越跨境物流运输开辟了新通道。

数据显示,今年上半年,广西公路口岸出入境车辆达73.6万辆次,同比增长约

49%,创广西公路口岸历年同期新高。广西邦达天原国际货运有限公司物流总监杨波介绍,今年3月份至4月份,公司有近900个集装箱的电力铁塔配件从南宁发往越南安员站,这些属于工程项目货物,要求整批运达,整批清关。但由于中越跨境货物运输持续火热,公路口岸汽车通行有时较为缓慢,路况具有不可预测性,难以保证运输时效。综合考虑后,他们选择了中越班列,圆满完成运输任务。

跨境物流成本是国际贸易中不可忽视的因素。据测算,我国公路运输成本为0.2元/吨公里到0.4元/吨公里,铁路运输成本约为0.15元/吨公里,每提高铁路货运量1个百分点,可带动物流成本降低0.2个百分点到0.5个百分点。而中越班列成本优势更大。国铁南宁局协调邕州海关监管场所联合降低企业海关作业区作业费、短倒费、仓储费等费用。在各方政策支持下,目前中越班列南宁南站至安员站量后一口价站到站运费为1150元/40英尺箱,对比其他运输方式优势明显。

广西捷捷物流有限责任公司业务经理黄鸿俊认为,货物通过中越班列出口越南,降低了总体运输成本,有利于提升产品竞争力,为开拓海外市场争取更多机会。

数据表明,高效、实惠、便捷的中越班列已得到市场认可。近5年来,中越班列运输输出、入境货物品类从2019年的116种、14种,增长到目前的364种、180种。中越班列集货地已覆盖广西及周边省份20多个地市,跨境货物运输覆盖越南、老

挝、泰国等多个东盟国家。

中越班列宛如一块具有强烈吸引力的磁铁,将全国各地发往越南的货物聚拢在一起,使南宁面向东盟货物集散中心的地位更加凸显。梧州的电子产品、北海的钢化玻璃、桂林的饮料等广西区域内货物,以及西南、华中、华东、华南等地的化工品、电子产品、日用品等货物集聚南宁,通过中越班列发往越南。



近日,在山东省济宁市微山县驪城镇一家养殖场,工作人员在鸡蛋自动分拣线上工作。近年来,山东省济宁市微山县驪城镇以农业增效、农民增收为主线,大力发展特色种植、特色养殖和葫芦文创产品,助推乡村振兴。新华社记者 郭绪雷 摄

7月初,齐鲁制药(海南)有限公司完成了一种药品的申报备案。公司董事长刘文民介绍,“如果顺利通过审核,这将是我们第三种可以享受‘加工增值超30%免关税’政策的产品。”

“加工增值超30%免关税”政策,正让海南自由贸易港越来越多的企业降本增效。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确规定,在海南自由贸易港与中华人民共和国境内的其他地区(以下简称“内地”)之间设立“二线”。货物从海南自由贸易港进入内地,原则上按进口规定办理相关手续,照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自贸港加工增值超过30%(含)的货物,经“二线”进入内地免征进口关税,照章征收进口环节增值税、消费税。

这项备受经营主体关注的政策,实施以来迅速在“因改革开放而生,因改革开放而兴”的海南落地。

齐鲁制药(海南)有限公司是海南医药行业首家试点企业。当时,刘文民和同事们选中“奥沙利铂注射液”尝试申报备案,“这种药品的关键料件需要从海外进口,关税较高,适用政策后可有效降低成本。”

申报备案阶段在海关特殊监管区外没有先例可循,海口高新区管委会全程辅导;ERP(企业资源计划)系统不兼容,职能部门上门帮助改造;报关流程不顺,海口海关主动简化手续……一个个堵点、痛点问题,在沟通磨合中被解决。

去年6月,海南省里的调研组在齐鲁制药(海南)有限公司发现,药品信息录入时要填写长、宽、高、毛重、净重等多个参数,费时费力。当天,企业和海关等职能部门共聚一堂,面对面沟通,将表格减少近一半。

“现在程序越走越顺。”今年7月的这次申报,刘文民明显感觉轻松了不少,“政策的实惠看得见摸得着,去年公司光关税成本就降了几十万元。”

2021年7月“加工增值超30%免关税”政策首单落地海南洋浦保税港区,2022年12月适用范围扩大到洋浦保税港区以外符合条件的园区,今年3月“不限重点园区、不限海关高级认证企业”……短短数年,改革由点及面,政策步步推进,试点层层放大。

截至今年6月底,海南已有27家企业开展加工增值业务,内销货值52.5亿元,减免关税4.3亿元。

前不久,刘文民得知,政策审批权限已正式下放至海南,“之前需要相关部委审批,现在是海南省政府审批、报部备案,申报更简单,审核时间更短。”

“加快建设海南自由贸易港”正式写入党的二十届三中全会《决定》,“加工增值超30%免关税”政策迎来进一步深化拓展的新契机。

海南省工业和信息化厅厅长刘立武介绍,海南正开展“强化精准招商深化加工增值内销免关税政策应用”攻坚行动,2023年10月至今,全省新增申报试点企业74家,累计申报试点企业已达112家。

## 沿边看新城

## 国货潮牌经东兴口岸出口增多

据广西日报(记者 罗婧)近日,东兴口岸(北仑河二桥)出口货物查验平台,近百台包装整齐的米家智能电视机整齐码放在一辆加长型货车车厢内,等待海关查验关员核检标签;旁边的泊位上,搬运工人忙着将同品牌的加湿器、除湿机等小电器快速打包、装运……今年以来,这样繁忙的景象频频在东兴口岸出现。

近年来,物美价廉的国产家电越来越受东盟市场青睐,国货“出海潮”涌起。据统计,上半年东兴口岸(北仑河二桥)出口家用电器货值超过5亿元,其中既有电视机、冰箱、空调等传统家电和洗碗机、榨汁机等“小而美”的厨房家电,也有智能除湿机、除螨仪、智能扫地机等清洁类电器。

经东兴口岸南下东盟市场的,还有大量国产品牌智能手机。据海关统计,上半年东兴口岸(北仑河二桥)出口智能手机185.1万部,同比增长66%,总货值11.7亿元。“国产多个知名品牌智能手机主要出口至越南、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国等东盟国家,伴随出口的,还有大量蓝牙耳机、运动手环等影音娱乐和运动健康类手机配件。”东兴海关综合业务科科长阳清介绍。